



► Социальная защита для всех

Дата: XXXX 2020

► Нормы МОТ в области социального обеспечения: глобальный ориентир для систем социального обеспечения

Разработанные МОТ нормы в области социального обеспечения представляют собой уникальный набор правовых инструментов, которые придают конкретный смысл праву человека на социальное обеспечение, закрепленному во [Всеобщей декларации прав человека](#) (1948 г.) и в [Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах](#) (1966 г.). Нормы МОТ обсуждаются и принимаются Международной конференцией труда (МКТ), которую нередко называют всемирным парламентом труда, где собираются представители правительств, работников и работодателей 187 государств-членов МОТ.

Нормы МОТ в области социального обеспечения, в частности принципиально важная [Конвенция 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения \(№ 102\)](#), являются общепризнанным ключевым ориентиром при разработке прочных и устойчивых систем социальной защиты, основанных на соблюдении прав человека. Кроме того, они используются в качестве опорной точки правозащитными организациями при оценке реализации права на социальное обеспечение, а также – на региональном уровне – в качестве образца при разработке региональных нормативных документов о социальном обеспечении.

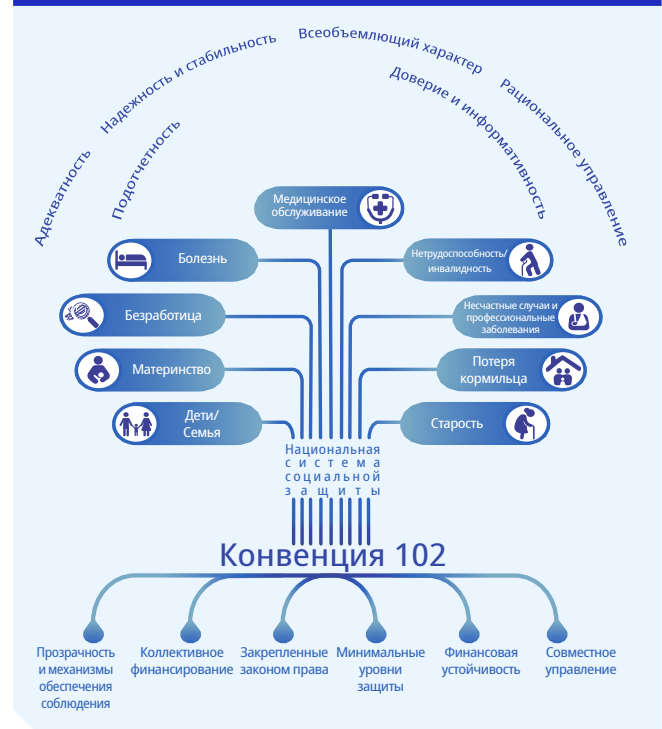
На сегодняшний день Конвенция № 102 является единственным международным договором, в котором присутствует системный взгляд на социальное обеспечение. Этот взгляд базируется на ряде основополагающих принципов, касающихся финансирования, управления и административной деятельности и включающих следующее:

- ответственность государства;
- права, закрепленные законом;
- минимальные уровни защиты как в накопительной, так и в ненакопительной системе;
- коллективное финансирование и финансовая устойчивость;
- совместное управление;
- прозрачность и механизмы обеспечения соблюдения норм.

Конвенция № 102 дополнительно определяет минимальные уровни защиты, которые должны быть гарантированы в плане охвата населения, адекватности

льгот и пособий, условий для получения прав на них и срока их действия по девяти социальным рискам, соответствующим тому, что иногда называют отраслями национальных систем социального обеспечения. Сюда относится медицинское обслуживание и обеспечение, предоставляемое в случае болезни, безработицы, старости, несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, выполнения семейных обязанностей, беременности и родов, инвалидности, смерти кормильца (см. рис. 1).

► Рис. 1. Конвенция № 102: прочные основы для надежных и устойчивых систем социальной защиты



В совокупности эти принципы и минимальные количественные нормы, действующие при наступлении события по одному из вышеперечисленных рисков, помога-

ют обеспечивать адекватную защиту и рациональное управление системами и программами социального обеспечения. Их соблюдение гарантирует надежность и устойчивость функционирования систем социальной защиты.

Важно отметить, что авторы Конвенции № 102, осознавая, что для обеспечения всеобщего характера защиты страны могут использовать разные стратегии, обычно путем подбора оптимального сочетания накопительных и ненакопительных систем, опирались на понятие гибкости и исходили из того, что какой-либо единой, подходящей для всех модели социального обеспечения не существует. Каждая страна независимо от имеющейся в ней системы социальной защиты может оценивать совместимость всех ее компонентов, ориентируясь на минимальные уровни и принципы, определенные в Конвенции № 102. Таким образом, ратификация и применение этой конвенции позволяют выстраивать устойчивые, постепенно расширяющиеся системы социальной защиты с учетом национальных условий.

