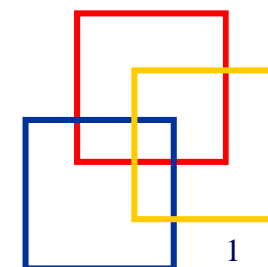




International  
Labour  
Office

# El Proyecto EU-OIT “Mejorando la Protección Social y Promoviendo el Empleo

Helmut Schwarzer (SEC/SOC-OIT)  
Conversatorio sobre Opciones de Políticas de Empleo y  
Protección Social, 14 Mayo 2012  
Tegucigalpa/Honduras





International  
Labour  
Office

# Objetivo: Promover políticas integradas de Empleo y Protección Social por el Dialogo Social

Período: 2010-2012, Cooperación entre UE y OIT

Aprendizaje de Lecciones por Método Comparativo

Conferencia y Publicación Final (2012)



International  
Labour  
Office

## Resultados Esperados del Proyecto

Diagnóstico de la Situación Nacional de  
Protección Social/Empleo

Borradores de Planes Nacionales de  
Empleo/Protección Social, Dialogo Social

Difusión de Conocimiento sobre  
Herramientas Diagnósticas

Diseminación de Experiencias



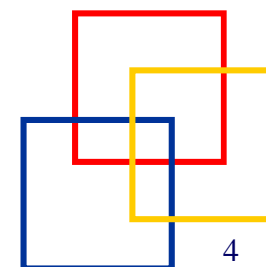
International  
Labour  
Office

## Países escogidos: Diversidad regional y social

Burkina  
Faso

Honduras

Cambodia



# Secuencia de actividades en Honduras



International  
Labour  
Labour

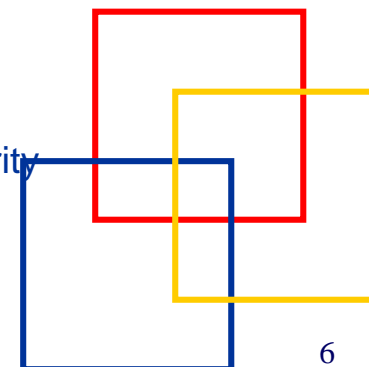




International  
Labour  
Office

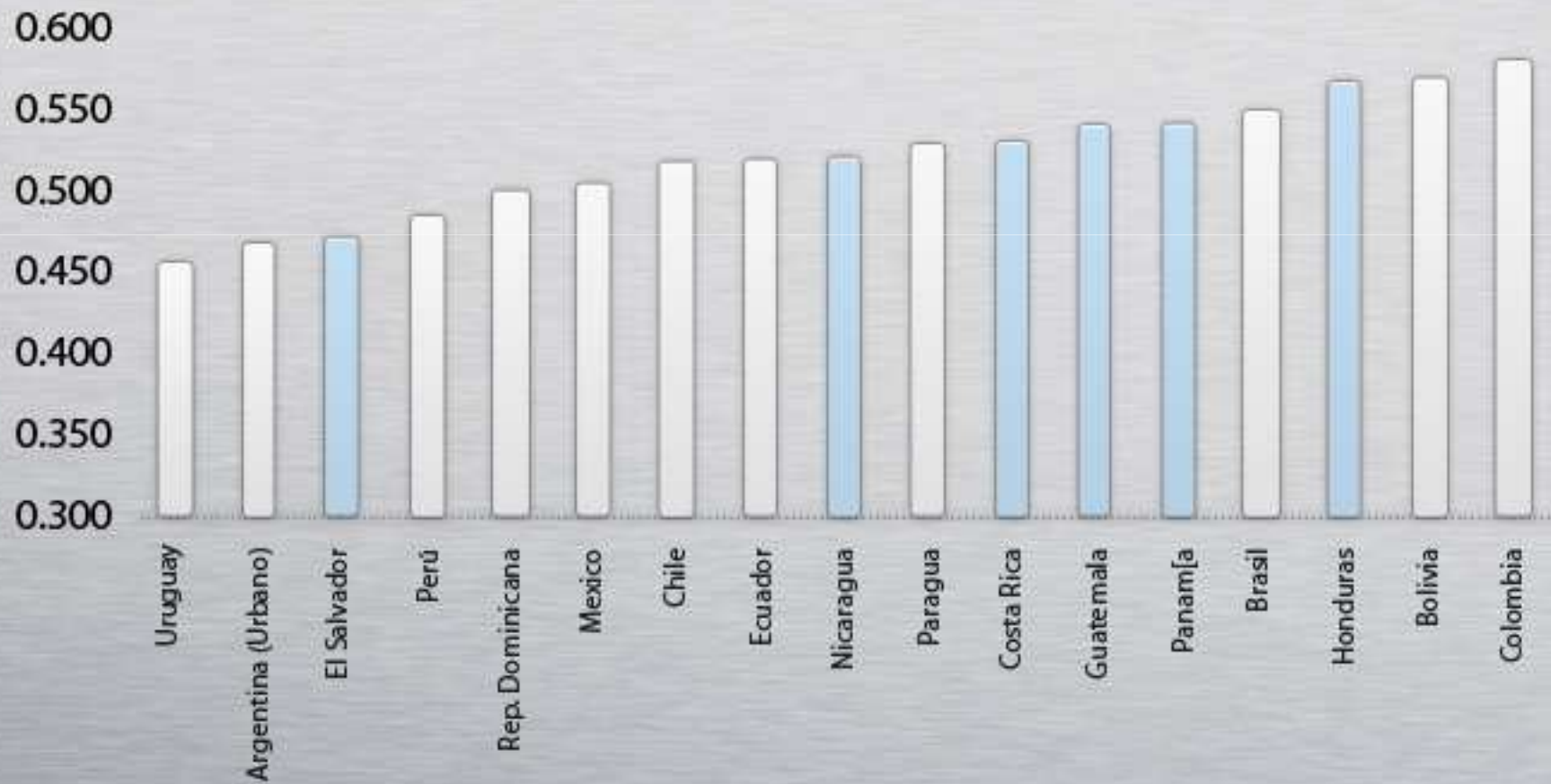
# Situación de la protección social en Honduras

- Pobreza en Honduras: 59,3% de la población (Encuesta de Hogares 2009)
- Pobreza Rural: 65,2%; Pobreza Urbana: 56,4%.
- Pobreza Extrema Rural: 51,6%; Pobreza Extrema Urbana: 20,8%.
- Más de 2/3 de los Pobres Extremos viven en área rural.
- Brecha de Pobreza: 20,3% PIB; Brecha de Pobreza Extrema: 7,1% PIB. Pobreza es muy profunda.
- Fuentes: Textos Rodulio Perdomo (2011), Acuña-Ulate (2012), World Social Security Report (2011).

