



LES SYSTEMES DE PROTECTION SOCIALE A BASE COMMUNAUTAIRE

Christian Jacquier
Coordinateur
Programme BIT/STEP
Turin, décembre 2007





systemes de PSBC

1. **Un phénomène mondial**
2. **Origine et causes du phénomène**
3. **Nature et caractéristiques**
4. **Organisation du secteur**
5. **Avantages comparatifs**
6. **Limitations**
7. **Systemes articulés**
8. **Agenda et Consensus international**





Un phénomène mondial

- **Afrique**
- **Asie**
- **Amérique latine**
- **Europe, Japon, Amérique du Nord**
- **Inventaire mondial: phénomène universel, en croissance forte**





Origine et causes

- **Déficiences de la couverture de la PS/SS**
- **Déficiences de l'offre**
- **Déficiences de l'Etat**
- **Disfonctionnement des systèmes nationaux: manque d'argent, inefficiences, manque de solidarité et d'équité**
- **Initiatives locales de la société civile**
- **Réalité et importance du besoin de PS**
- **Pertinence du concept**





Nature et caractéristiques

- **Caractéristiques communes:**
 - couverture des pauvres et des exclus
 - primes faibles
 - composition du paquet adapté
 - procédures adaptées
 - coûts de transactions réduits
 - valorisation du « capital social »
- **Diversité des acteurs**
- **Diversité des mécanismes**
- **Diversité des risques couverts**
- **Diversité des noms**
- **Diversité des statuts juridiques**
- **Diversité de la taille**
- **Diversité de la gouvernance**
- **Diversité du financement**





Organisation du secteur

- **Le mouvement mutualiste**
- **Le mouvement coopératif**
- **La sécurité sociale**
- **La micro-finance**
- **Les réseaux associatifs**
- **La micro-assurance**
- **Les régulateurs**
- **Les donateurs**
- **Les réseaux universitaires**





AVANTAGES COMPARATIFS

- **Participation et gouvernance démocratique**
- **Proximité des bénéficiaires**
- **Empowerment des exclus: contre pouvoirs**
- **Améliore la dignité**
- **Prise en compte des besoins spécifiques et des caractéristiques locales**
- **Valorisation des ressources locales et du « capital social »**
- **Réduction des coûts de transaction**
- **Réductions des fraudes et des risques assurantiels**
- **Renforcement de la responsabilité**
- **Amélioration de la prévention, de l'éducation et de la promotion de la santé**
- **Identification des plus pauvres, des indigents et solidarité locale**
- **Développe le prépaiement et l'assurance**
- **Réduit les paiements directs**





LIMITATIONS

- **Manque de ressources: faible capacité contributive**
- **Paquet insuffisant**
- **Pas de solidarité nationale: problèmes d'équité**
- **Exclusion des plus pauvres et des indigents**
- **Adhésion volontaire**
- **Taux de pénétration faible: 10 à 20%**
- **Marketing difficile**
- **Importance du non renouvellement**
- **Mutualisation insuffisante des risques**
- **Fragilité financière**
- **Capacités de gestion insuffisantes**
- **Capacités de négociation avec l'offre insuffisantes**
- **Taille insuffisante**

Mais ce n'est pas une fatalité.....





