



# Sistema de Seguridad Social de Paraguay

## Avances y desafíos

Dra. Carmen Frutos de Almada  
Instituto de Previsión Social  
República del Paraguay



INSTITUTO  
DE PREVISIÓN SOCIAL

# INFORMACION GENERAL DEL PARAGUAY



INSTITUTO  
DE PREVISIÓN SOCIAL

# Paraguay

## INDICADORES DEMOGRAFICOS 2009

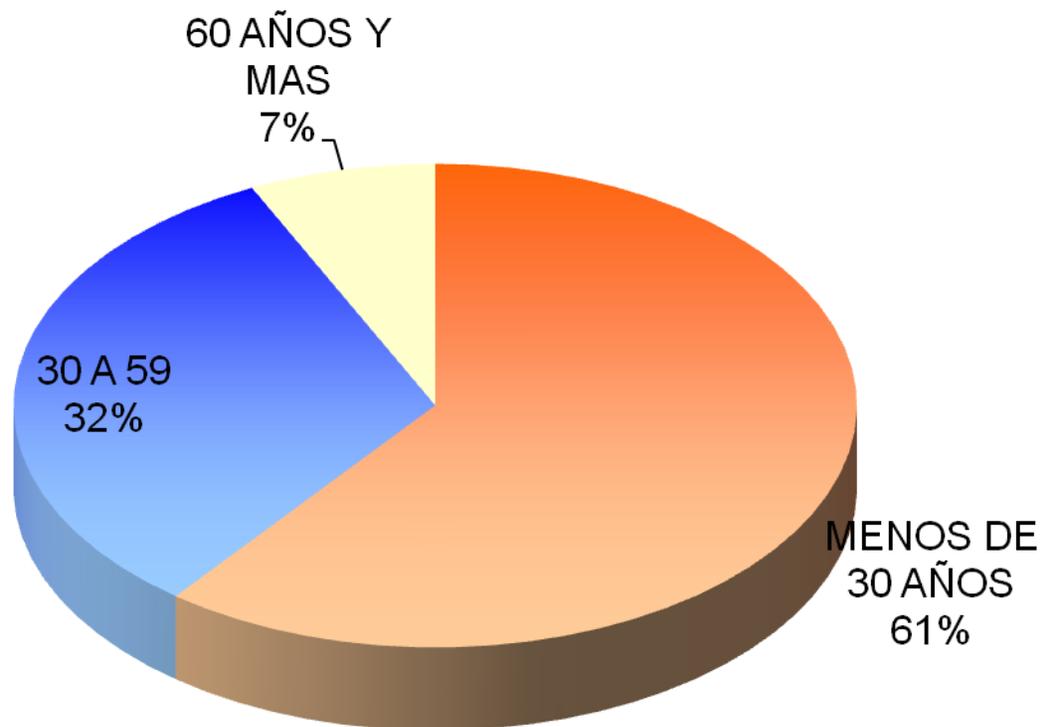
- Población : 6.273.103 hbts
  - Urbana 59 %
  - Rural 41 %
- Tasa de Crecimiento : 1.9 %
- Tasa de Fecundidad (2000-2005): 3.8 hijos
- Esperanza de Vida 71 años
  - Hombres 69
  - Mujeres 73





INSTITUTO  
DE PREVISIÓN SOCIAL

# Estructura de la Poblacion



La Población es joven 7 de cada 10 paraguayos tienen menos de 35 años

# Paraguay

## Indicadores Económicos.

- Población Económicamente Activa: 63 %
- Población Económicamente Inactiva : 37 %
- Tasa de desempleo total: 6.4 % de la PEA
  
- PIB. US\$( 2009) : 15.568 millones
- PIB per. capita (2009). US \$ 2350
- Salario Mínimo : US \$ 316
  
- Tasa de inflación IPC 2009 ( % de variación) : 1.9 %
- Presión Tributaria ajustada: 11 %
- Servicio de la deuda Publica : US\$ 2.207 millones
- Reservas internacionales US\$ 4.000 millones





# Origen , desarrollo y características del Sistema de Seguridad Social

# Paraguay

## Origen y Desarrollo de la Seguridad Social

**CAJA FISCAL**



**IPS**



**POLITICA DE SEGURIDAD SOCIAL**

**1909**

**PENSIONES  
ASALARIADOS  
SECTOR  
PUBLICO**

**1932 - 1935**

**1943**

**SEGURO SOCIAL  
ASALARIADOS  
SECTOR PRIVADO  
ADMINISTRACION  
DESCENTRALIZADA  
ESTADO**

# IPS Evolución de la incorporación de colectivos laborales



CREACION DEL SEGURO SOCIAL Y DEL IPS		
1.94 3	DL N° 18.071/43	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Crea el Seguro Social Obligatorio del Paraguay para los sgtes grupos laborales</li> <li>•Trabajador Dependiente Asalariado del Sector Privado ,</li> <li>• Trabajadores independientes</li> <li>•Pequeñas empresas y comercios</li> <li>•Otorgase Seguros de IVM y EMA.</li> <li>•Financiamiento Tripartito</li> <li>•Sistema de Reparto solidario</li> <li>•Crease el Instituto de Previsión Social para dirigir el Seguro</li> </ul>
REORGANIZACION DEL SEGURO SOCIAL\$		
1.95 0	DL N° 1.860/50	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Se incluye al trabajador de entes autárquicos o empresas mixtas</li> <li>• Se excluye a los trabajadores autónomos y las pequeñas empresas .</li> </ul>

## PRIMERA EXPANSION DE LA COBERTURA HACIA COLECTIVOS NO ORIGINARIOS



1.958

**Ley N° 537/58 – solo salud**

Magisterio Público primaria-secundaria – idiomas – Salud



1.96  
5

**Ley N° 1.085/65 - solo salud**

Docentes Privados - Salud



1.96  
5

**Ley N° 1.085/65 - solo salud**

Trabajadores Domésticos Solo Asunción Salud



1.97  
3

**Ley N° 427/73 – solo salud**

Docentes Universitarios Públicos y Privados;



1.97  
3

**Ley N° 427/73 – solo salud**

Funcionarios de la Administración Pública Descentralizada.

- **1.992 Ley N° 98/92 Régimen Legal Unificado. Trabajadores Dependientes Asalariados; Docentes Públicos; Docentes Privados y Servicio Doméstico;**

Funcionarios Públicos de la Administración SEGUNDA EXPANSIÓN DE LA COBERTURA Descentralizada		
1.999	Ley N° 1.398/99 – solo salud	Docentes Jubilados del Magisterio Público
2.003	Ley N° 2.263/03	Concubino/a de Asegurada/o Titular. (Es incorporado en el Grupo Familiar del Titular)
2.007	Ley N° 3.193/07	Estibadores Marítimos
2.008	Ley N° 3.515/08 – solo salud	Funcionarios de la Fiscalía ( Ad. Central)
2.009	Ley N° 3.613/09 – solo salud	Docentes jubilados Universitarios s
2.010	Ley N° 3.990/10	Docentes Privados (Pasan de Régimen Especial de Salud al Régimen General de Salud y Jubilaciones)
<b>PRIMERA LEY SISTEMICA</b>		
2.009	Ley N° 3.856/09	De Reciprocidad de Trato entre Cajas paraguayas.