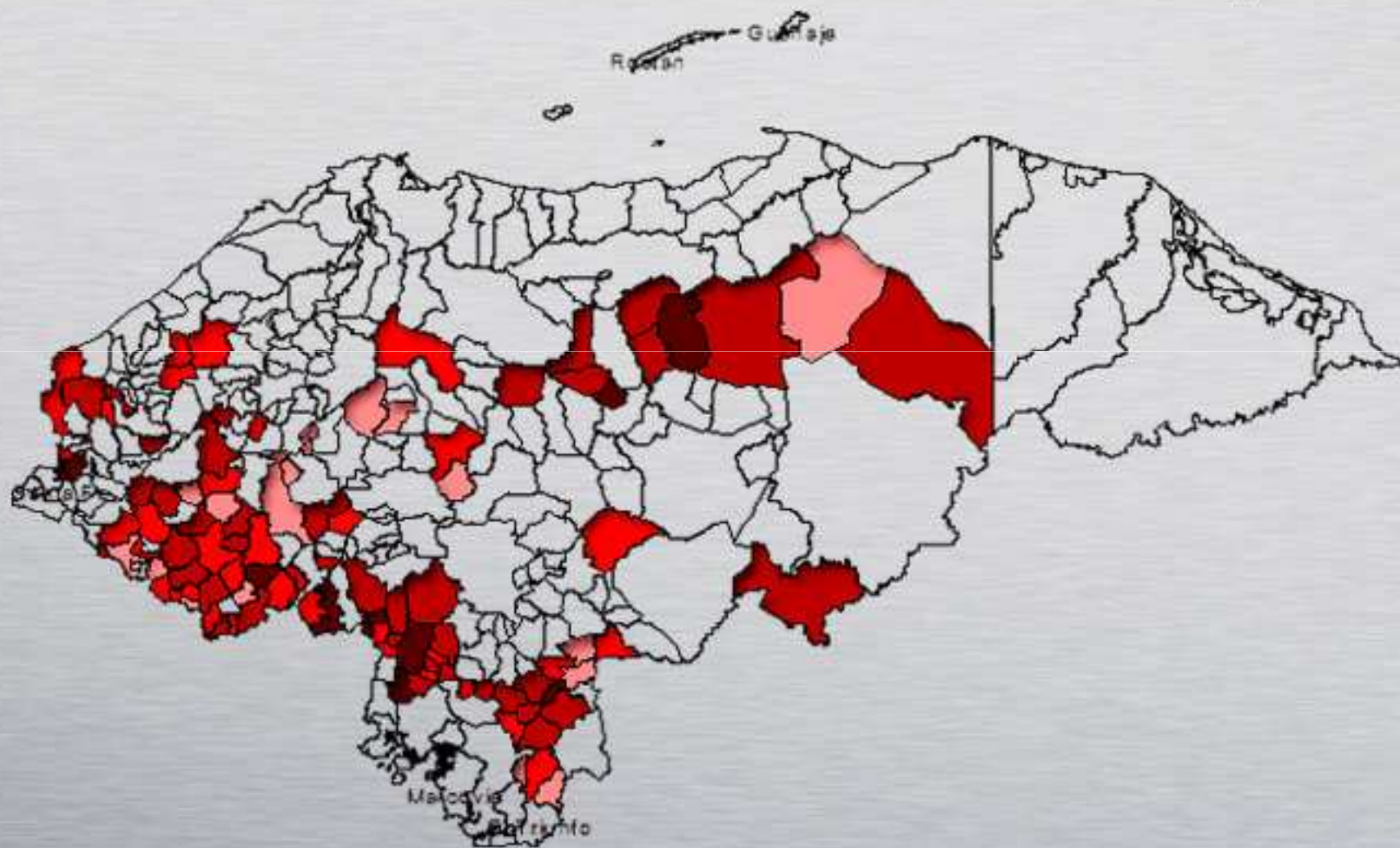


# DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO

## Promedio 2005-2009



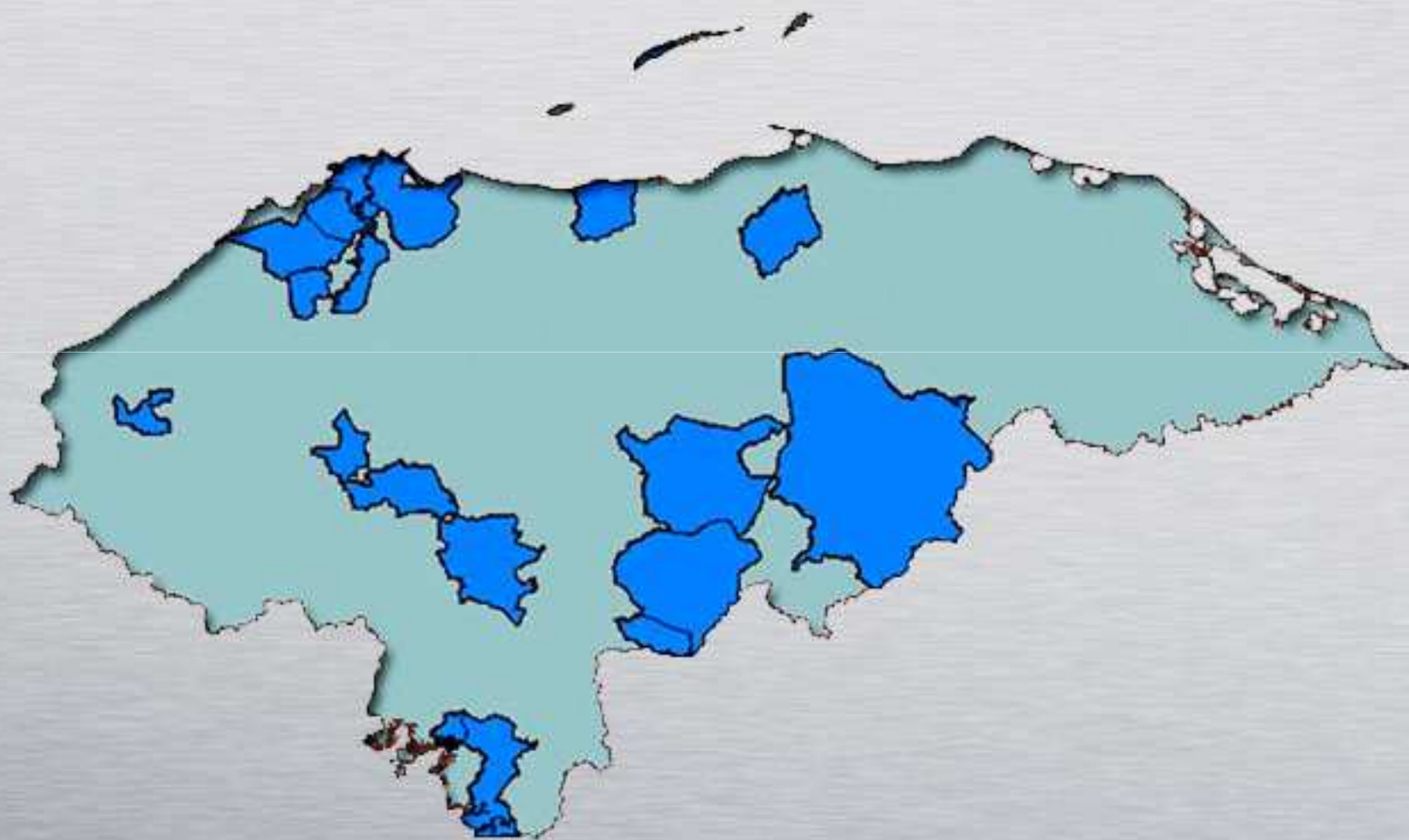
# Mapa 104 Municipios mas Pobres y Empobrecidos según Censo 2011





