



Oficina
Internacional
del Trabajo

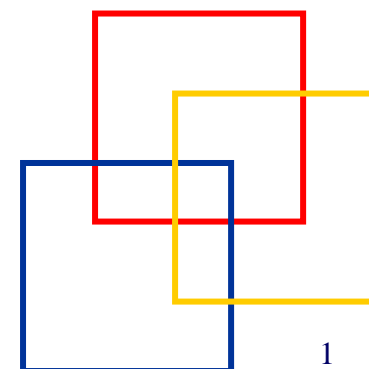
Como alcanzar la cobertura universal y un adecuado nivel de prestaciones para la protección de los hijos, los trabajadores pobres y los desempleados?

Una Introducción

Reunión Tripartita de Expertos en Estrategias para la Extensión de la Cobertura de Seguridad Social

Ginebra, 2-4 de Septiembre de 2009

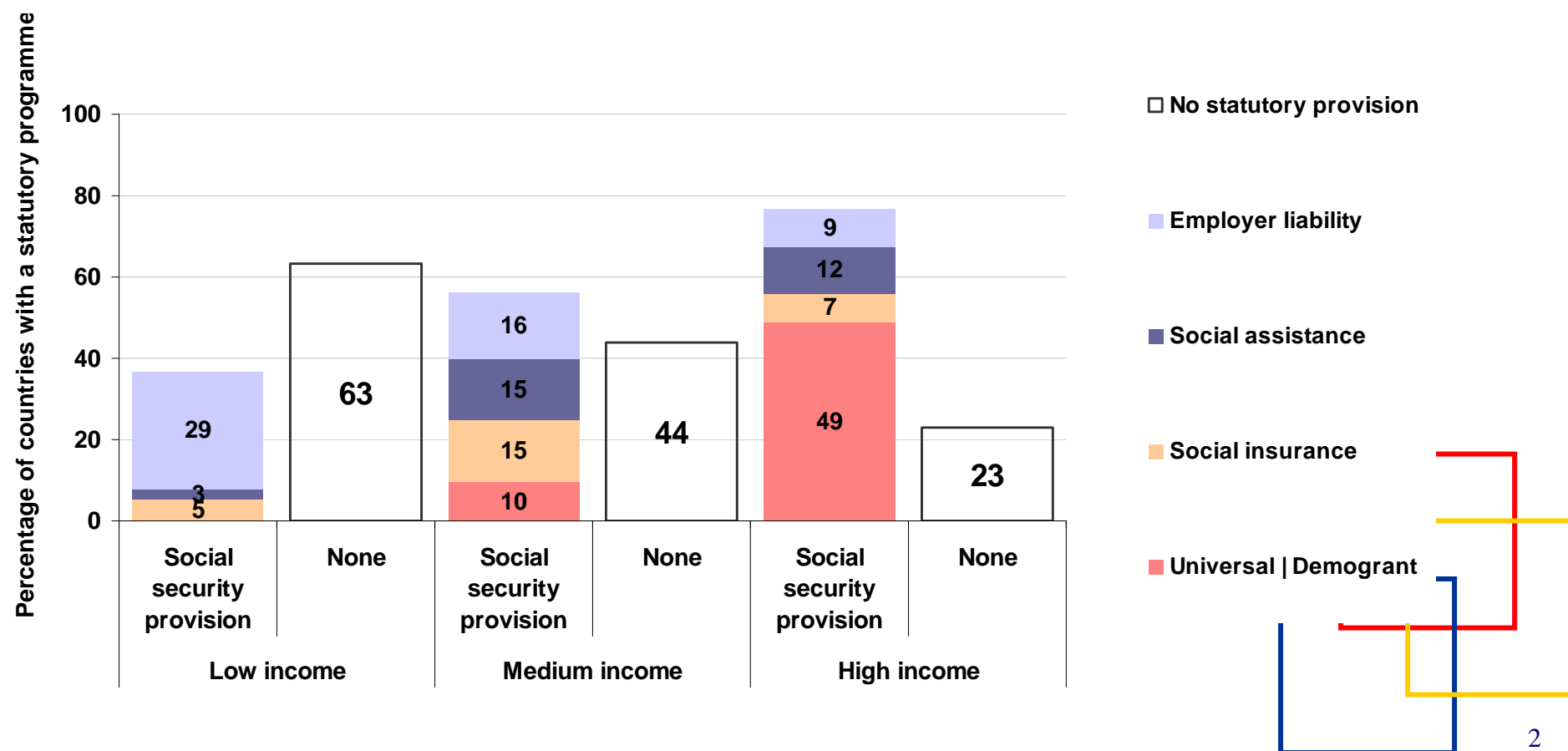
Philippe Marcadent
Sector Protección Social
Oficina Internacional del Trabajo