SYSTEMES ARTICULES

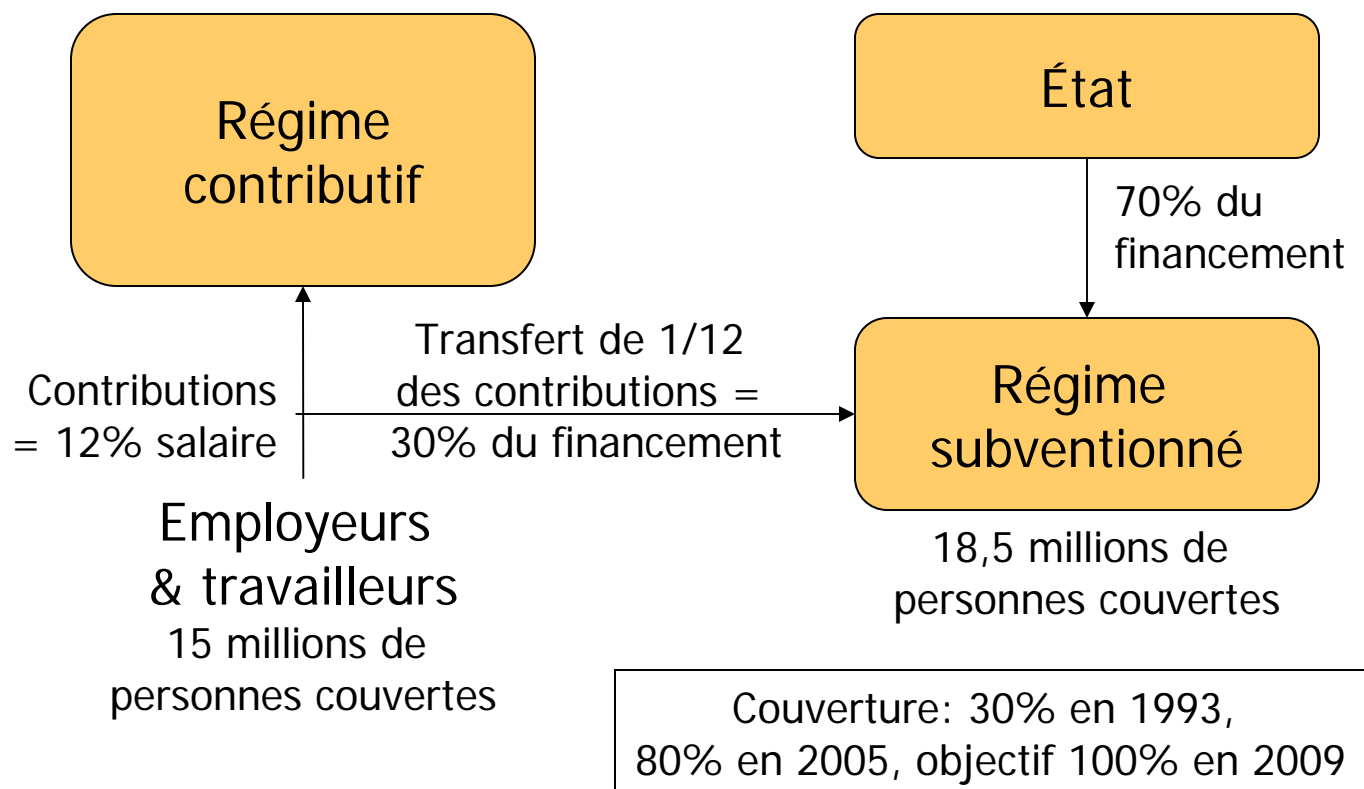
- **Pluralité d'acteurs et de mécanismes:**
 - Etat et collectivités locales, offre de soins, caisses de SS, micro-assurances/mutuelles, société civile, donateurs, partenaires sociaux, prestataires de services...
- **Complémentarités et synergies potentielles**
- **Concept de subsidiarité**
- **Nouveau concept: systèmes articulés (gestion professionnelle, solidarité, grande taille...)**
- **Cas existants: Inde, Chine, Philippines, Laos, Rwanda, Sénégal, Ghana, Colombie, Uruguay...**
- **Etude de l'Alliance (BIT/STEP, AISS, AIM)**
- **Forum de Moscou (sept 2007)**
- **Chantiers d'expérimentation**