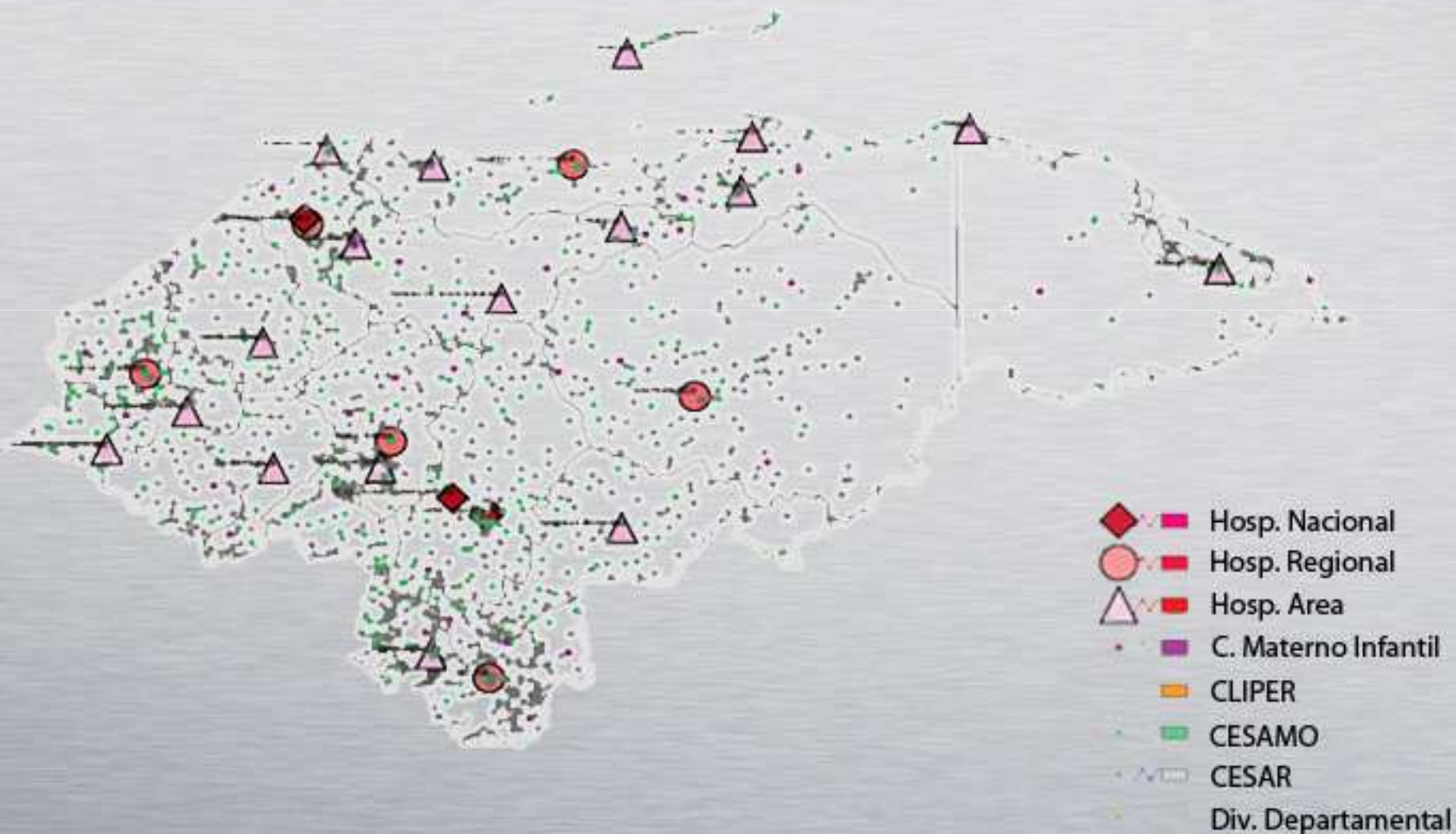
MUNICIPIOS CON COBERTURA  
DE SEGURIDAD SOCIAL

IHSS



# ESTABLECIMIENTOS DE SALUD

Distribución Geográfica de las Unidades Productoras de Salud



# Estimación Gasto Protección Social

Estimación de la Protección Social en Honduras 2010

Funciones de Protección Social	Monto	Cobertura
I.-Seguridad Social y Previsional	17,474,139,367.00	763,952
II.-Salud	9,743,261,800.00	4,921,492*
III.-Protección Social ( Bonos)	3,109,044,500.00	N.D.
<b>Total</b>	<b>30,326,445,667.00</b>	
PIB 2010 a Precios de Mercado	290,990,000,001	
% Protección Social respecto del PIB	10.4%	

# Presupuesto Público 2011 de Seguridad y Previsión Social y Población Cubierta en 2010

	Presupuesto 2011	Cotizantes*
1-Instituto Hondureño de Seguridad Social	3,662,081,022.00	611,177
2-Instituto Nacional de Previsión del Magisterio	5,853,149,200.00	70,943
3-Instituto de Previsión Social de los Empleados de la Universidad Nacional Autónoma de	712,645,444.00	6,298
4-Instituto de Previsión Militar	2,319,763,701.00	27,639
5-Instituto Nacional de Jubilación de los Empleados y Funcionarios del Poder Ejecutivo.	4,926,500,000.00	47,895
<b>Gran Total</b>	<b>17,474,139,367.00</b>	<b>763,952</b>

\*Los cotizantes del IHSS eran 611, 177 en Enfermedad y Maternidad 502,016 en IVM y 592,077 en Riesgos Profesionales

# Gasto en Salud

## Presupuesto Público 2011 de Salud y Coberturas Estimadas

1. Secretaría de Salud	9,743,261,800.00
.....	
% Población Cubierta Primer nivel de Atención*	61.2%
.....	
% Población Cubierta Segundo Nivel de Atención*	38.8%
.....	