Family allowances | Existence of a statutory programme & type of programme

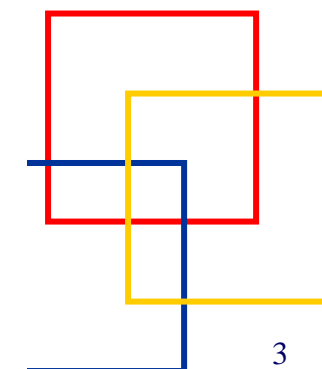
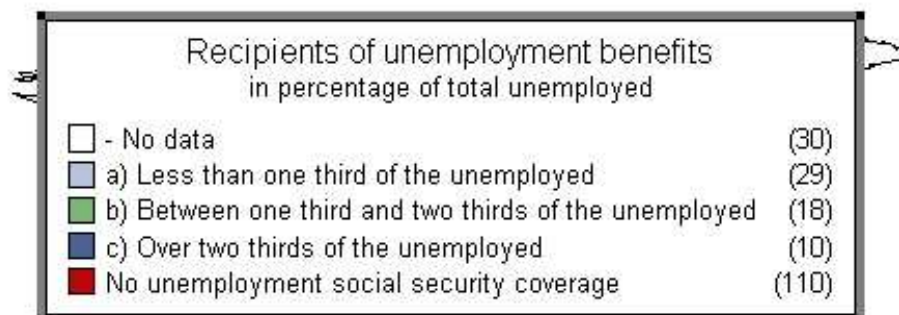
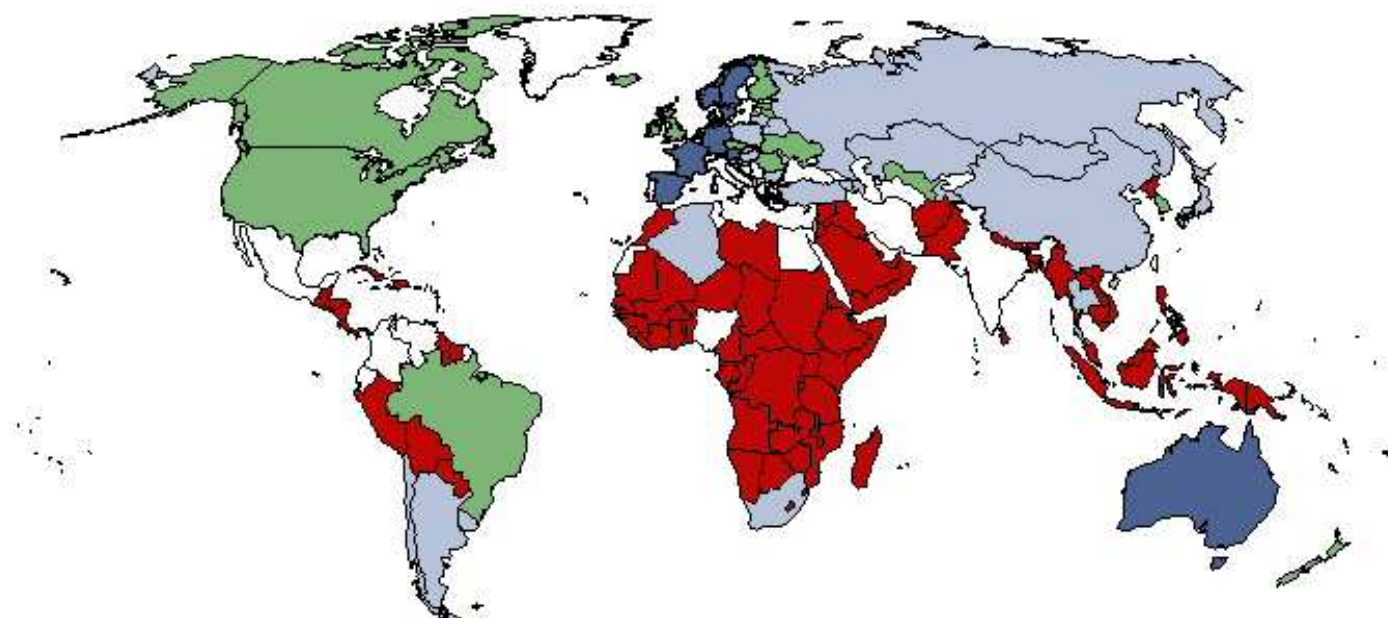
Percentage of countries (on a basis of 155 countries)