**INCORPORACIONES  
SEGURO SOCIAL  
PENSIONES Y SALUD**

**TRABAJADORES  
ADMINISTRACION  
DESCENTRALIZADA Y ENTES**

**TRABAJADORES  
SECTOR PRIVADO**

**ESTIBADORES PORTUARIOS**

**DOCENTES PRIVADOS**

**INCORPORACIONES  
SEGURO SOCIAL  
SALUD**

**MAGISTERIO PUBLICO**

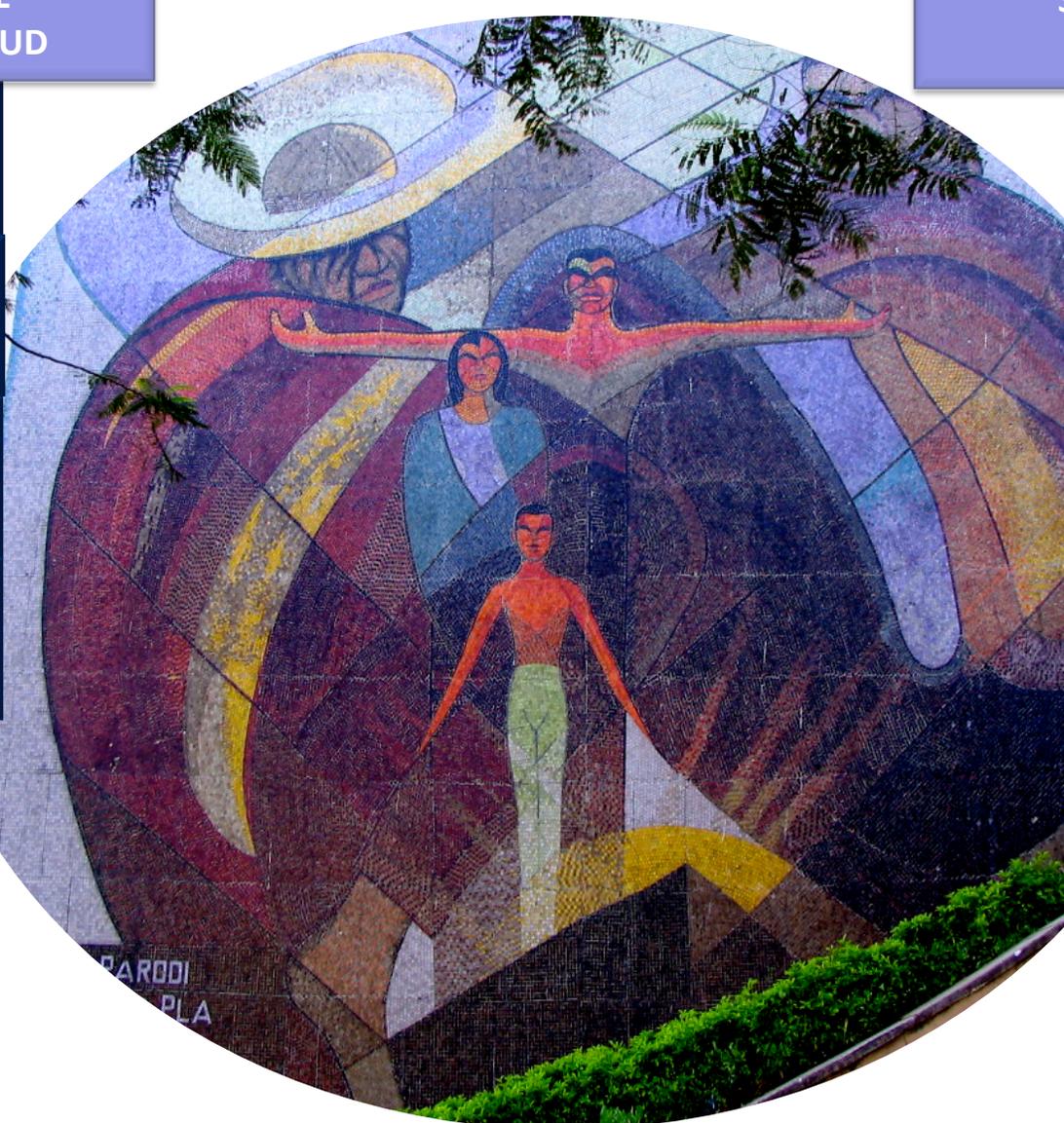
**SERVICIO DOMESTICO**

**MINISTERIO PUBLICO**

**JUBILADOS DOCENTES MEC**

**JUBILADOS  
UNIVERSITARIOS  
SECTOR PUBLICO**

**JUBILADOS  
Y PENSIONADOS IPS**



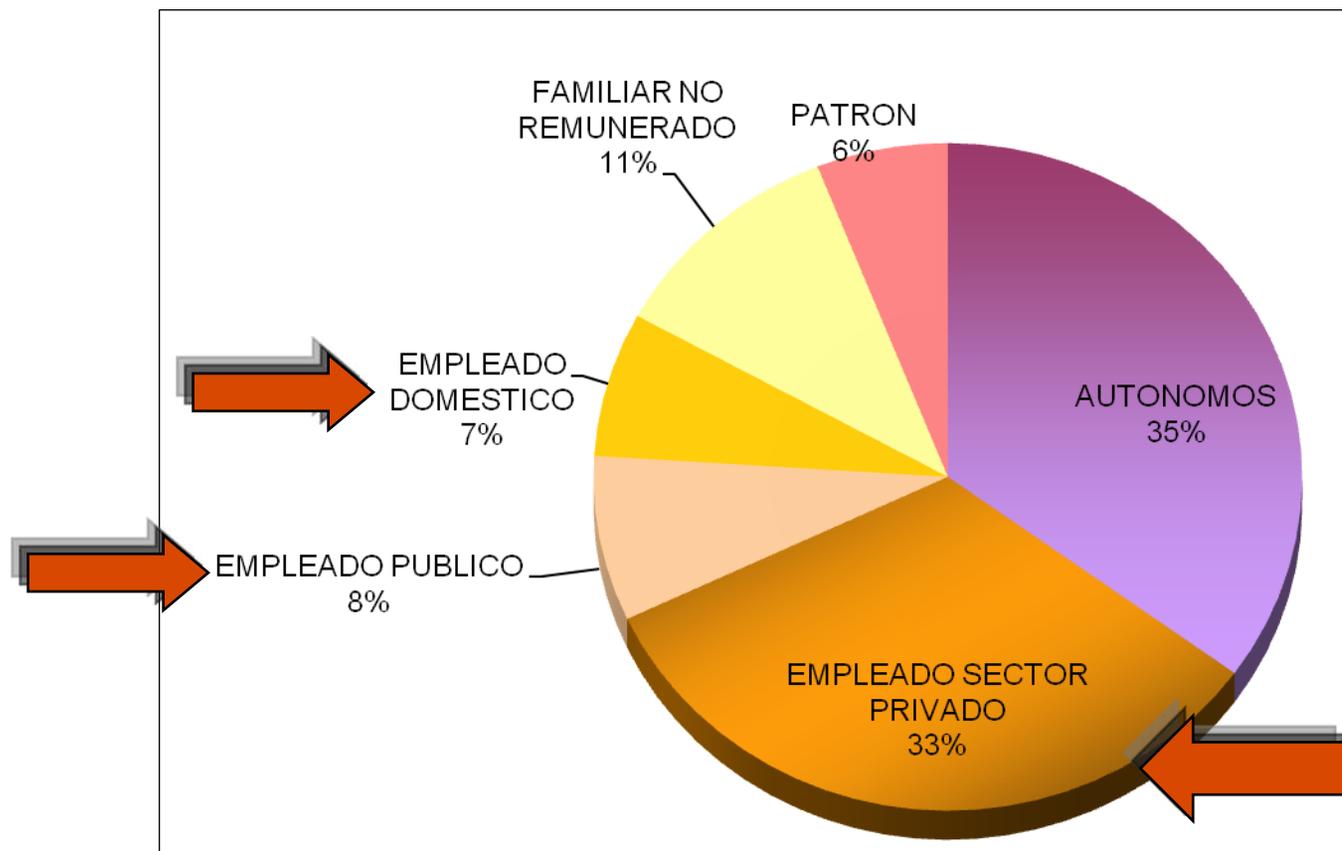
**SUJETOS DEL SEGURO SOCIAL DEL IPS A AGOSTO  
2010**



INSTITUTO  
DE PREVISIÓN SOCIAL

Paraguay.

## Estructura de población económicamente activa ocupada 2009



**La economía del Paraguay se basa en un 46 % en la mano de obra independiente en el que predominan los trabajadores por cuenta propia agrícolas y urbanos y los trabajadores familiares no remunerados. Estos hasta la fecha están excluidos del Sistema Publico de Seguridad Social en Salud y en Pensiones**



INSTITUTO  
DE PREVISIÓN SOCIAL

## Prestaciones OTRORGADAS



**INSTITUTO DE PREVISIÓN SOCIAL**  
**PARAGUAY**



INSTITUTO  
DE PREVISIÓN SOCIAL

## APORTES DEL TRABAJADOR Y EMPLEADOR AL IPS

(LOS PORCENTAJES SE ESTABLECEN SOBRE MONTOS DE SALARIOS COTIZADOS)	ORIGEN DE LOS APORTES			DESTINO DE LOS APORTES					
	Trabajador /Jubilado	Empleador	Total	Jubilaciones y Pensiones	Enfermedad y Maternid.	Administración	Total para IPS	MSPyBS-MJyT	Total IPS+Otros
<b>Régimen General</b>	<b>9,0%</b>	<b>16,5%</b>	<b>25,5%</b>	<b>12,5%</b>	<b>9,0%</b>	<b>1,5%</b>	<b>23,0%</b>	<b>2,5%</b>	<b>25,5%</b>
<b>Regímenes especiales</b>									
<b>Magisterio</b>	<b>5,5%</b>	<b>2,5%</b>	<b>8,0%</b>		<b>8,0%</b>		<b>8,0%</b>		<b>8,0%</b>
<b>Servicio Doméstico</b>	<b>2,5%</b>	<b>5,5%</b>	<b>8,0%</b>		<b>8,0%</b>		<b>8,0%</b>		<b>8,0%</b>
<b>Benef. Jubilac. Y Pens.</b>	<b>6,0%</b>		<b>6,0%</b>		<b>6,0%</b>		<b>6,0%</b>		<b>6,0%</b>
<b>Ande</b>	<b>6,0%</b>	<b>12,0%</b>	<b>18,0%</b>	<b>7,5%</b>	<b>9,0%</b>	<b>1,5%</b>	<b>18,0%</b>		<b>18,0%</b>

**La Ley N° 98/92 prevé un aporte del Estado del 1,50% para el Fondo de Imprevisto**



# SITUACION ACTUAL ACCIONES Y REFORMAS RELEVANTES

# Panorama General de las políticas Públicas

- La protección social en el Paraguay presenta todavía por una pronunciada situación de exclusión .  
Por muchas décadas, el Paraguay no ha contado con una política social explícita.
- Sólo a partir del año 2003-2004 la protección y seguridad social aparecieron y se materializaron en la agenda política del Gobierno.
- 8 de cada 10 paraguayos carecen de cualquier sistema formalizado de jubilación
- 7 de cada 10 trabajadores carece de aseguramiento médico.

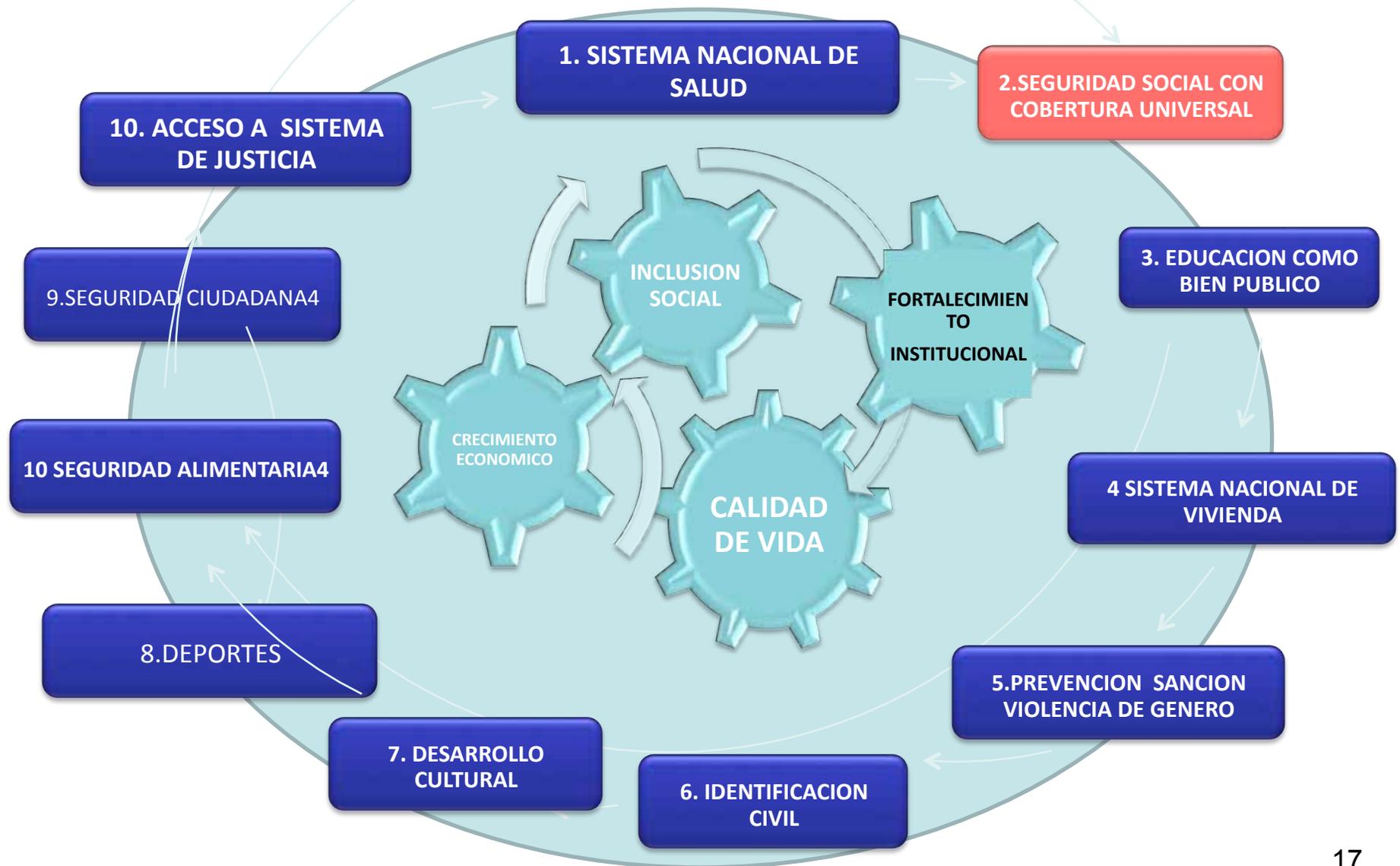




INSTITUTO  
DE PREVISIÓN SOCIAL

# POLITICA PUBLICA PARA EL DESARROLLO SOCIAL 2010-2020

## PROGRAMAS EMBLEMATICOS DEL EJE CALIDAD DE VIDA



# Directrices Estratégicas



# Causales de baja cobertura

1

## INSTITUCIONALES

- No se priorizo la Extensión de cobertura
- Persistencia de Elevada evasión y elusión
- Antecedentes de Corrupción.
- Desconfianza de servicios prestados y mala calidad en salud
- Burocracia
- Alta concentración de atención salud en Asunción

3

## CULTURALES

La población no dimensiona la importancia de contar con un Seguro Social .