\*La estimación de cobertura corresponde al período 2006-2008 a partir de atenciones de 1ra vez más subsiguientes .

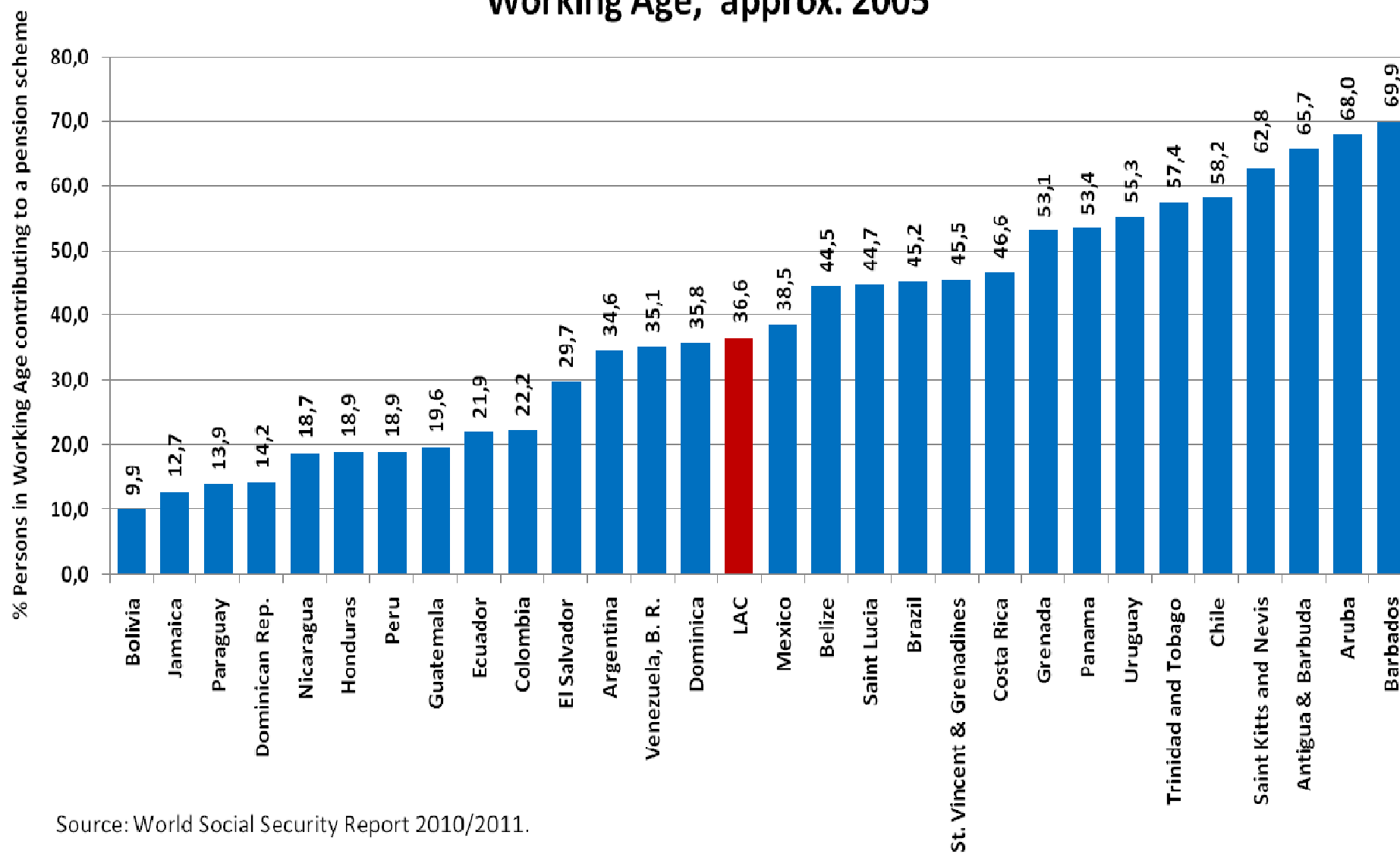
# Gasto de Asistencia Social

Estimación de Gasto Asistencia Social por BONOS en 2010

<b>Tipos de Bonos</b>	<b>Beneficiarios*</b>	<b>Monto</b>
BONOS PRAF	683,477	635,044,500.00
BONO 10 MIL	160,000	1,120,000,000.00
BONO Transporte Educacional	150,000	60,000,000.00
Bono Compensatorio Transporte Público	Nd	162,000,000.00
Bono ENEE	600,000	360,000,000.00
BONO SANAA	500,000	75,000,000.00
Merienda Escolar	1,345,000	627,000,000.00
Bono Solidario Pequeños productores Agrícolas	150,000	70,000,000.00
<b>TOTAL Hogares</b>	<b>3,588,477</b>	<b>3,109,044,500.00</b>



