

**Projet BIT/UE «Améliorer la protection sociale et promouvoir l'emploi »  
INT/09/06/EEC-IRIS 102036**

**Burkina Faso**

**Compte rendu de l'Atelier d'évaluation et de simulation des options d'une  
approche intégrée d'extension de la protection sociale et de promotion de  
l'emploi**

Du 19 au 22 mars 2012, Ouagadougou

Olivier Louis dit Guérin

---

Cet atelier d'évaluation et de simulation des options d'une approche intégrée d'extension de la protection sociale et de promotion de l'emploi a été organisé suite à une revue des dépenses et performances de la protection sociale et une revue des fonds d'appui pour l'emploi réalisées par le BIT en 2010 et 2011. Sur la base de ces revues, cet atelier visait à formuler et tester les options possibles d'une approche intégrée d'extension de la protection sociale et de promotion de l'emploi. Ces options s'appuient sur les objectifs de la SCADD ainsi que les mesures retenues dans la Politique nationale de protection sociale, la Politique nationale de l'emploi et la Politique nationale du travail.

Cet atelier a été organisé conjointement avec la Direction de l'Economie et de la Planification du Ministère de l'Economie et des Finances (DGEP/MEF)

**Objectifs de l'atelier**

Déterminer les mesures d'un plan d'action intégré d'extension de la protection sociale et de promotion de l'emploi et simuler et tester leurs coûts.

Plus spécifiquement, cet atelier vise à :

- Discuter les principes généraux et les stratégies d'une approche intégrée d'extension de la protection sociale et de la promotion de l'emploi ;
- Présenter l'outil RAP et discuter les inputs pour la réalisation des simulations ;
- Présenter et discuter des options possibles de la mise en œuvre d'une approche intégrée ;
- Tester ces options et analyser leur faisabilité en termes budgétaires en suivant une méthodologie itérative.

**Déroulement**

L'atelier s'est déroulé du 19 au 22 mars et a réuni 18 participants représentant les ministères membres du comité interministériel sur la protection sociale, les syndicats et la société civile. La liste des participants figure en annexe avec le compte rendu de l'atelier rédigé par la DGEP/MEF.

Un agenda de l'atelier a été présenté à l'ouverture de l'atelier et discuté avec les participants. Cet agenda a été aménagé durant l'atelier afin de privilégier une approche participative et adapter la

présentation de l'outil RAP et la réalisation d'exercices de simulation au niveau de maîtrise d'un tableur Excel par les participants.

L'agenda final de cet atelier est le suivant.

***Jour 1 (19/03) : Présentation de l'outil RAP et formation à son utilisation***

	Contenu
9h00-9h30	Ouverture
09h30 - 10h00	Présentation de l'atelier Présentation Socle de protection sociale
10h00 – 10h30	Présentation de l'outil RAP
10h30 – 10h45	Pause café
10h45 – 14h00	Présentation de l'architecture du RAP pour le Burkina Faso Méthode de calcul des bénéficiés d'un socle de PS

***Jour2 (20/03) : Présentation du projet d'approche intégrée***

	Contenu
09h00 - 10h30	Présentation de l'approche et discussion des objectifs et axes stratégiques de l'approche intégrée
10h30 – 10h45	Pause café
10h45 – 14h00	Discussion des objectifs et axes stratégiques de l'approche intégrée

***Jour3 (21/03) : Simulations des options***

	Contenu
09h00 - 10h30	Exercices de calcul des bénéficiés des options de l'approche intégrée
10h30 – 10h45	Pause café
10h45 – 14h00	Présentation de l'Assurance volontaire de la CNSS par la Directrice Générale de la CNSS Exercices de calcul des bénéficiés des options de l'approche intégrée et présentation d'une version adaptée du RAP

***Jour4 (22/03) : Consolidation des options et Budget global***

	Contenu
09h00 - 10h30	Simulations et consolidation des résultats du RAP
10h30 – 10h45	Pause café
10h45 – 14h00	Discussions des objectifs et axes stratégiques de l'approche intégrée Prochaines étapes clôture