Etendre de manière significative la protection sociale par la micro-assurance

Systeme articulé en Colombie

FINANCEMENT MULTIPLE & REDISTRIBUTION



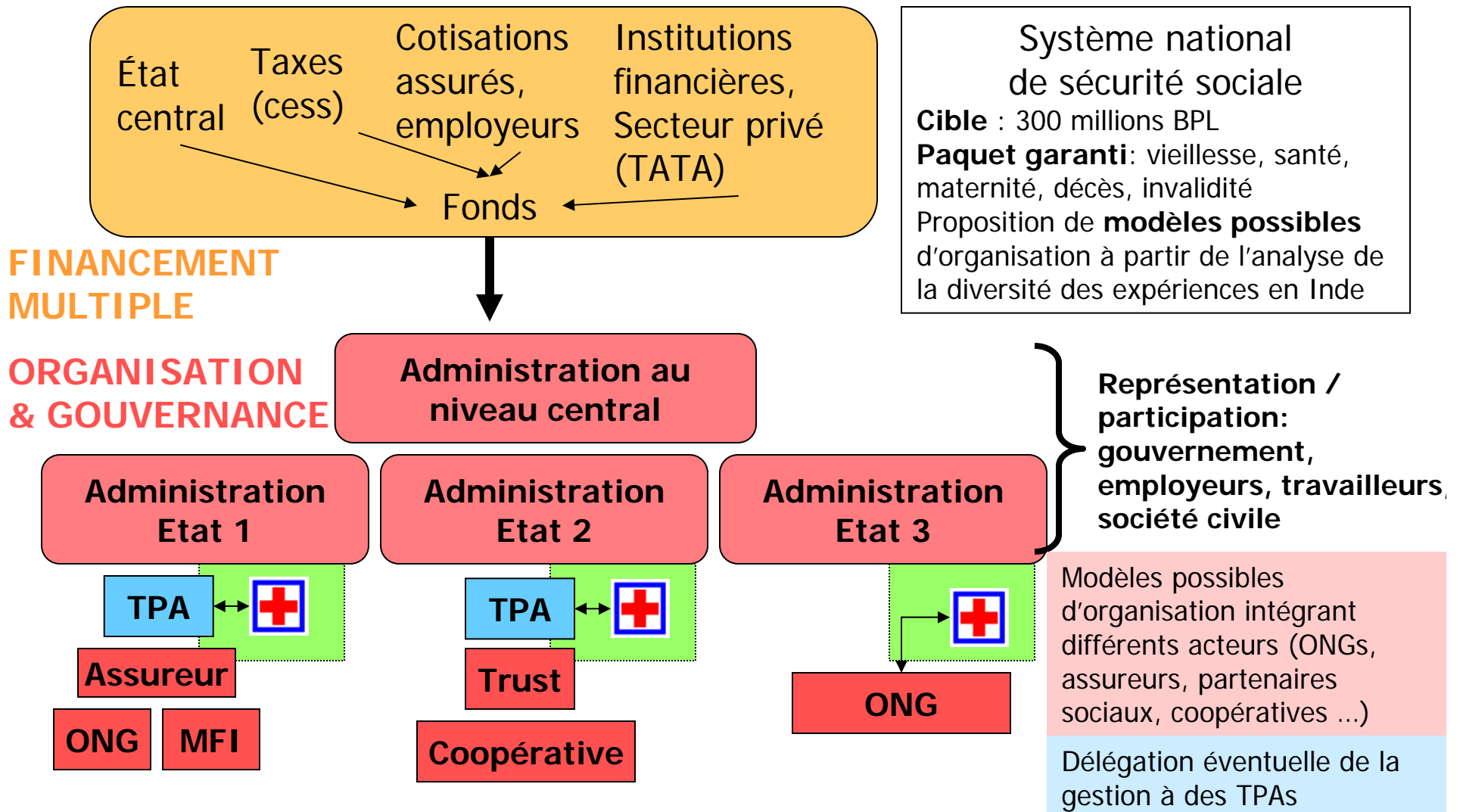
Régime subventionné en Colombie mis en place en 1993

Paquet unique défini par l'État (les acteurs n'ont pas la liberté de proposer n'importe quel paquet)

Financé et régulé par l'État, gestion confiée à un ensemble d'acteurs de diverses natures (les mutuelles ont 60% du marché)