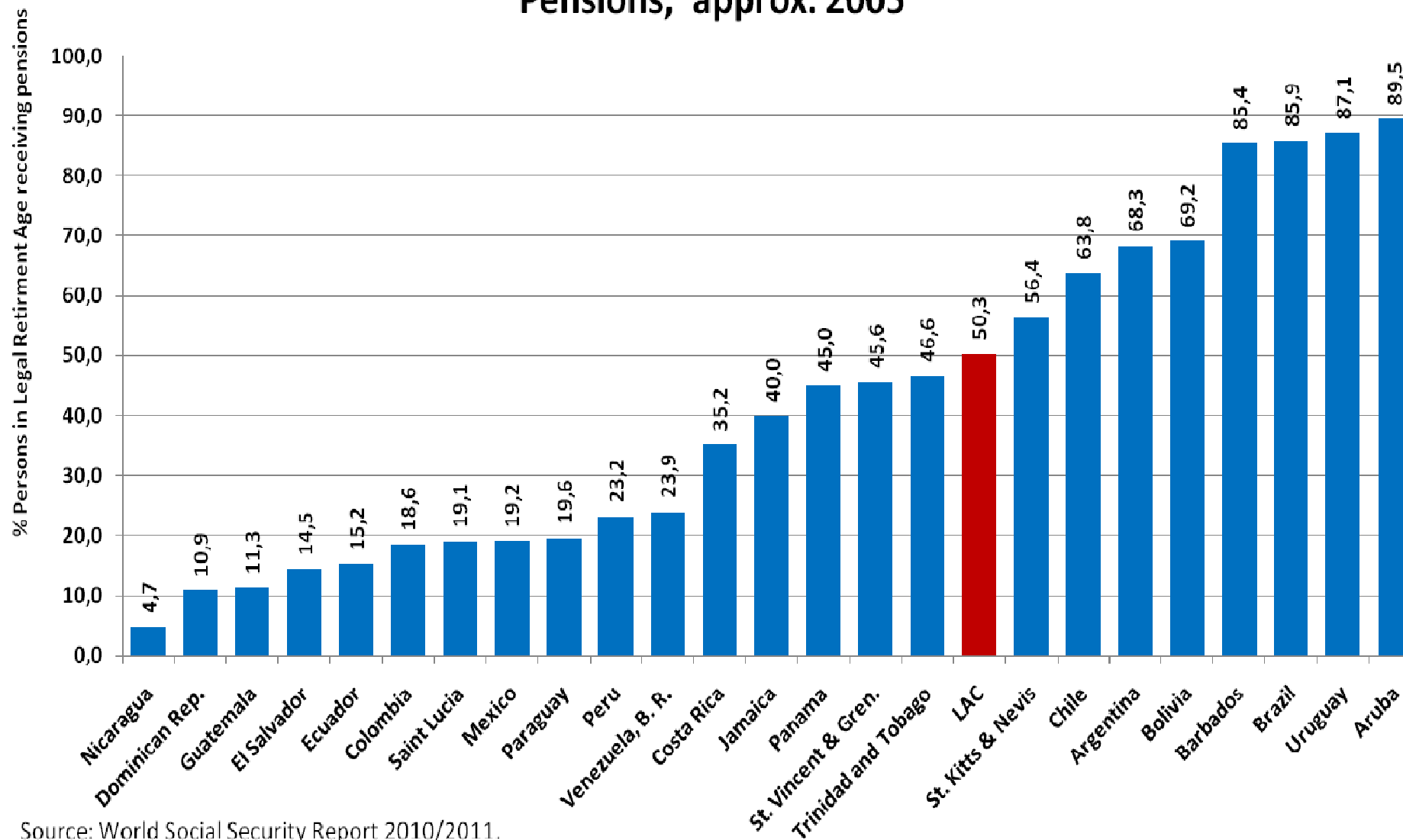
## Latin America and the Caribbean: Effective Coverage - Contributors in Working Age, approx. 2005



Source: World Social Security Report 2010/2011.



## Latin America and the Caribbean: Effective Coverage - Old Age Pensions, approx. 2005



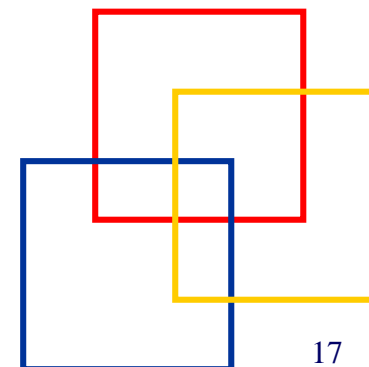
Source: World Social Security Report 2010/2011.





International  
Labour  
Office

# Principales mensajes de Proyecto OIT-EU y de las Conferencias Internacionales del Trabajo 2011 y probablemente 2012





International  
Labour  
Office

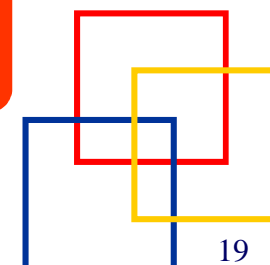
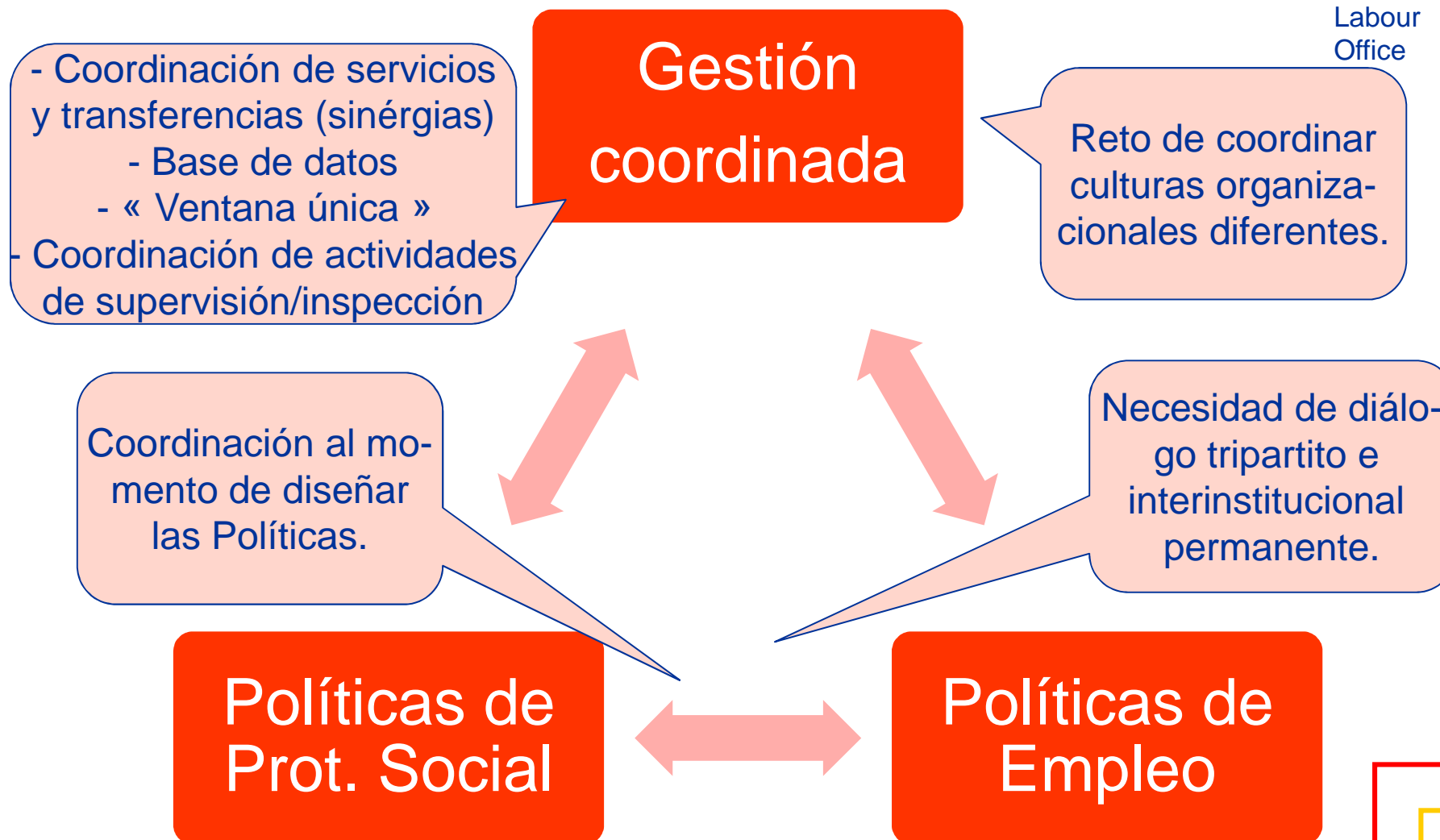
# Protección Social y Empleo: elementos de un paradigma de desarrollo