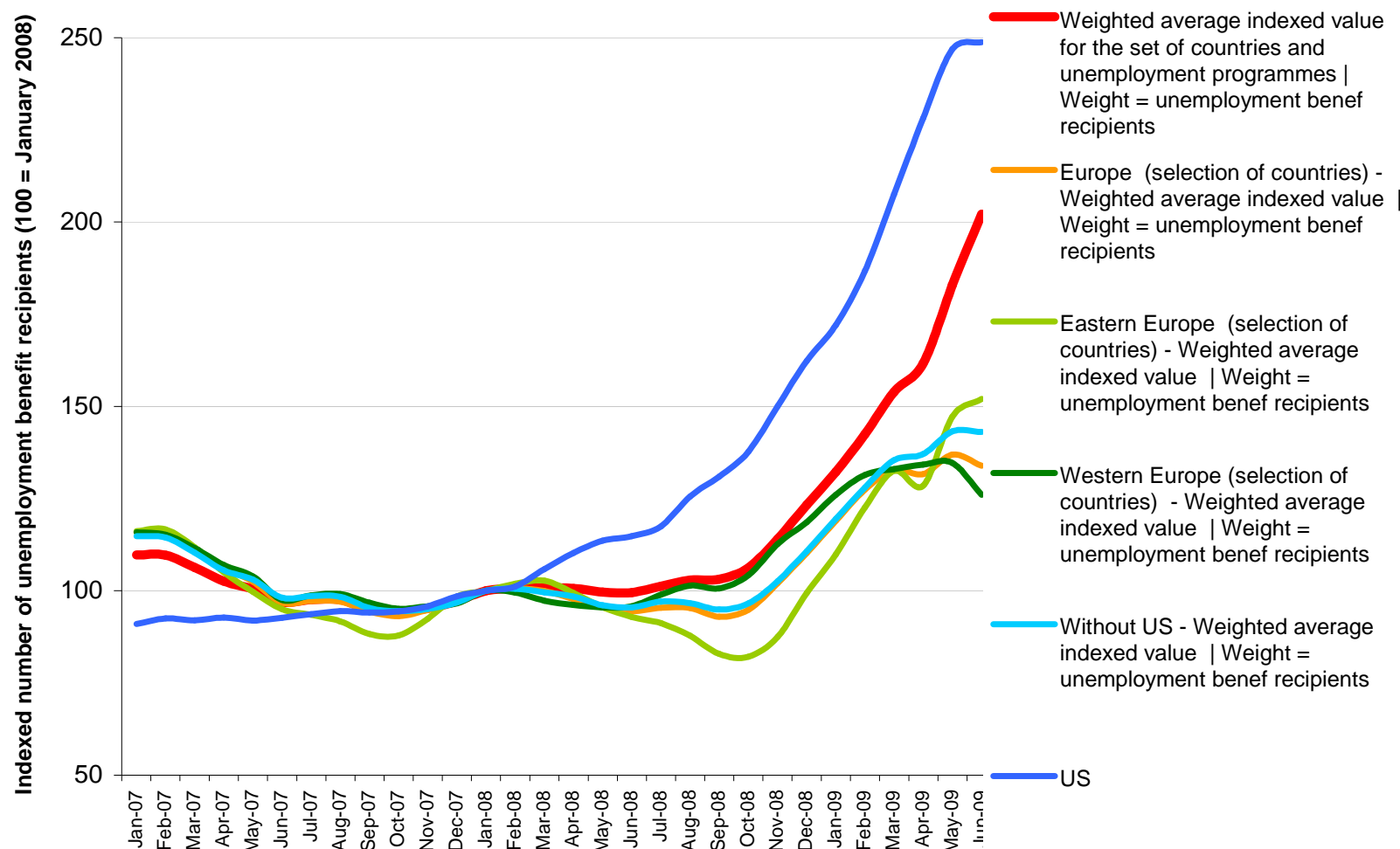
Oficina
Internacional
del Trabajo

Proporción de desempleados que recibe una prestación de desempleo de los regímenes obligatorios de prestaciones de desempleo

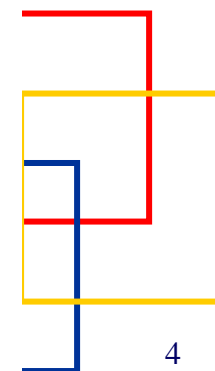




Promedio ponderado del número de receptores de las prestaciones de desempleo de la seguridad social | Index (100 = January 2008)