2

## LEGALES

Marco legal regulado solo para asalariados del sector formal.

Marco Legal fragmentado Seguro de Salud para unos Seguro de Pensiones para

4

## CARACTERISTICAS DEL MERCADO DE TRABAJO

- Informalidad
- Ruralidad
- Aumento de los trabajadores independientes
- Alta desocupación



## LA NUEVA SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD



EXTENSION DE COBERTURA  
REDUCCION DE EVASION  
INCLUSION DE EXCLUIDOS  
INCLUSION NUEVOS COLECTIVOS  
REINSERCIÓN

MEJORAR LA GESTION DE PENSIONES Y VISIBILIZAR AL JUBILADO

1. APERTURA  
INSTITUCIONAL

2. REFORMAS  
LEGALES

5. REDUCIR  
INEQUIDADES

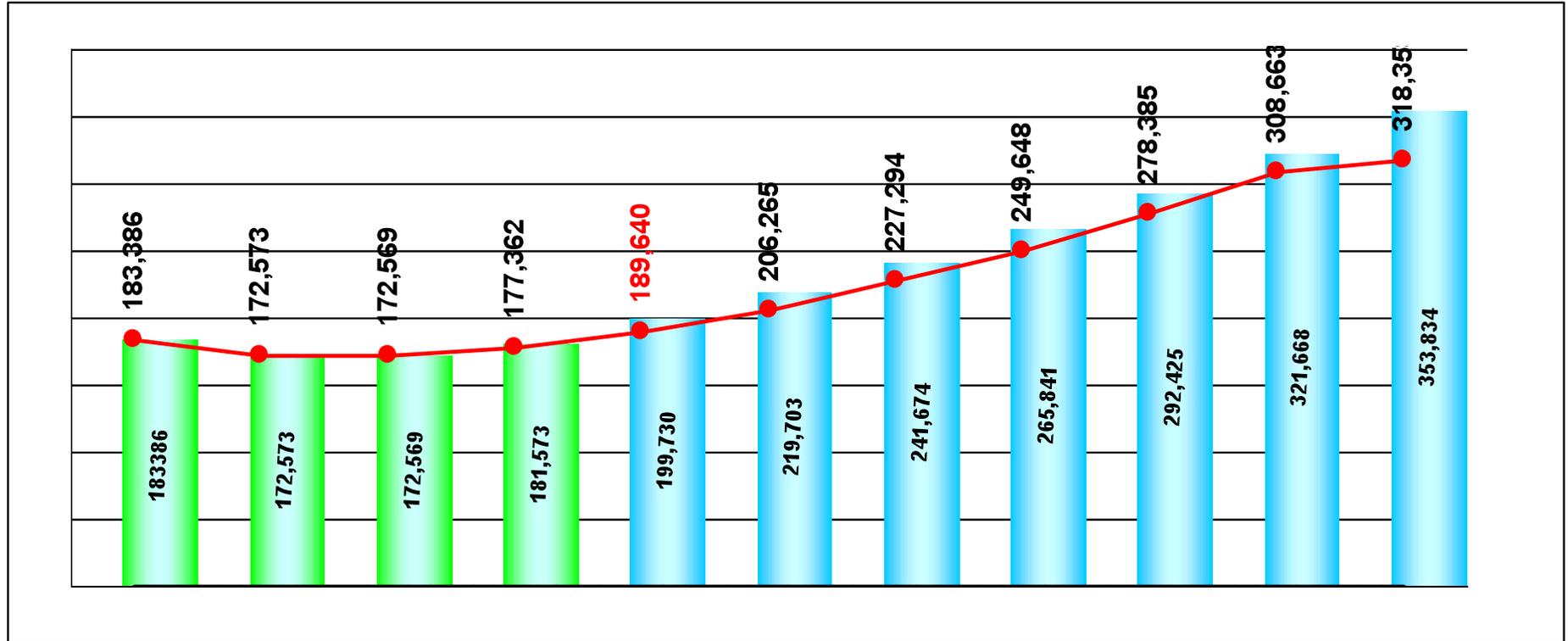
3. DIALOGO SOCIAL  
GRUPO NACIONAL  
DE TRABAJO

4. AMPLIACION DE LA RED  
ASISTENCIAL



INSTITUTO  
DE PREVISIÓN SOCIAL

## PROYECCIÓN DEL CRECIMIENTO y CANTIDAD DE COTIZANTES DE REGIMEN GENERAL.



LINEA DE BASE

Proyectadas

● — logradas hasta mayo 2010

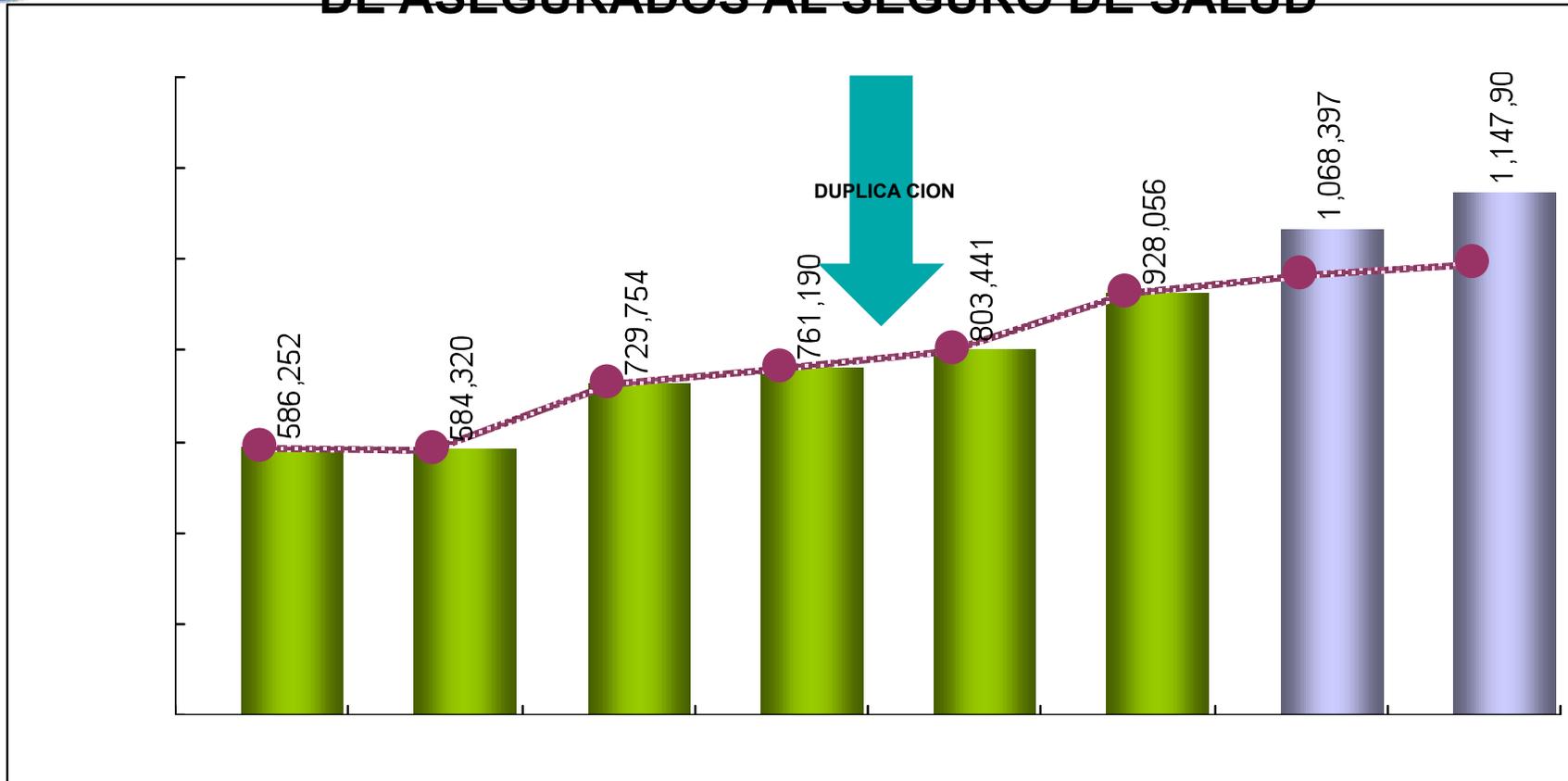
Proyecciones realizadas a partir del año 2004 bajo supuesto de 10 % de incremento anual neto del número de cotizantes del régimen general

DESDE EL AÑO 2003 HASTA 2010 SE HAN INCORPORADO AL IPS 170.000 NUEVOS COTIZANTES DEL REGIMEN GENERAL. SOLO ENTRE 2008 Y 2010 INGRESARON AL SISTEMA 94.025 TRABAJADORES



INSTITUTO  
DE PREVISIÓN SOCIAL

## PROYECCIÓN DEL CRECIMIENTO DE LA CANTIDAD DE ASEGURADOS AL SEGURO DE SALUD



- La cantidad de asegurados que hoy tiene el IPS y que presiona fuertemente sobre la Red se ha incrementado en 80 % entre 2003 y 2009.
- En escenario mínimo de crecimiento se estima que entre el 2015-2016 la cifra llegará a 2.000.000 de personas
- Bajo supuesto de aumento de cotizantes superior al 10%, ingreso de 50 % del Servicio Domestico y entrada de otros colectivos se podría llegar a 1.500.000 asegurados entre 2010-2011