Опираясь на Конвенцию № 102, МОТ в последствии приняла пять тематических конвенций, устанавливающих повышенные нормы защиты для большинства страховых случаев с учетом категорий подлежащих обеспечению лиц и уровней предоставляемой им защиты (см. рис.2):

- [Конвенция 1964 года о пособиях в случаях производственного травматизма \(№ 121\)](#) и сопровождающая ее Рекомендация 1964 года (№ 121);
- [Конвенция 1967 года о пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца \(№ 128\)](#) и сопровождающая ее Рекомендация 1967 года (№ 131);
- [Конвенция 1969 года о медицинской помощи и пособиях по болезни \(№ 130\)](#) и сопровождающая ее Рекомендация 1969 года (№ 134);
- Конвенция 1988 года о содействии занятости и защите от безработицы (№ 168) и сопровождающая ее Рекомендация 1988 года (№ 176);
- [Конвенция 2000 года об охране материнства \(№ 183\)](#) и сопровождающая ее Рекомендация 2000 года (№ 191).

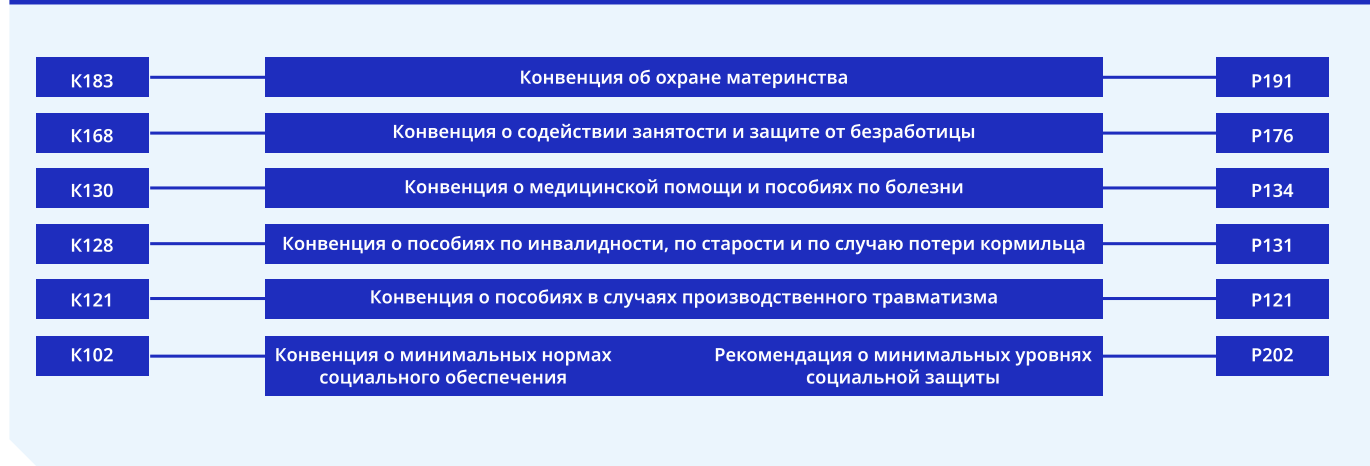
Кроме того, МОТ приняла нормы, специально посвященные таким аспектам, как равноправие граждан страны и иностранцев в области социального обеспечения и сохранение прав в этой области при международной миграции:

- [Конвенция 1962 года о равноправии в области социального обеспечения \(№ 118\)](#);
- [Конвенция 1982 года о сохранении прав в области социального обеспечения \(№157\)](#) и сопровождающая ее [Рекомендация 1982 года \(№167\)](#).