**Políticas sociales y de empleo (PPS incluso) deben estar integrados a los planes nacionales de desarrollo**

**El desafío es construir un crecimiento inclusivo y crear empleos aprovechando el escenario nacional y global**

**Eso requiere organización y consensos político-sociales: sectores motores, estabilidad económica, temas sociales**

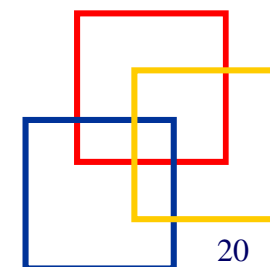
**Eso también requiere fortalecer las capacidades del sector público: regulación, organización, capacidad analítica**





# Construcción de un círculo virtuoso

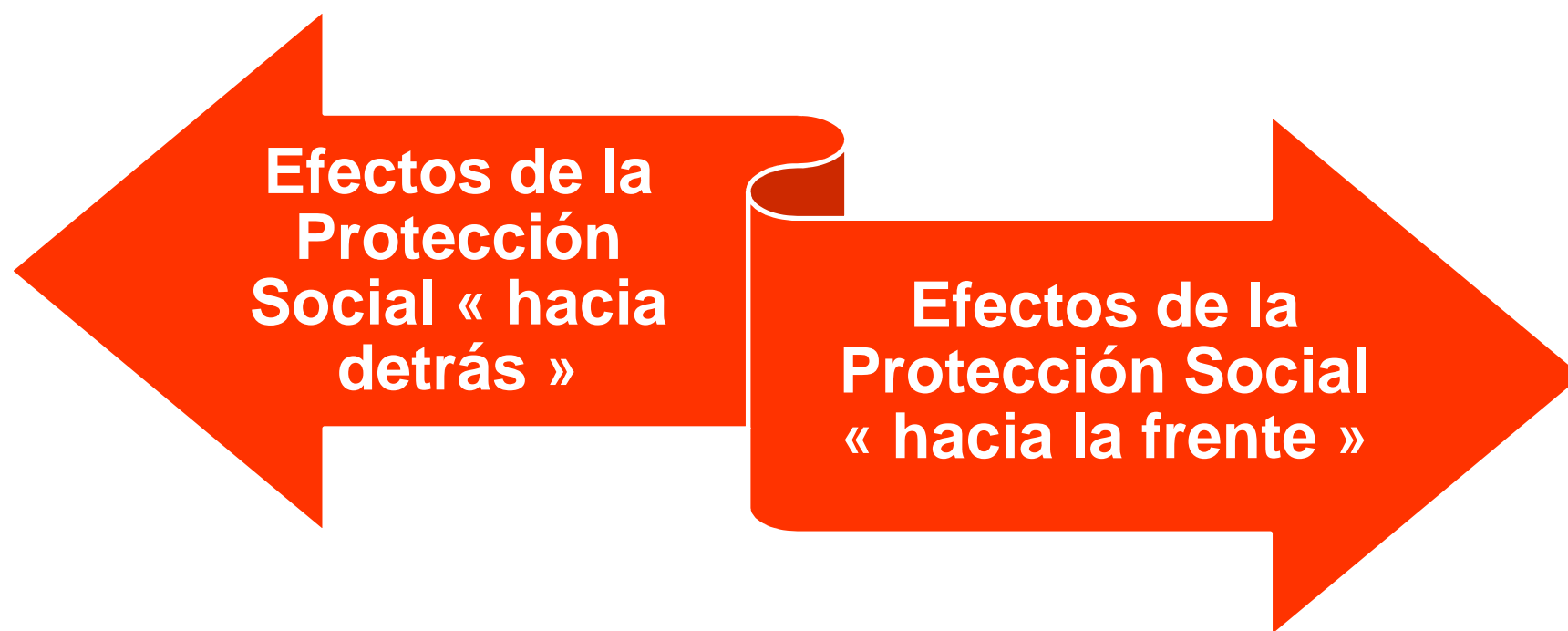
## Protección Social – Empleo - Crecimiento



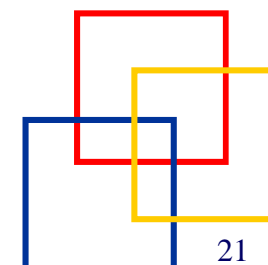


International  
Labour  
Office

# Eslabones virtuosos entre Protección Social y Empleo



Inspirado por Albert O. Hirschman « Linkages Approach » de la Teoría de Desarrollo Económico





## Impactos hacia a frente de Prot. Social

### Construcción de Capital Humano

- **Escolarización, Formación, Empleabilidad**
- **Salud Individual y Colectiva**
- **Incrementa Competitividad**

### Generación de Ingreso

- **Beneficios usualmente gastos en Consumo**
- **Fortalece Mercados Domésticos**
- **Iteraciones aumentan PIB**

### Impactos Fiscales

- **Generan Actividad Económica que paga Impuestos y parcialmente « reembolsa » Gasto**
- **Fortalecimiento del Motor de Crecimiento aumenta Base Tributaria**

### Cohesión Social y Estabilidad

- **Reducción Pobreza/Mobilidad Social aumenta Consenso y Apoyo para Modelo de Desarrollo**
- **Mitiga Impacto de la Crisis**
- **Permite Tomar Riesgos**



International  
Labour  
Office

# Impactos hacia detrás de la Prot. Social

- Servicios Sociales y de Empleo generan empleos, usualmente de buena calidad
- Fuerte participación de empleo femenino

**Generación de Empleo en Servicios Sociales**

- Cumplimiento de Normas Internacionales de Trabajo fortalece y estabiliza al mercado laboral y la competitividad del país

**Normas de Trabajo Incrementan Productividad y Preservan RH**

- Posibilidad de Transferencia Monetaria establece referencia a salarios
- Políticas Públicas organizan y regulan al Mercado

**Existencia de Transferencias y Servicios impacta Mercados Privados**

# El Piso de Protección Social: Cuatro Garantías Definidas Nacionalmente



**Concepto  
focado en  
resultados,  
teniendo en  
cuenta  
condiciones,  
prioridades e  
instituciones  
nacionales.**

## TRANSFERENCIAS (monetarias o servicios)

**Todos Residentes**

- Pueden acceder un conjunto nacionalmente definido de servicios de salud esenciales, incluso cuidados de maternidad