INSTITUTO  
DE PREVISIÓN SOCIAL

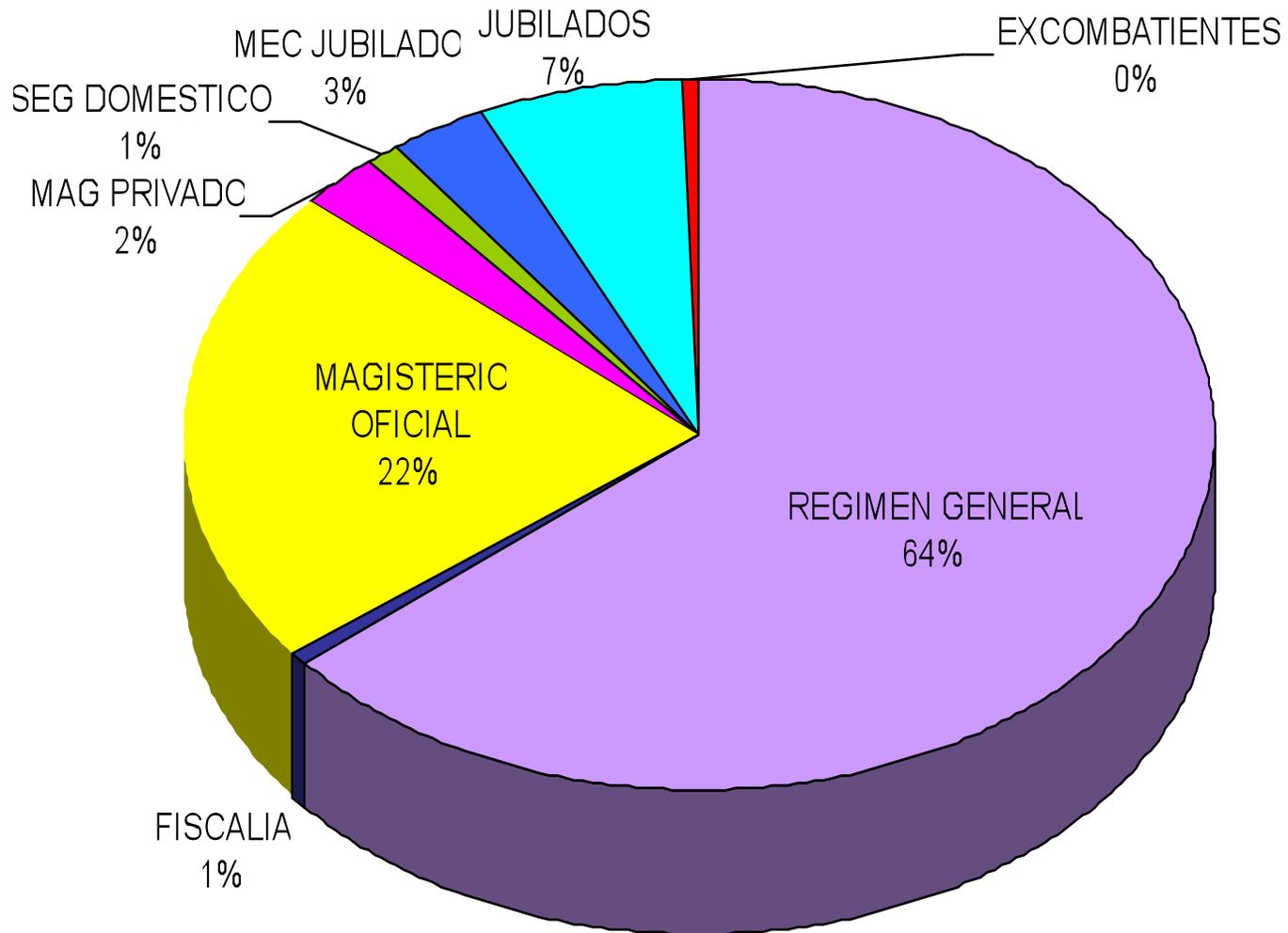
## IPS CANTIDAD DE COTIZANTES Y FAMILIARES BENEFICIARIOS EVOLUCION 2008 2010

ASEGURADOS POR REGIMENES	2.008			2.009			2.010 hasta junio 2010		
	Titular	Familiar	Total	Titular	Familiar	Total	Titular	Familiar	Total
<b>REGIMEN GENERAL</b>	<b>278.385</b>	<b>292.377</b>	<b>570.762</b>	<b>308.672</b>	<b>321.663</b>	<b>630.335</b>	<b>324.964</b>	<b>332.535</b>	<b>657.499</b>
<b>REGIMEN ESPECIAL</b>	<b>119.884</b>	<b>118.614</b>	<b>238.498</b>	<b>130.738</b>	<b>134.823</b>	<b>265.561</b>	3.826	3.396	7.222
Fiscalia			0	3.852	3.134	6.986	88.722	113.940	202.662
Magisterio Oficial	84.624	99.210	183.834	87.973	109.904	197.877	16.338	12.648	28.986
Magisterio Privado	13.518	9.830	23.348	14.455	11.316	25.771	10.936	5.649	16.585
Seguro Doméstico	6.975	4.593	11.568	9.003	4.892	13.895	15.528	5.477	21.005
Magisterio Jubilado MEC	14.767	4.981	19.748	15.455	5.577	21.032	<b>34.625</b>	<b>22.406</b>	<b>57.031</b>
<b>JUBILADOS</b>	<b>28.676</b>	<b>19.760</b>	<b>48.436</b>	<b>33.396</b>	<b>21.605</b>	<b>55.001</b>	<b>2.037</b>	<b>13.180</b>	<b>15.217</b>
Ex - Combatientes de la Guerra del Chaco	<b>3.028</b>	<b>12.817</b>	<b>15.845</b>	<b>2.254</b>	<b>13.557</b>	<b>15.811</b>	2.037	13.180	15.217
<b>POBLACIÓN PROTEGIDA</b>	<b>429.973</b>	<b>443.568</b>	<b>873.541</b>	<b>475.060</b>	<b>491.648</b>	<b>966.708</b>	<b>496.976</b>	<b>509.231</b>	<b>1.006.207</b>



INSTITUTO  
DE PREVISIÓN SOCIAL

## ESTRUCTURA DE LA POBLACION DE TITULARES COTIZANTES ACTIVOS , PASIVOS Y EX COMBATIENTES AÑO 2010



INSTITUTO  
DE PREVISIÓN SOCIAL

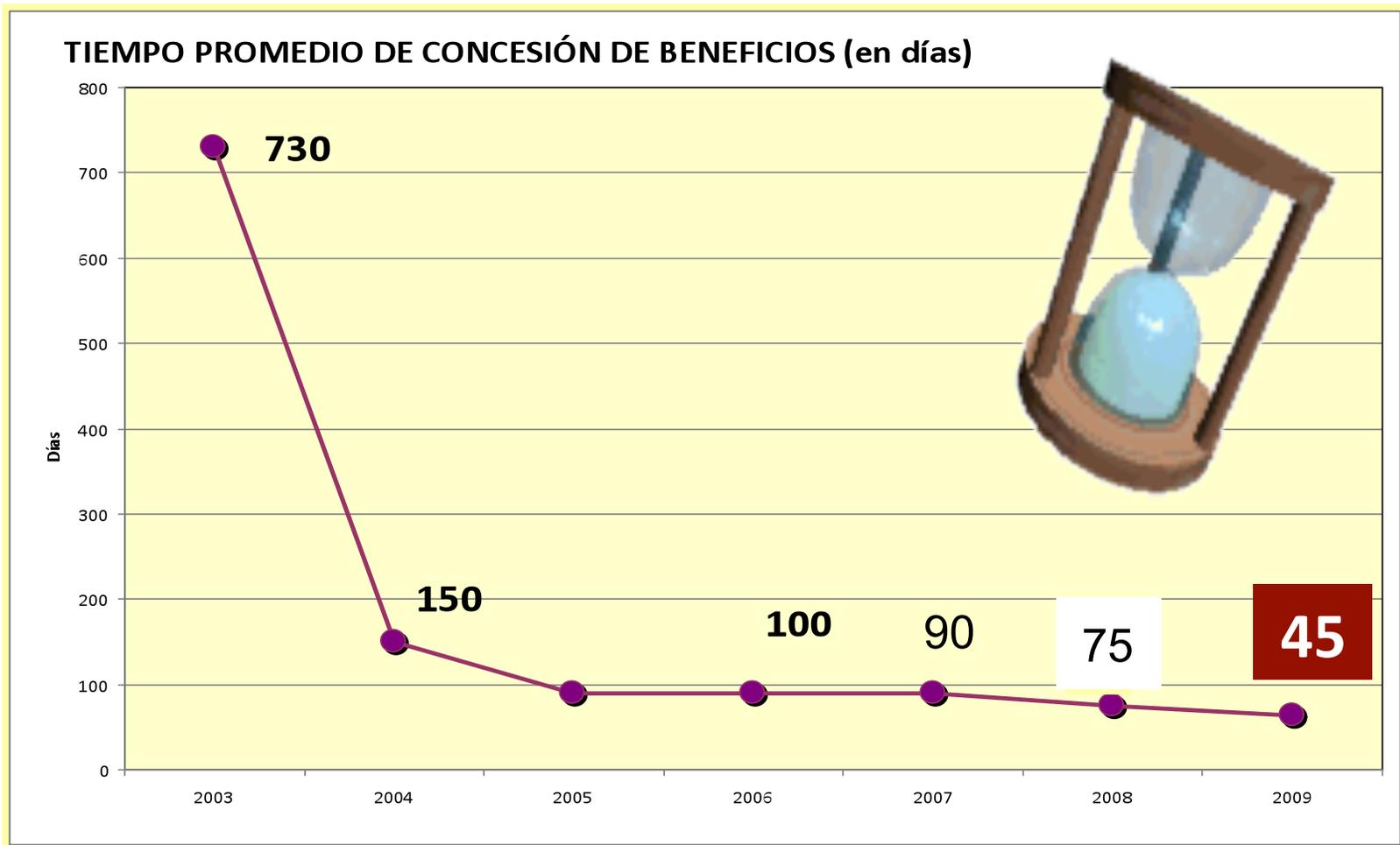


# PARA AUMENTAR CREDIBILIDAD AVANCES SEGURO DE IVS



INSTITUTO  
DE PREVISIÓN SOCIAL

## Dirección de Administración de Jubilaciones



El Tiempo Promedio de Concesión del beneficio más solicitado (**JUBILACIÓN ORDINARIA**) se redujo notablemente desalentando hechos de corrupción y abusos indebidos contra adultos mayores asegurados.