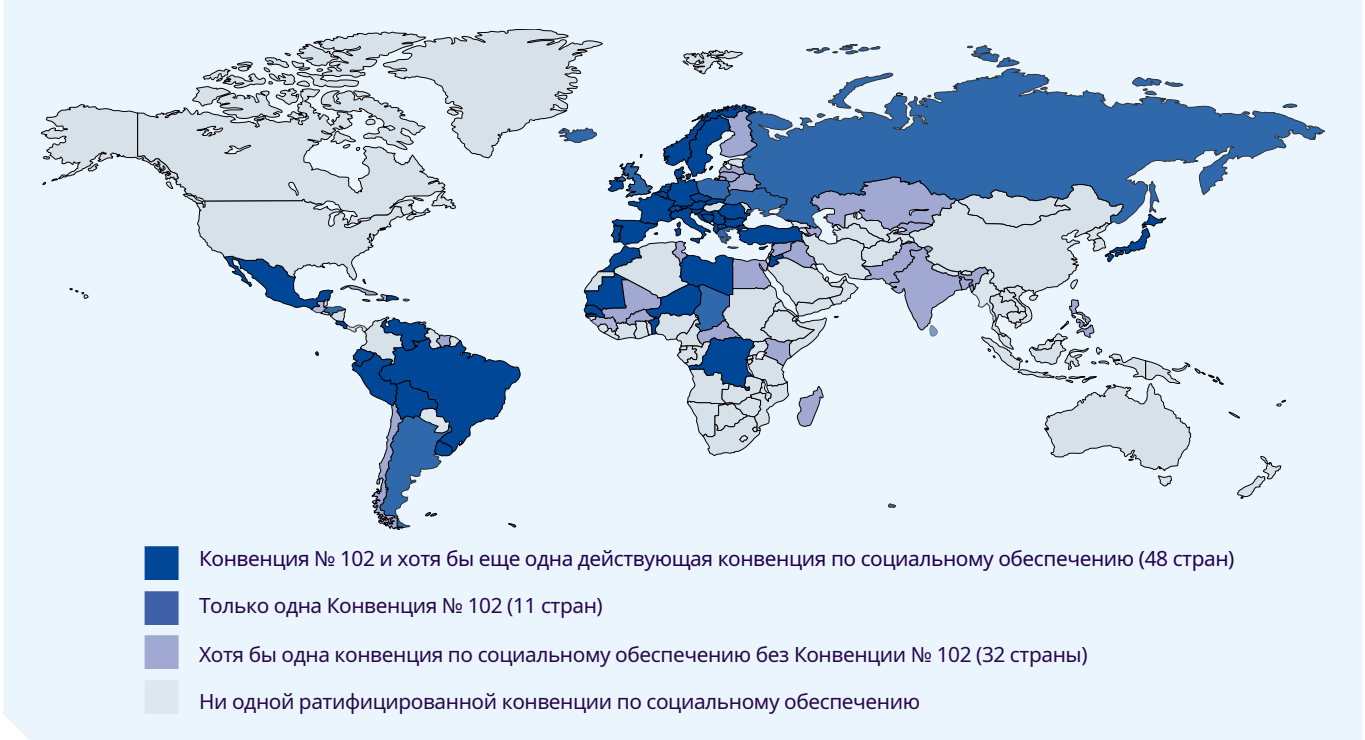
В 2012 году МОТ приняла еще один документ, ознаменовавший новую историческую веху в формировании международного правового поля социального обеспечения. Ввиду того, что более чем для половины населения мира никакие виды социального обеспечения все еще не были доступны, на свет появилась [Рекомендация 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты \(№ 202\)](#). Эта рекомендация, выполняя роль руководства, помогает МОТ и ее членам добиваться выполнения поставленной задачи – обеспечить всеобщий характер социальной защиты в первую очередь за счет установления, с учетом национальных условий, ее минимальных уровней в качестве составного элемента всеобъемлющих систем социального обеспечения. Данная задача была впоследствии включена в Цели в области устойчивого развития (ЦУР) – 2030.

Важное значение Рекомендации № 202 состоит в том, что она определяет концепцию и стратегию усилий по распространению мер социальной защиты на всех людей и служит государствам-членам МОТ ориентиром в разработке и реализации национальной политики и стратегий в области социального обеспечения. В этом смысле она вновь подтверждает центральную роль Конвенции № 102 как важнейшего акта МОТ, нацеленного на постепенное построение всеобщих и всеобъемлющих систем социальной защиты и обеспечение адекватных уровней такой защиты. В 2011 и 2012 годах Административный совет МОТ обращался к государствам-членам с призывом рассмотреть вопрос о ратификации этой конвенции, намереваясь добиться ее ратификации 60 странами к столетию Организации в 2019 году (ILO, 2011, 2012).

► **Рис. 2. Актуальные стандарты социального обеспечения МОТ**



► Рис. 3. Карта ратификации действующих конвенций МОТ по социальному обеспечению



На настоящий момент Конвенцию № 102 ратифицировали 59 государств-членов, в частности Австрия, Албания, Аргентина, Барбадос, Бельгия, Бенин, Болгария, Многонациональное Государство Боливия, Босния и Герцеговина, Бразилия, Боливарианская Республика Венесуэла, Германия, Гондурас, Греция, Дания, Демократическая Республика Конго, Доминиканская Республика, Израиль, Иордания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Кабо Верде, Кипр, Коста-Рика, Ливия, Люксембург, Мавритания, Марокко, Мексика, Нигер, Нидерланды, Норвегия, Перу, Польша, Португалия, Российская Федерация, Румыния, Северная Македония, Сенегал, Сент-Винсент и Гренадины, Сербия, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Того, Турция, Украина, Уругвай, Франция, Хорватия, Чад, Черногория, Чешская Республика, Швейцария, Швеция, Эквадор, Япония (см. рис. 3).