**Todos Niños**

- Deben tener seguridad de ingreso mínima por medio de prestaciones familiares, que faciliten acceso a bienes y servicios esenciales como alimentación, educación y cuidados

**Personas en Edad Activa que no logran ingreso suficiente por su trabajo**

- Deben tener seguridad de ingreso mínima por medio de asistencia social, beneficios de maternidad e invalidez, y otras transferencias, o por programas públicos de empleo

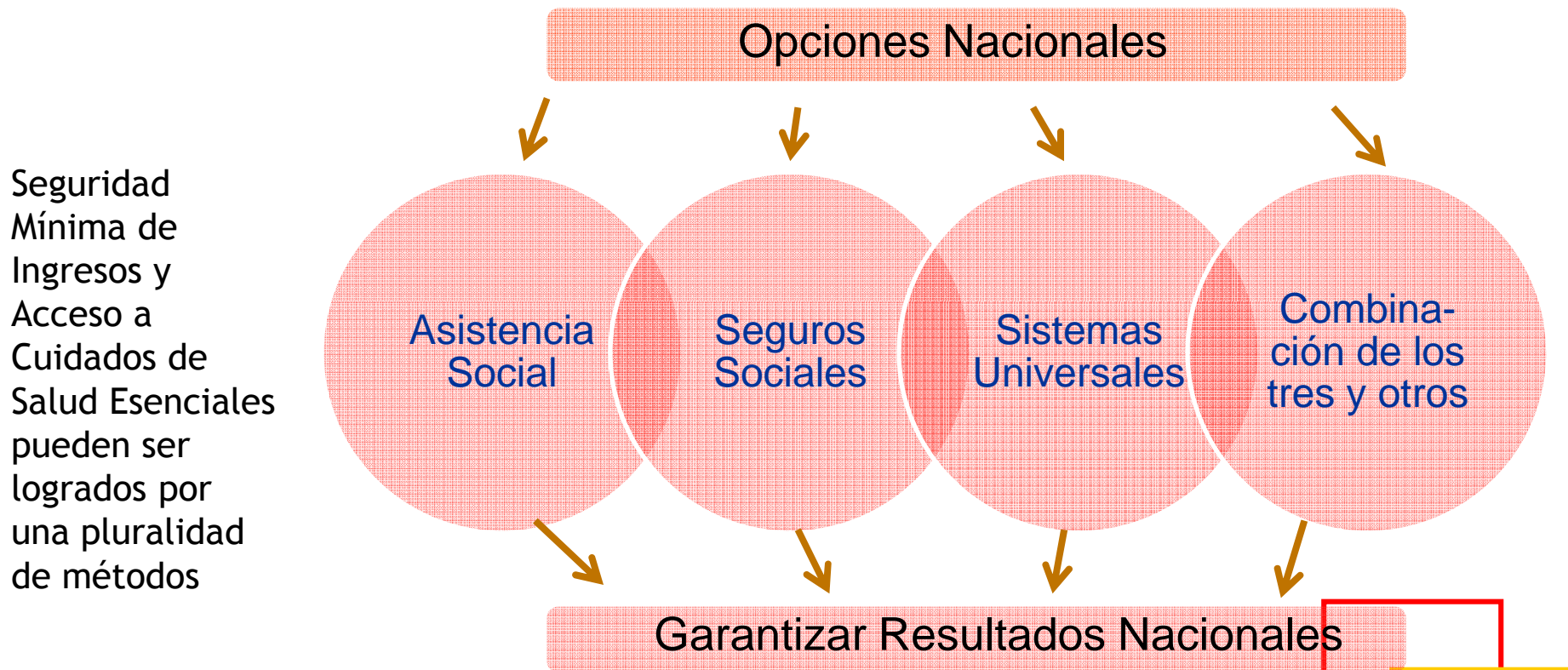
**Todos Residentes Adultos Mayores**

- Deben tener seguridad de ingreso mínima por medio de prestaciones monetarias y servicios

Transferencias deben garantizar acceso geográfico y financiero a servicios esenciales como agua y alcantarillado, salud y educación.

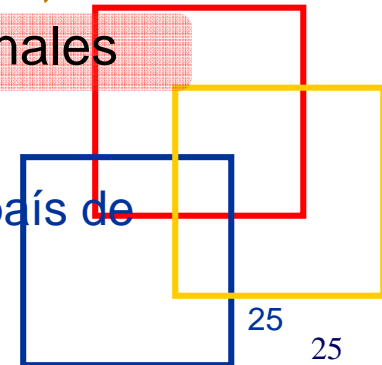


# Pisos de Protección Social Nacionales: Foco en prioridades nacionales e implementación



Seguridad  
Mínima de  
Ingresos y  
Acceso a  
Cuidados de  
Salud Esenciales  
pueden ser  
logrados por  
una pluralidad  
de métodos