## REAPERTURA DE RECONOCIMIENTO DE SERVICIOS ANTERIORES

LEY N° 2755/05, permitió a adultos mayores que habían perdido sus derechos **al dejar el trabajo la posibilidad de seguir cotizando para acceder a pensiones y cobertura de salud**

## CONTINUIDAD EN EL BENEFICIO”

LEY N° 3404/ 2007 para recuperar derechos a pensiones y cobertura de salud para el pensionado , su cónyuge e hijos menores de 18

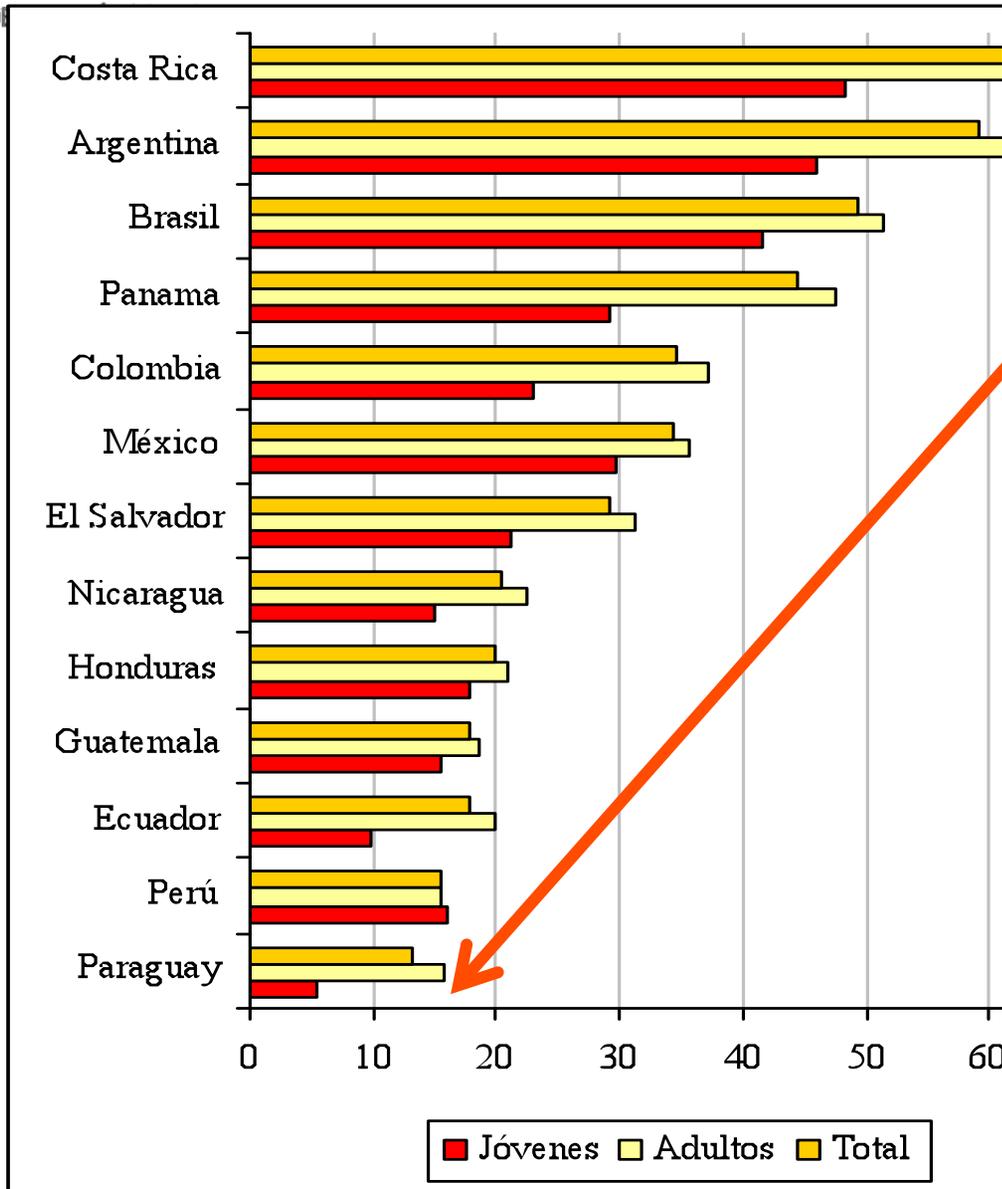
## RECIPROCIDAD DE TRATO ENTRE CAJAS DEL SISTEMA PREVISIONAL

**Posibilitar** el reconocimiento de cotizaciones realizadas a varias cajas en periodos no simultáneos, individualmente insuficientes para adquirir una Jubilación, a fin de permitir derechos a jubilaciones calculadas y otorgadas a prorrata por las sucesivas



# COBERTURA JUNIO 2010

Latinoamérica (países seleccionados): % de ocupados cotizantes a seguridad social en salud y pensiones (2007).



**15 %**  
DE LA PEA O  
COTIZA A SEGURIDAD SOCIAL  
SALUD Y PENSIONES

PASIVOS  
**6 %** DE LA POBLACION  
DE 60 AÑOS

**16 %**  
POBLACION  
CUENTA CON SEGURO SOCIAL EN SALUD

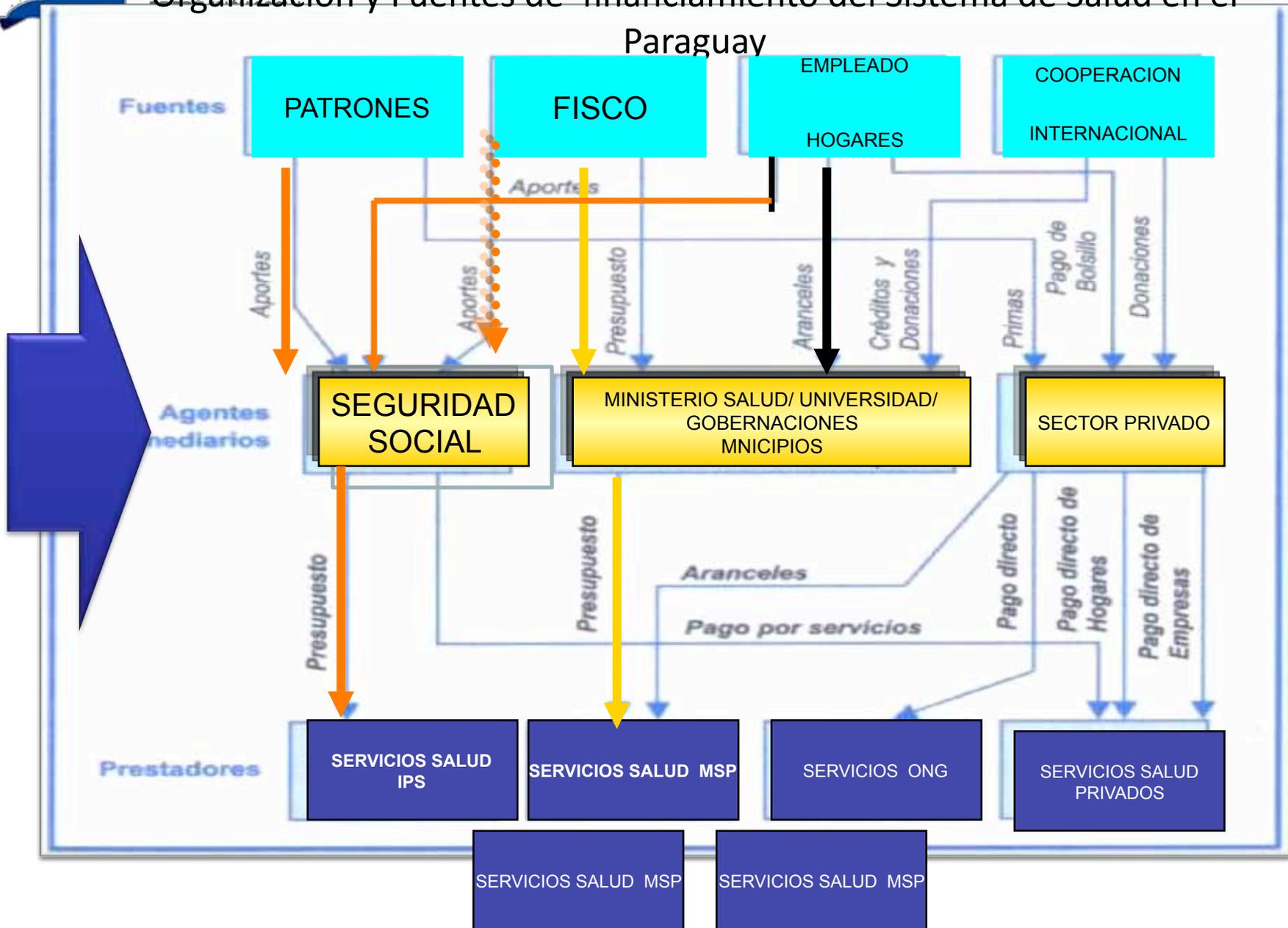
Fuente: Durán Valverde, Fabio. Elaboración basada en encuestas de hogares SIAL/OIT, 2007.