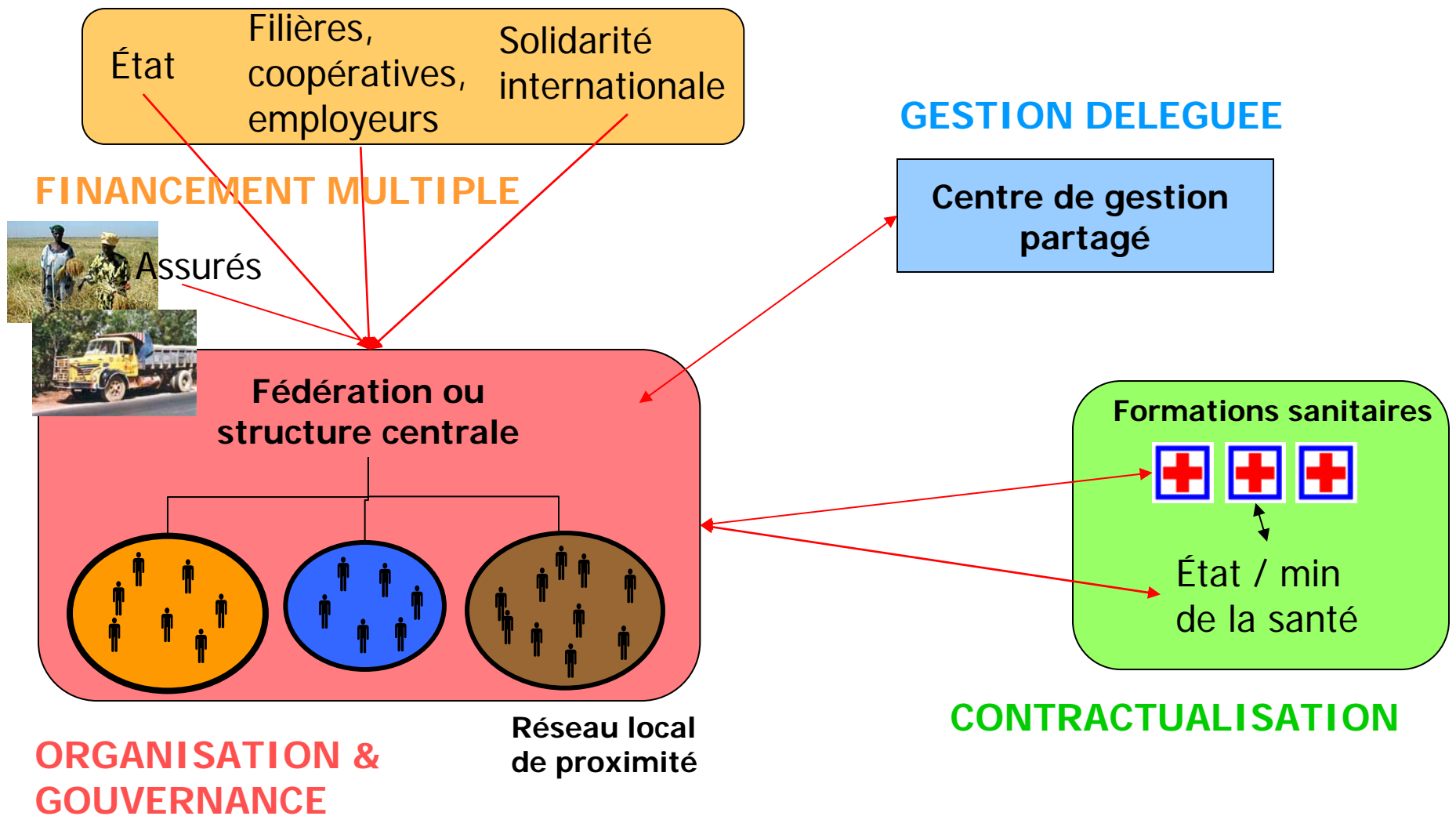
Etendre de manière significative la protection sociale par la micro-assurance

Systemes articulés en Inde



Etendre de manière significative la protection sociale par la micro-assurance

Systemes articulés au Sénégal





AGENDA ET CONSENSUS INTERNATIONAL

- **La protection sociale dans l'Agenda international**
- **Droit, bien public, lutte contre la pauvreté, investissement rentable**
- **L'extension de la couverture comme priorité**
- **Solidarité y compris au niveau international**
- **Couverture universelle**
- **Pertinence et réalisme du paquet de base**
- **Cohérence national**
- **Organisation et solvabilité de la demande**
- **Systemes articulés**
- **Gestion des connaissances**