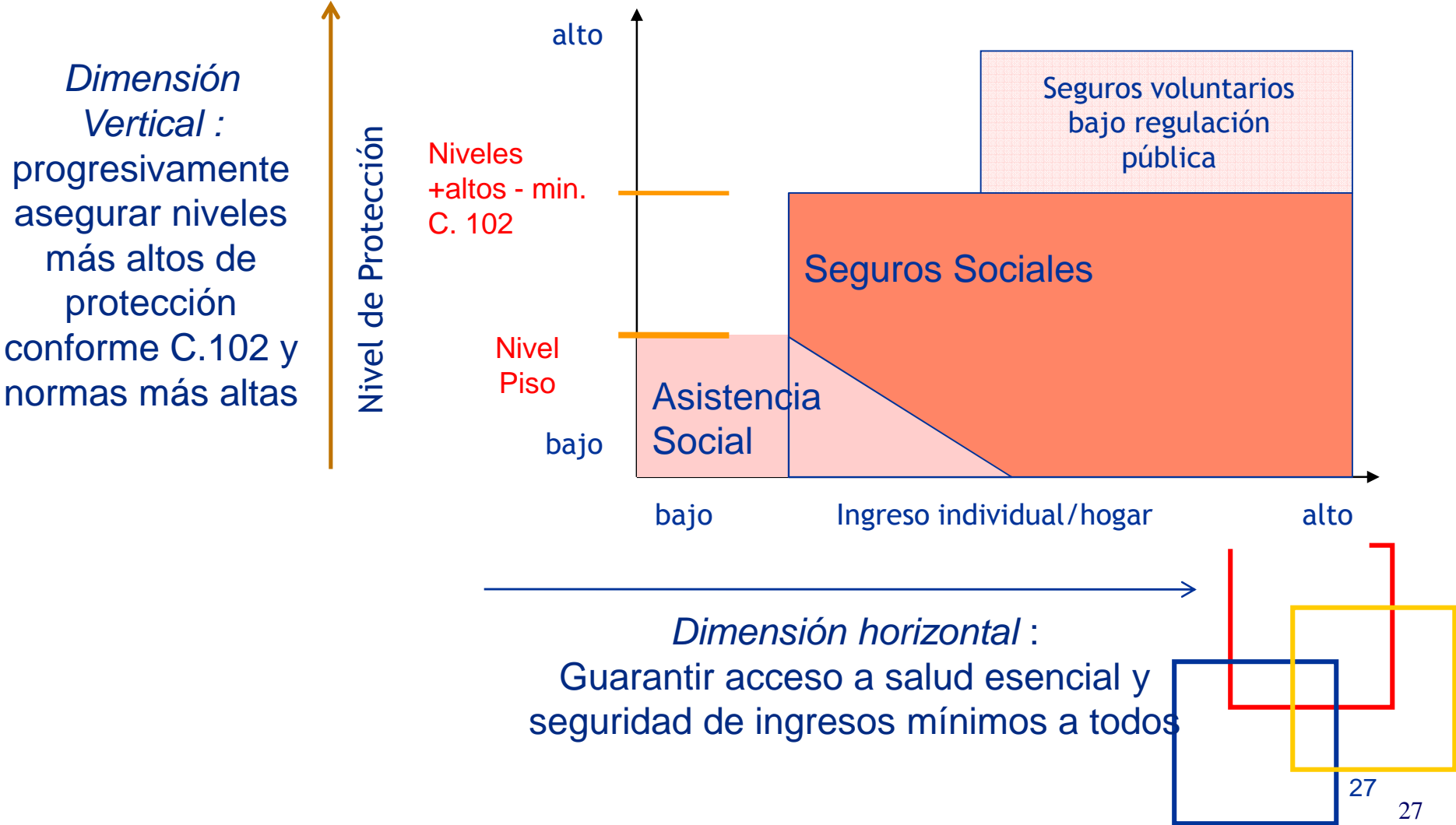
Implementación progresiva del Piso de Protección Social por cada país de acuerdo con sus circunstancias y nivel de desarrollo.



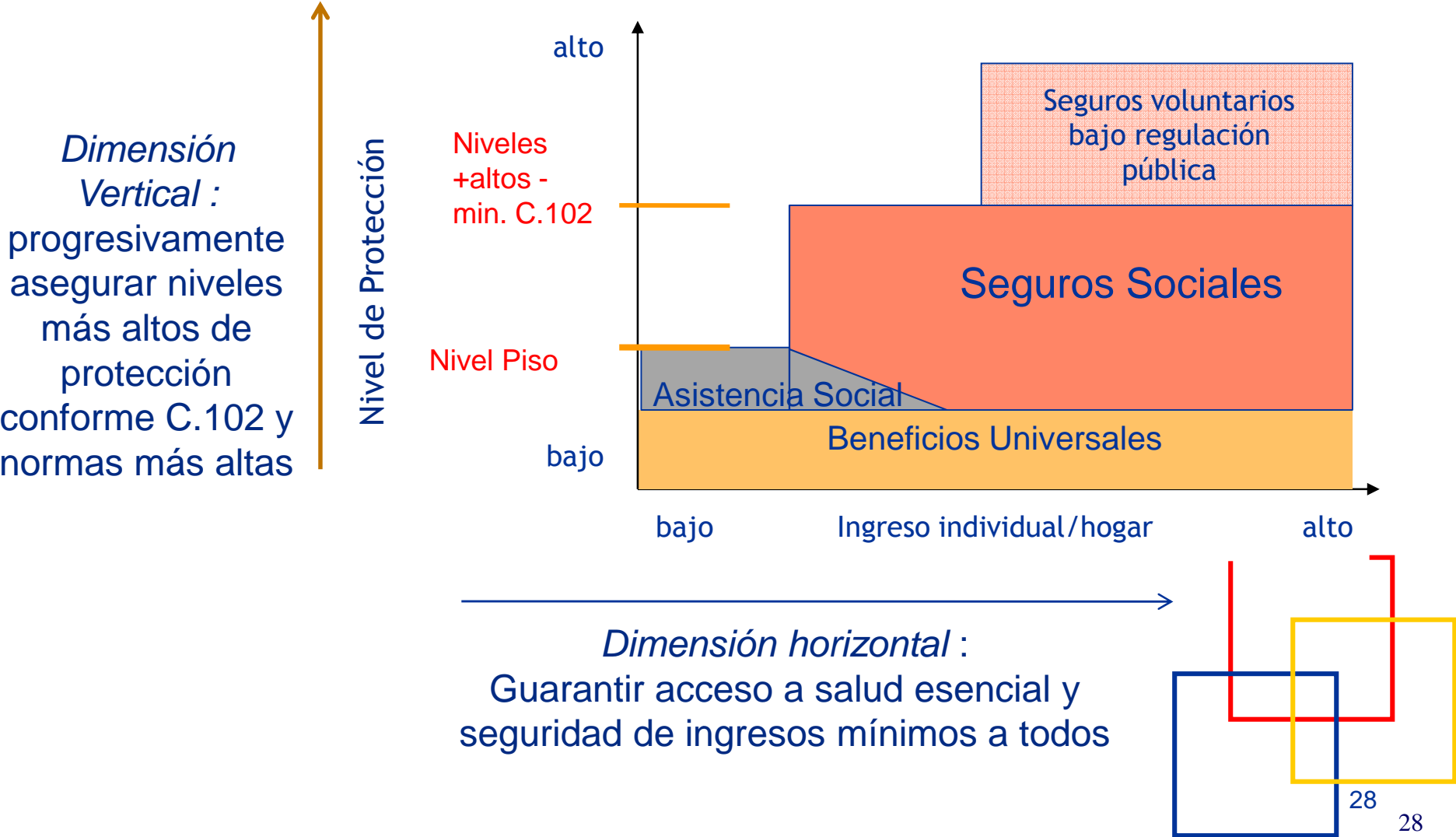
# Extensión de la Protección Social y la Estrategia Bidimensional



# Distintas formas de diseñar un Piso de Protección Social...



# Una tercera forma de diseñar a un Piso de Protección Social...



# Costo estimado de un Piso de Protección Social para Honduras



- **Composición:**
  - Servicios esenciales de salud
  - Prestación para niños (0-15) y mujeres embarazadas
  - Prestaciones para desempleados
  - Prestaciones a adultos mayores/discapacitados
- **Valor de las prestaciones: USD 15/persona, USD 30 servicios de salud/persona**
- **Focalizado en los 40- de la población, introducción gradativa 2012-2020.**
- **2012: 1,3% PIB, crece hasta 2020: 2,5% PIB.**
- Fuente: Acuña-Ulate (2012). Borrador p discusión.