# **CARACTERISTICAS DEL SISTEMA DE SALUD DE PARAGUAY**



# Organización y Fuentes de financiamiento del Sistema de Salud en el Paraguay

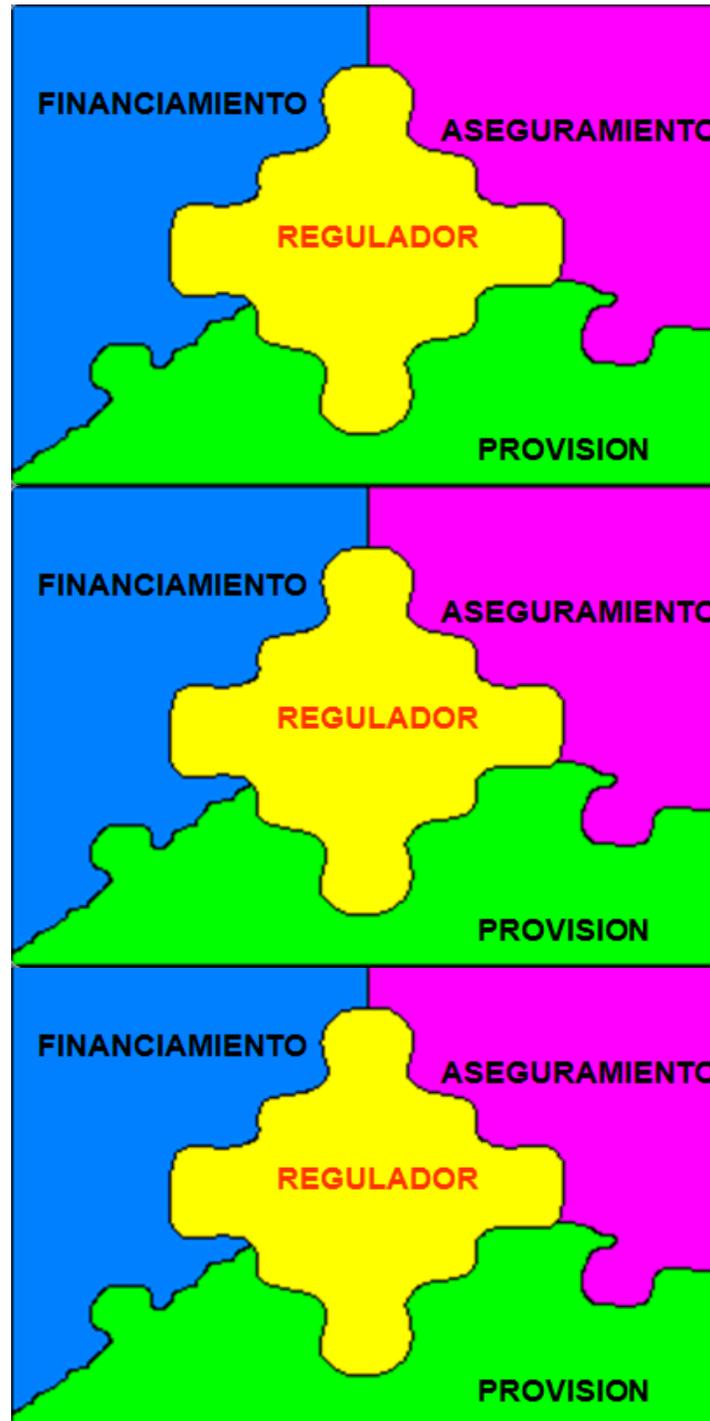


## Las Características de la estructura de los sistemas de Protección de Salud

<b>EXCLUSION E INEQUIDAD</b>	
<b>SEGMENTADO</b>	
<b>FRAGMENTADO</b>	
<b>ALTO GASTO DE BOLSILLO</b>	
<b>INSUFICIENTE REGULACION</b>	
<b>NO EXISTE SEPARACION DE FUNCIONES</b>	



INSTITUTO  
DE PREVISIÓN SOCIAL



MINISTERIO DE  
SALUD

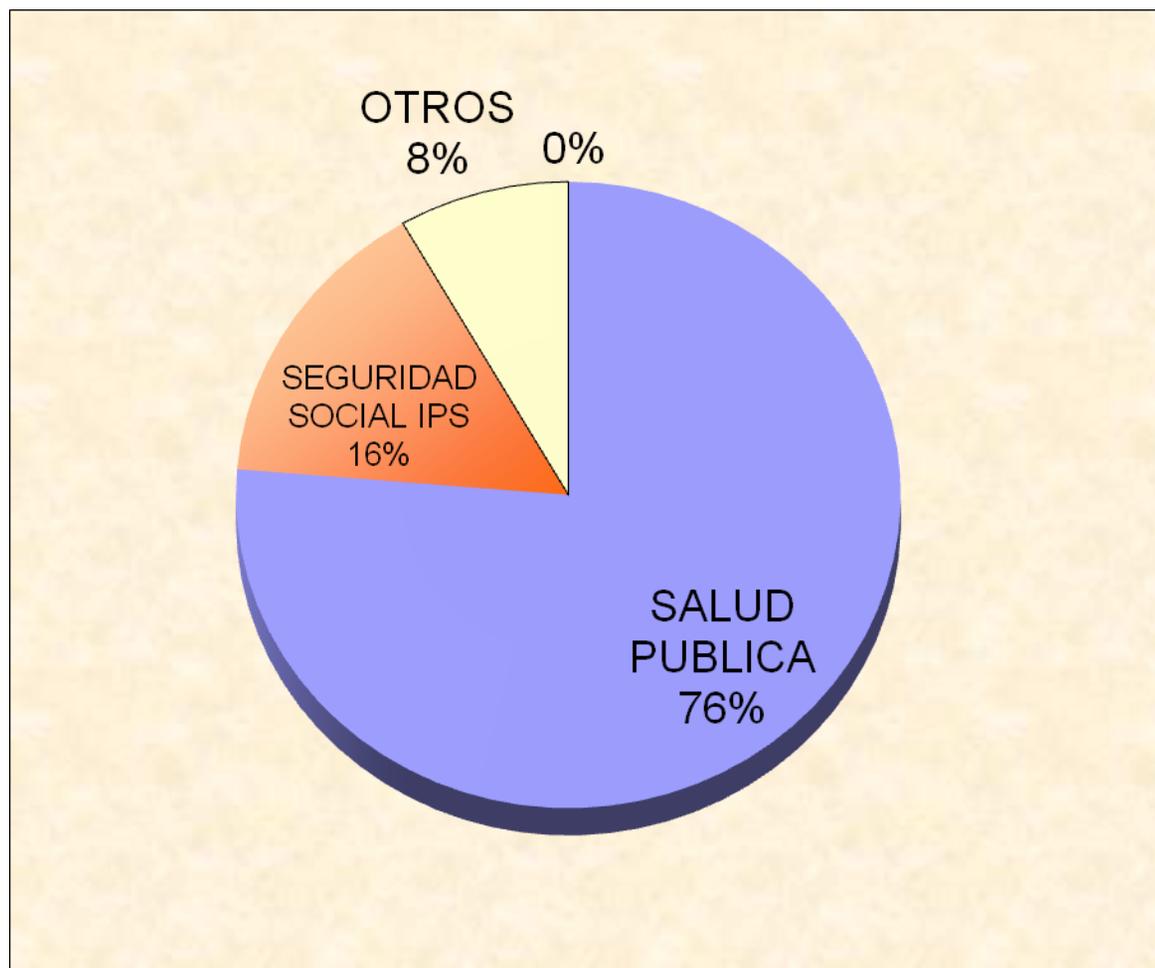
INSTITUTO DE  
PREVISION  
SOCIAL

SANIDAD MILITAR  
POLICIAL



INSTITUTO  
DE PREVISIÓN SOCIAL

## POBLACION SEGÚN COBERTURA DE ATENCIÓN A LA SALUD 2009



Fuente Encuesta Integrada de Hogares 2009.



INSTITUTO  
DE PREVISIÓN SOCIAL

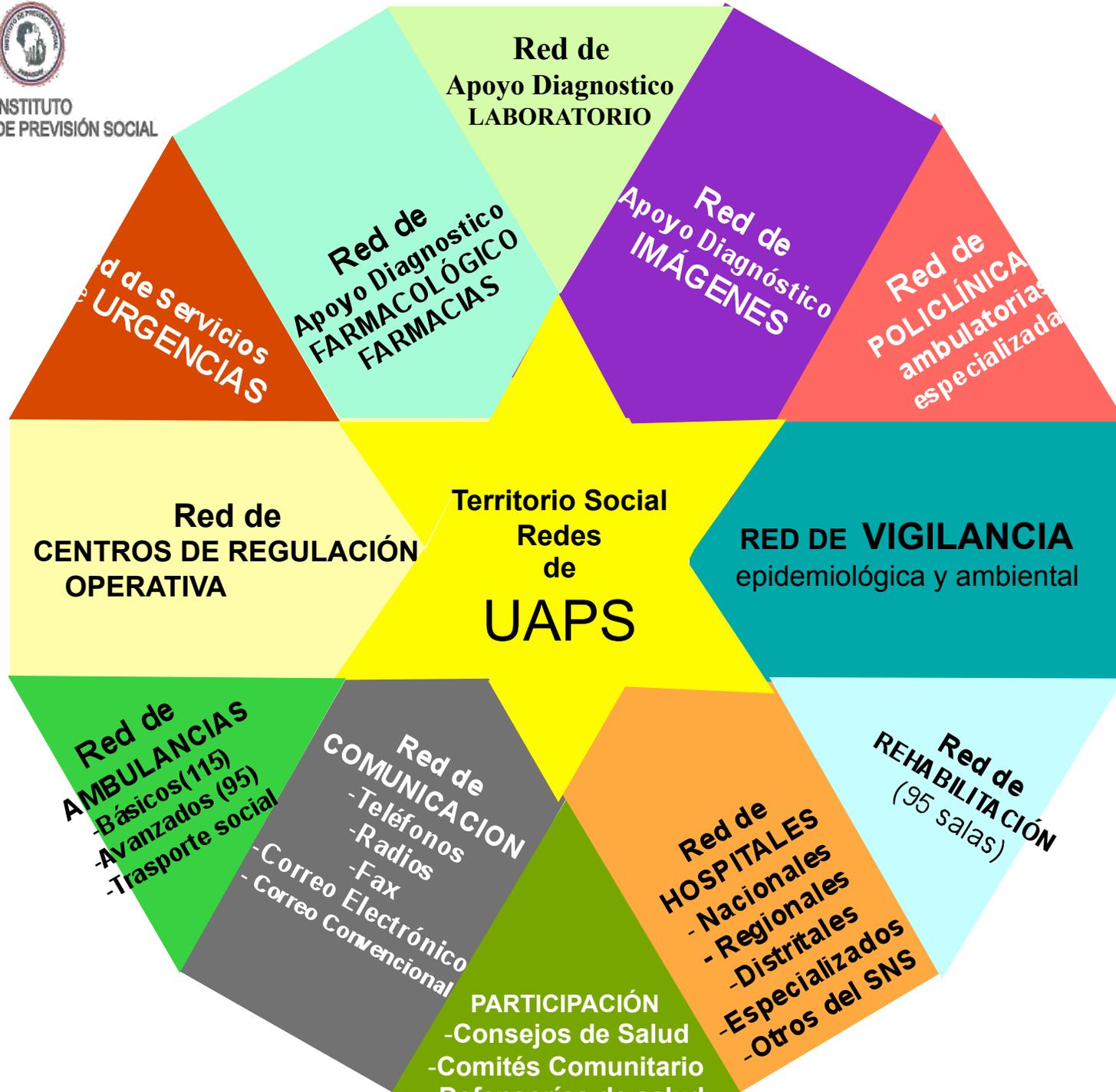
# POLITICA PUBLICA PARA EL DESARROLLO SOCIAL 2010-2020