**Résultats**

***Discussion de l'approche intégrée***

Les objectifs et axes stratégiques de l'approche intégrée Emploi/Protection sociale ont été discutés et plusieurs modifications ont été apportées concernant :

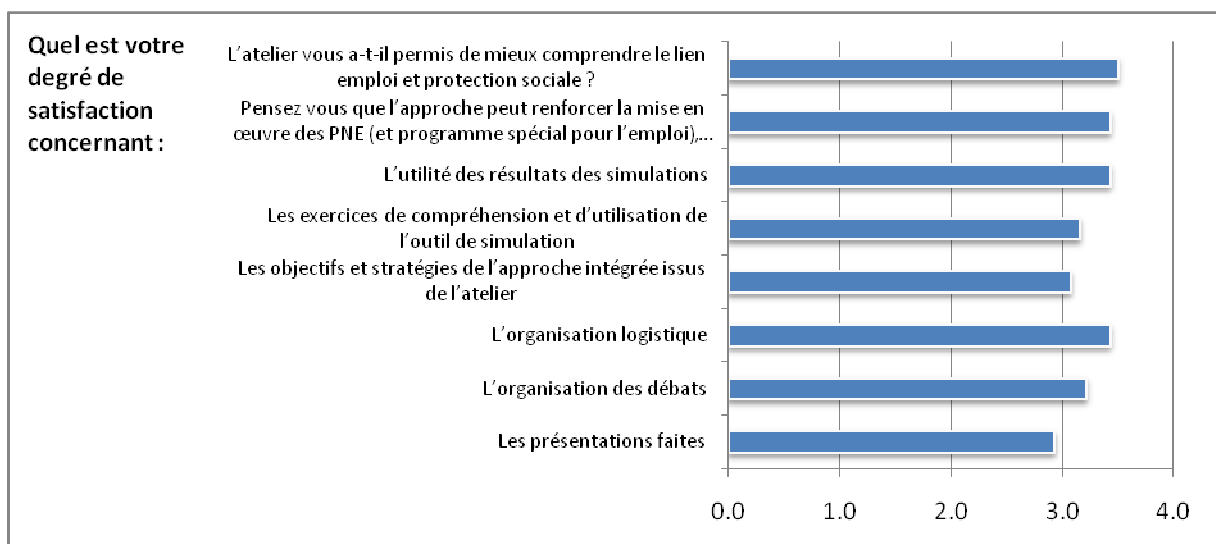
- Les groupes cibles : Le groupe cible global doit être les jeunes de 18 à 35 ans et pas seulement les bénéficiaires des fonds d'appui qui ne représentent qu'une proportion limitée des jeunes. Ces fonds d'appuis ainsi que le Programme spécial pour la création d'emploi peuvent être des portes d'entrée pour toucher les jeunes.
- Les objectifs stratégiques sont réorganisés afin de mettre ensemble les garanties de sécurité sociale et les travaux HIMO dans un socle de protection sociale pour les jeunes.
- Les composantes de sécurité sociale sont affinées :
  - Couverture maladie sur la base du projet AMU ;
  - Couverture vieillesse et survivant sur la base de l'Assurance vieillesse de la CNSS ;
  - Allocations pour les enfants des bénéficiaires sur la base des allocations familiales du secteur formel mais aussi en lien avec les programmes de cash transfert dans le cadre des filets sociaux de la PNPS ;
  - Allocation maternité (garantie de revenus minimum) ;
  - Travaux HIMO dont la conception doit se faire en lien étroit avec le programme spécial pour la création d'emploi et les programmes du ministère de l'Emploi

### **Présentation du RAP et simulations**

La présentation du RAP s'est faite dans un premier temps par une présentation de la méthode de calcul des bénéficiaires et des exercices d'application. Dans un second temps, un tableur RAP adapté aux composantes de protection sociale discutées pendant l'atelier a été présenté et utilisé pour réaliser des premières simulations, sur la base d'hypothèses encore grossières et qui devront être affinées. Ces discussions et simulations ont permis de bâtir un modèle RAP adapté à l'approche intégrée et simple d'utilisation. Ce modèle a été laissé aux participants.