Source: ILO | SECSOC
20/08/2009





Lo más destacado de algunas prácticas actuales

Prestaciones para los hijos

- Notable desarrollo de transferencias monetarias condicionadas (América Latina) y transferencias monetarias sin condiciones (por ej. Sud África) en países con ingresos medios
- Algunos rasgos de las transferencias monetarias condicionadas (América Latina):
 - Objetivo dirigido a verificación de ingresos/ condiciones de comportamiento en relación a asistencia médica y educación de los hijos / gran escala (47 millones de personas en Brasil, 25 millones en México);
 - Nivel de las prestaciones: la transferencia como proporción del consumo antes de la misma varía desde 5 % al 30 % en los países de AL;
 - Costos : desde 0,1 % del PIB (Perú) hasta 0,6 % del PIB (Ecuador)- cerca del 0,4 % del PIB para México y Brasil;
 - Efectividad de un buen otorgamiento: encaminada a un objetivo y costos administrativos
 - Resultados : efectos positivos en la asistencia a la escuela, utilización de servicios de salud y crecimiento infantil; buena posibilidad de reducir el trabajo infantil, impacto positivo en el consumo, igualdad de los ingresos/sin efecto en el suministro de trabajo;
 - Acceso a las prestaciones no esta garantizado para toda la población que cumple con las condiciones de elegibilidad.



Oficina
Internacional
del Trabajo

Lo más destacado de algunas prácticas actuales

Desempleado y trabajador pobre

Países de la Unión Europea

Regímenes de ingreso mínimo garantizado. Incluyen como destinatarios al desempleado y al trabajador pobre (por ej. 50 % y 20 % de los destinatarios del MI en Francia)

- Sólido vínculo con políticas de empleo y servicios en el contexto de “Políticas de activación” (desde finales de los años 90s);
- Aumento de la presión y de las obligaciones (activación obligatoria) respecto de los destinatarios para buscar y aceptar empleos, para seguir programas de formación o para realizar trabajos en beneficio de la comunidad (workfare);
- Además, reformas para introducir o fortalecer la “disponibilidad para trabajar” los requisitos para los beneficiarios de “prestaciones no relacionadas con el empleo”;
- Equilibrio entre medidas activas y pasivas, derechos y deberes, sanciones e incentivos que varían enormemente de acuerdo a cada país y a las autoridades locales;
- Introducción de medidas para crear incentivos financieros para “hacer que el trabajo pague” (ejemplo de RSA Ingreso de Solidad Activo en Francia).

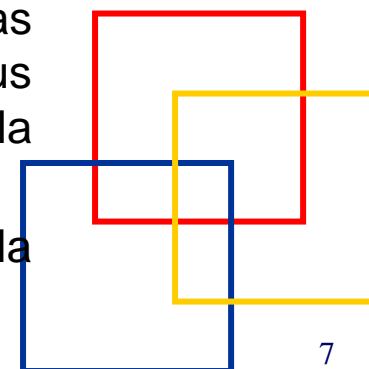


Lo más destacado de algunas prácticas actuales

Desempleado y trabajador pobre

Países en desarrollo

- Regímenes de empleo garantizado: confiere derechos obligatorios a los beneficiarios (household) según un número de días de empleo por año (generalmente en trabajos públicos); National Rural Employment Guarantee Act de India
- Programas integrados dirigidos al pobre extremo con posibilidad de independización (gradual); TUP Bangladesh, Chile Solidario;
 - La mayoría de las estrategias antipobreza dominantes (microfinanciación, habilidades, cooperativas, empresariado, etc.) eluden al pobre extremo;
 - Combinar transferencias para reducir las necesidades inmediatas del pobre extremo con ayuda activa para permitirle desarrollar sus capacidades, acceso productivo a oportunidades para salir de la pobreza de una manera sostenible;
 - Permanece relativamente en pequeña escala/ experimental en la mayoría de los casos.





Algunas condiciones para el éxito

- Promover un marco macroeconómico de fácil empleo, aumento de los trabajadores enriquecidos y transición al trabajo formal (decente);
- Aumentar la disponibilidad de servicios sociales de calidad (gran brecha en países de bajos ingresos);
- Fortalecer los esfuerzos para cubrir aquellos que más lo necesitan quienes son menudo mas difíciles de alcanzar, como :
 - Huérfanos y otros niños vulnerables (países afectados con HIV/SIDA)
 - Pobre crónico y extremo
 - Población indígena
 - Aquellos que viven y trabajan en áreas rurales remotas
- Mejorar la coherencia entre las políticas y la integración de las intervenciones dentro del sistema de seguridad social y con lo que se ha hecho en otras áreas sociales y económicas.