## PROGRAMAS EMBLEMATICOS DEL EJE CALIDAD DE VIDA





INSTITUTO  
DE PREVISIÓN SOCIAL



# La coyuntura actual para la atención de la salud de los asegurados y la extensión de cobertura



**PARAGUAY**  
momento de inflexión

**ESQUEMA GRAFICO DE COBERTURA SEGURO SOCIAL**

**FUERA DE PROTECCION**

REGIMEN GENERAL EN EVASION



GRUPOS EXLUIDOS QUE BUSCAN SEGURO SOCIAL IPS



CUENTA PROPISTAS  
PEQUEÑAS EMPRESAS



PATRONES



AD. CENTRAL DEL ESTADO



AMAS DE CASA  
FAMILIARES  
NO REMUNERADOS



ACTUAL EN EL SEGURO SOCIAL

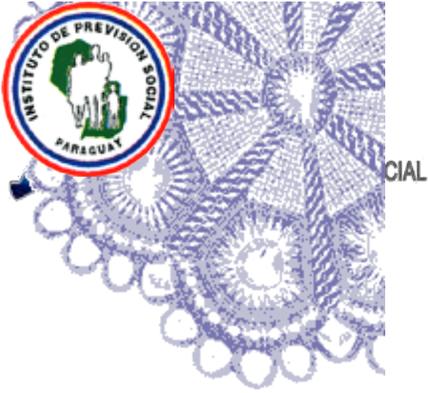
Quintiles mas pobres



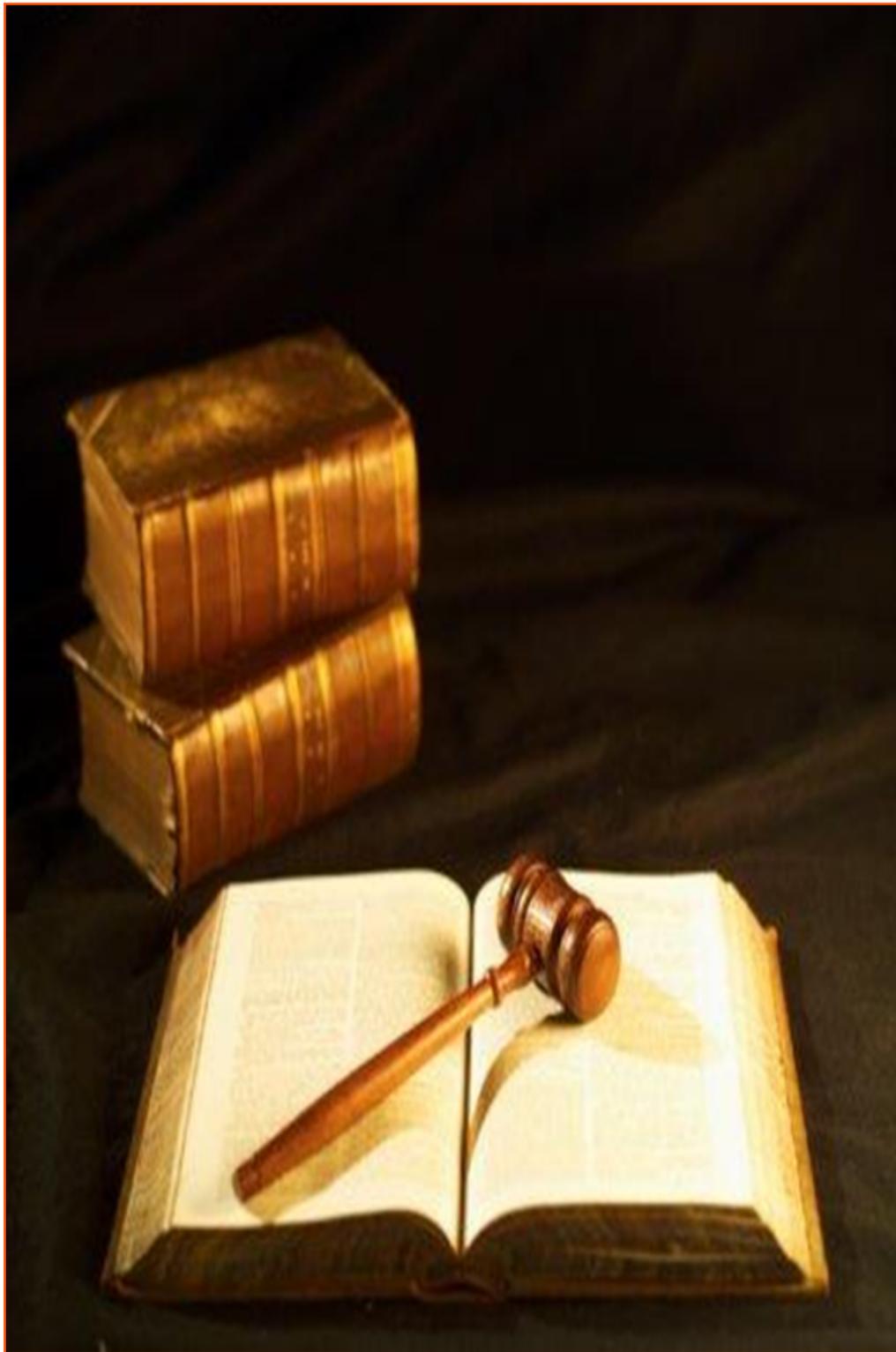
TRABAJADORES RURALES

MOMENTO HISTORICO

- NUCLEO DURO DEL ANALISIS
- GOBIERNO
- SECTOR
- SOCIOS EXTERNOS
- PARLAMENTO
- SISTEMA NACIONAL