В чем состоит уникальность норм МОТ в области социального обеспечения?

Нормы в области социального обеспечения, разрабатываемые МОТ со времени ее создания в 1919 году, представляют собой признаваемые и принимаемые на международном уровне нормативные документы для ее членов. Сюда относятся конвенции, протоколы к конвенциям, а также рекомендации.

В отличие от других международных договоров нормы МОТ принимаются на Международной конференции труда двумя третями голосов ее трехсторонних участников. Это гарантирует, что они являются прямым результатом процесса, основанного на широком участии заинтересованных сторон, и в полной мере отвечают разнообразным потребностям всех государств-членов

и участников МОТ. После принятия эти нормы закрепляют всеобщий консенсус и становятся ориентиром и эталоном для стран, стремящихся к проведению реформ и совершенствованию своих систем социальной защиты.

► **Посетите страницу в сети Интернет [“Toolkit on ILO Social Security Standards – learn, ratify and apply”](http://www.ilo.org/public/english/standards/learn/apply/) («Руководство по нормам МОТ в области социального обеспечения – изучаем, ратифицируем, применяем» – на англ. яз.)**

Данное руководство разработано в целях информирования о существующих нормах МОТ в области социального обеспечения и продвижения их ратификации. Объединяя в себе необходимую информацию и ресурсы, посвященные упомянутым нормам, руководство способствует повышению эффективности их применения в условиях различных стран. Материалы руководства содержат весьма практические и полезные сведения о процедуре ратификации, образцы документов о ратификации, а также интерактивную информацию об основных положениях данных норм.

Посетите вебсайт:
<http://ratification.social-protection.org>



Справочная информация

- ILO (International Labour Office). 2001. *Social security: Issues, challenges and prospects*, Report VI, International Labour Conference, 89th Session, Geneva, 2001 (Geneva). <https://www.ilo.org/public/english/standards/relm/ilc/ilc89/pdf/pr-16.pdf>
- 2011a. *Follow-up to the discussion on social security at the 100th Session of the International Labour Conference (2011): Plan of action*, Governing Body, 312th Session, Geneva, November 2011, GB.312/POL/2.
 - 2011b. *Social Security and the rule of law: General Survey concerning social security instruments in the light of the 2008 Declaration on Social Justice for a Fair Globalization*, Report III (Part 1B), International Labour Conference, 100th Session, Geneva, 2011 (Geneva).
 - 2012. *Matters arising out of the work of the 101st Session (2012) of the International Labour Conference: Follow-up to the adoption of the resolution concerning efforts to make social protection floors a national reality worldwide*, Governing Body, 316th Session, Geneva, November 2012, GB.316/INS/5/1(&Corr.).
 - 2017. *World Social Protection Report 2017-19: Universal social protection to achieve the Sustainable Development Goals* (Geneva).
 - 2019a. *Building social protection systems: International standards and human rights instruments* (Geneva), 2nd Edition.
 - 2019b. *Handbook of procedures relating to international labour Conventions and Recommendations*, centenary ed. (Geneva).
 - 2019c. *Rules of the Game: An introduction to the standards-related work of the International Labour Organization*, centenary ed. (Geneva).
 - 2019d. *European volume General Survey concerning the Social Protection Floors Recommendation, 2012 (No. 202)*, Report III (Part B), International Labour Conference, 108th Session, Geneva, 2019 (Geneva).
- OHCHR (United Nations Office of the High Commissioner for Human Rights). 2012. *Guiding principles on extreme poverty and human rights, submitted by the Special Rapporteur on extreme poverty and human rights* (Geneva).
- UN CESCR (United Nations Committee on Economic, Social and Cultural Rights), 2008. *General Comment No. 19: The right to social security*, (Geneva).

- Настоящий обзор подготовили Крум Марков (Kroum Markov) и Майя Штерн Плаза (Maya Stern Plaza) при участии Кристины Берендт (Christina Behrendt).

Для дополнительной информации обращайтесь по электронной почте: Kroum Markov (Крум Марков): markov@ilo.org и Maya Stern Plaza (Майя Штерн Плаза): stern-plaza@ilo.org

Международное бюро труда, Женева, Швейцария

International Labour Office, 4, route des Morillons, 1211 Genève 22, Switzerland

Посетите наш вебсайт: www.social-protection.org