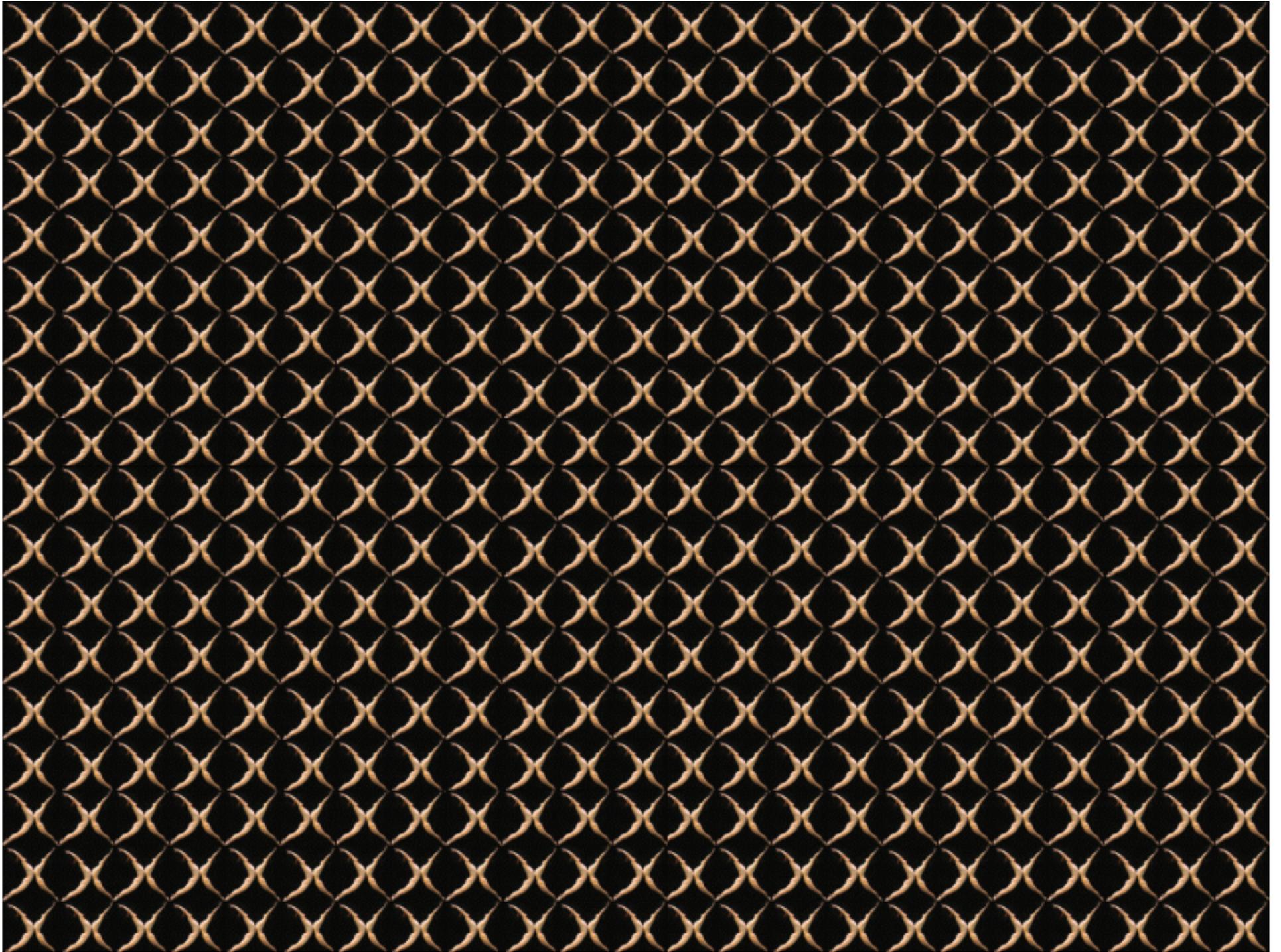


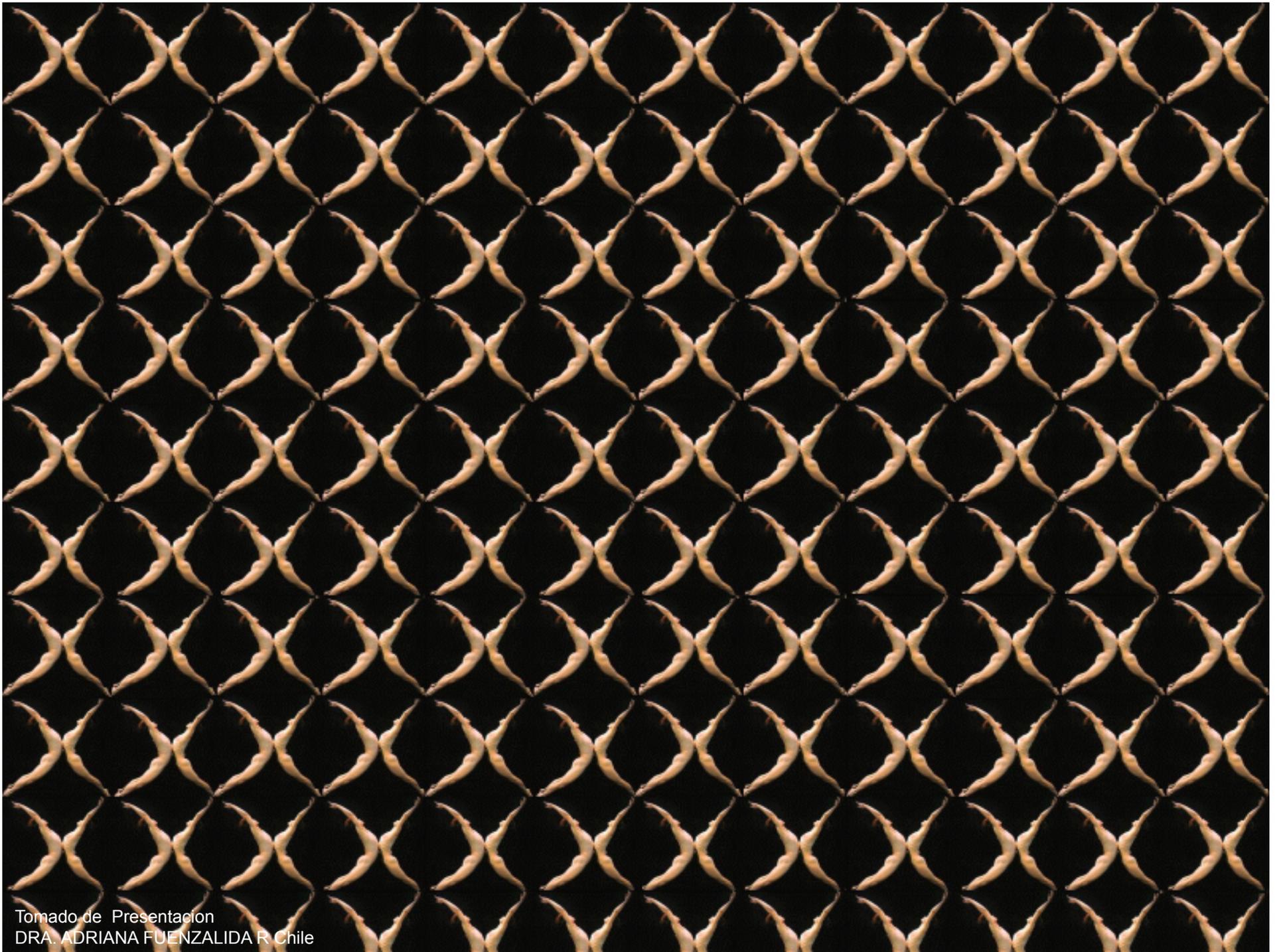
# RETOS Y DESAFIOS



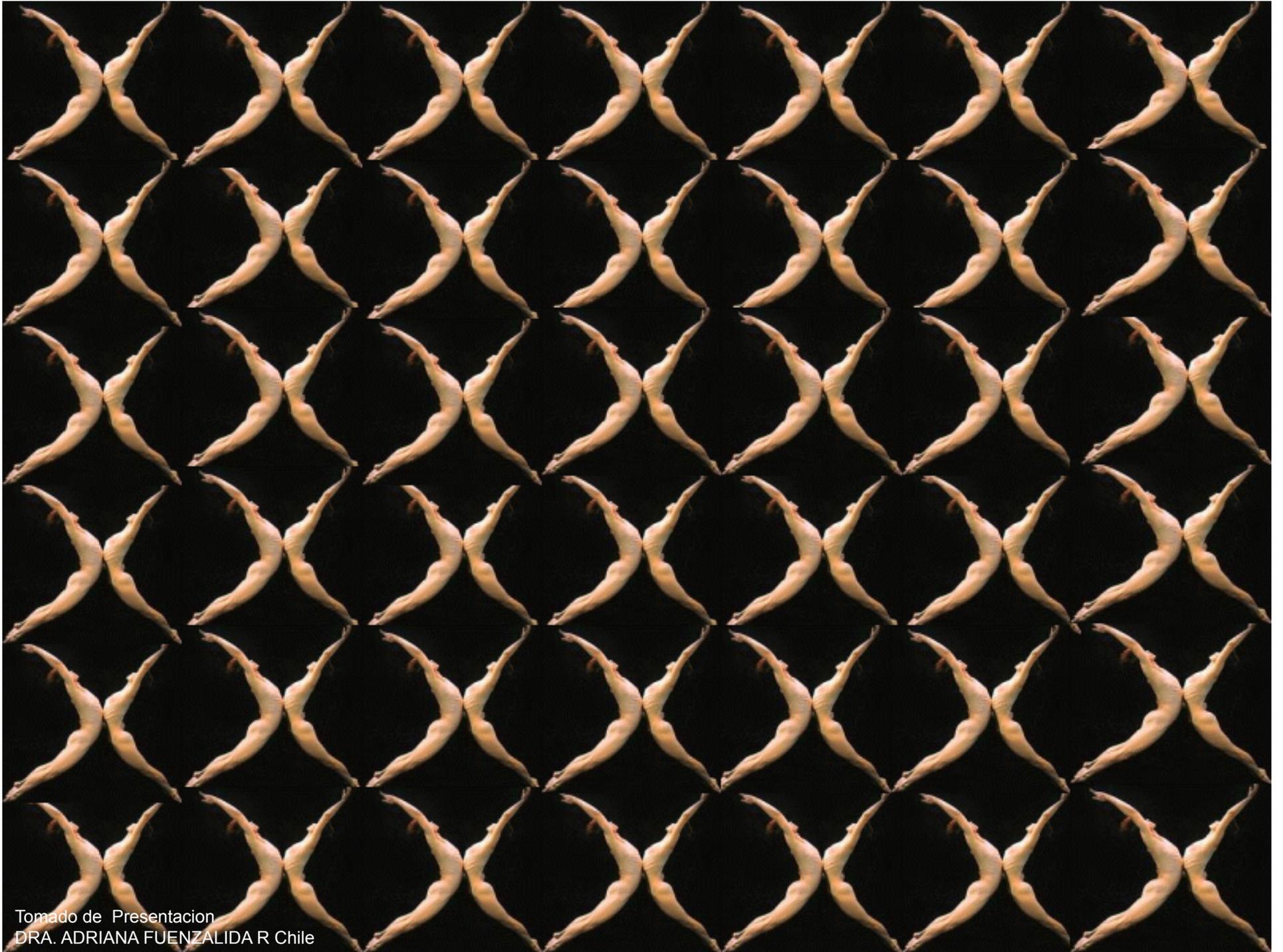
## **RETOS MAS IMPORTANTES**

- **LOGRAR QUE EL PARLAMENTO SANCIONE LAS REFORMAS LEGALES QUE SE NECESITAN PARA EXTENDER COBERTURA Y FORTALECER A LA SS .**
- **LOGRAR LAS REFORMAS PARA EQUIDAD Y SOSTENIBILIDAD DEL SEGURO PENSIONES.**
- **MEJORAR LA EFICIENCIA EN GESTION Y GARANTIZAR EL FINANCIAMIENTO.**
- **LOGRAR UN MODELO UNICO DE PAIS O AL MENOS LA INTEGRACION DE LAS REDES ASISTENCIALES DEL SEGURO SOCIAL Y EL MIN SALUD PARA PODER ATENDER LA DEMANDA DE ATENCION**

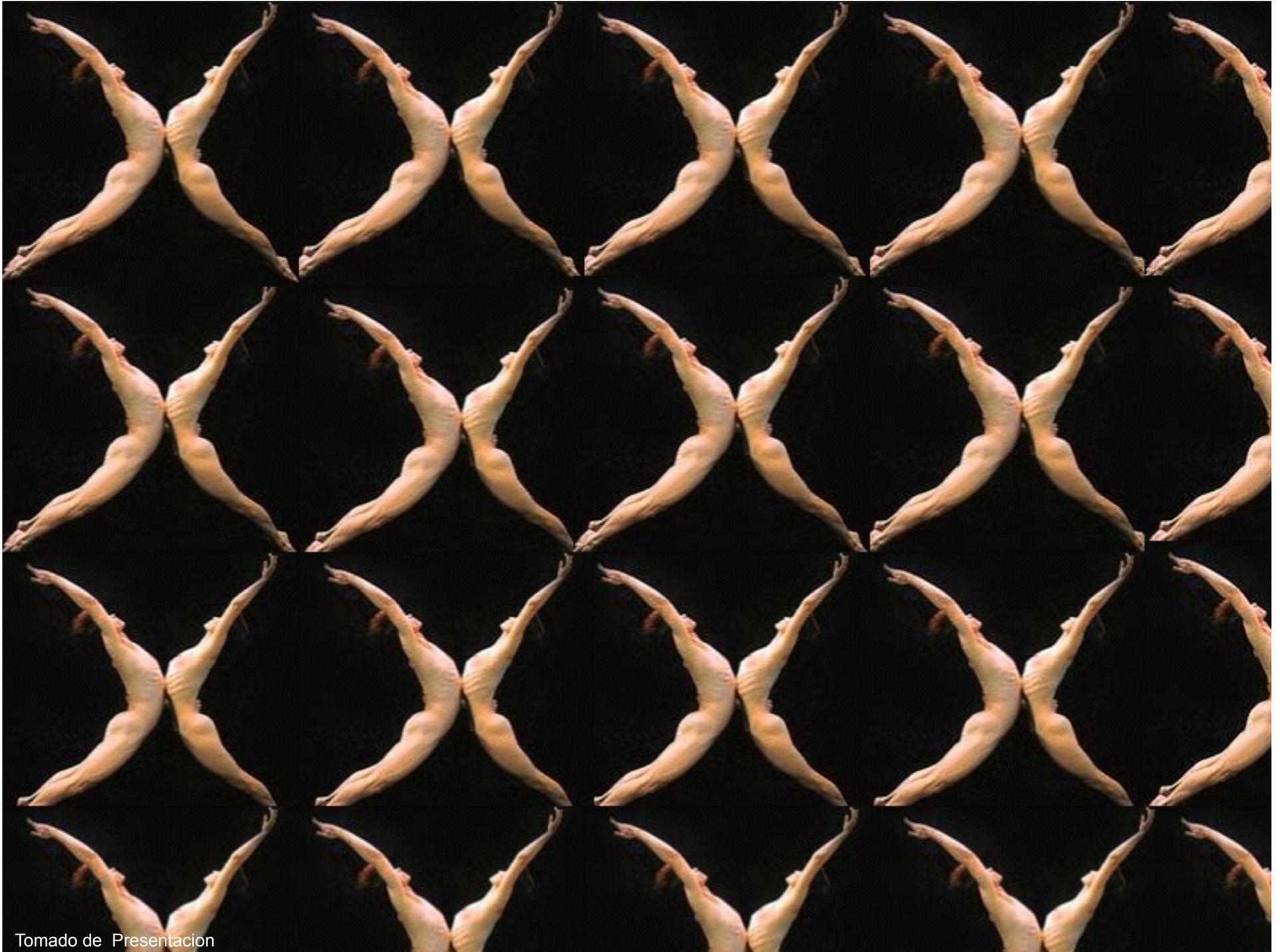




Tomado de Presentacion  
DRA. ADRIANA FUENZALIDA R. Chile



Tomado de Presentacion  
DRA. ADRIANA FUENZALIDA R Chile



Tomado de Presentacion



GRACIAS