### **Evaluation de l'atelier**

A la clôture de l'atelier un questionnaire d'évaluation rapide a été distribué aux 18 participants sur lesquels 14 ont répondu avec les résultats ci-dessous, les réponses étant notée sur une échelle de 1 (insuffisante) à 4 (très bon) (voir questionnaire en annexe).



MINISTERE DE L'ECONOMIE ET DES FINANCES

SECRETARIAT GENERAL

DIRECTION GENERALE DE L'ECONOMIE  
ET DE LA PLANIFICATION

BURKINA FASO

*Unité - Progrès - Justice*

## COMPTE RENDU

# **Atelier d'évaluation et de simulation des options d'une approche intégrée d'extension de la protection sociale (PS) et de promotion de l'emploi**

*Ouagadougou, 19-22 mars 2012*

*Salle VIP/RAN Hôtel*

---

*Mars 2012*

Du lundi 19 au jeudi 22 mars 2012 à partir de 9h00mn, s'est tenu dans la salle de conférence de la « RAN Hôtel » un **atelier d'évaluation et de simulation des options d'une approche intégrée d'extension de la protection sociale et de promotion de l'emploi**. Cette réunion a connu la participation des membres du Comité interministériel de suivi de la Politique nationale de protection sociale (voir liste de présence jointe en annexe). Le présent compte rendu en fait état et s'articule autour des points suivants :

- la cérémonie d'ouverture ;
- le déroulement des travaux ;
- la synthèse des échanges autour des présentations ;
- la cérémonie de clôture.

## **I- La cérémonie d'ouverture**

La cérémonie d'ouverture a été ponctuée par deux (2) interventions : celle de Monsieur le Directeur de la coordination de la politique de réduction de la pauvreté (DCPRP) représentant Monsieur le Directeur Général de l'économie et de la planification et celle du Bureau International du travail.

Dans son mot de bienvenue, le Directeur de la coordination de la politique de réduction de la pauvreté a situé le contexte et a souligné l'importance et l'opportunité de l'atelier. Après avoir donné l'objet de la réunion, le DCPRP a remercié les partenaires pour leurs soutiens combien importants. Il a terminé en souhaitant une bonne séance de travail et d'échange aux participants.

Le BIT, dans son mot introductif, a souhaité la bienvenue à tous les participants et a donné l'objectif de l'atelier qui est de construire et budgétiser un cadre commun d'approche intégrée d'extension de la PS et de promotion de l'emploi.

## **II- Le déroulement des travaux**

A l'issue de la cérémonie d'ouverture, les travaux de l'atelier ont concerné principalement les présentations suivies des échanges.

### **II-1 Les présentations**

#### **II-1-1 La présentation sur le Socle de protection sociale**

Cette présentation a permis de donner le Momentum sur l'extension de la protection sociale de 2003 à nos jours qui constitue l'une des neuf priorités de la réponse du système des Nations Unies à la crise de 2009. Le présentateur a par ailleurs précisé le caractère bi-dimensionnel de l'extension de la protection sociale. Une dimension verticale qui est d'assurer progressivement des niveaux de protection plus élevés et une autre dimension horizontale qui est de garantir à tous l'accès aux soins de santé essentiels et à une sécurité minimale du revenu.

Il a, en outre, précisé que le Socle de protection sociale constitue un ensemble de prestations de base (en espèce ou en nature) à l'endroit d'un groupe cible. Les principes guidant l'extension de la protection sociale étant : la Couverture universelle, la durabilité, l'approche fondée sur les droits, l'adéquation et l'importance des résultats et la progressivité.

### **II-1-2 La présentation de l'outil « Rapid assessment protocol » (RAP)**

Elle a porté sur comment utiliser l'outil et comment fixer la prestation à fournir aux personnes vulnérables. Il s'est agi également d'identifier les éléments entrant dans le cadre des calculs à savoir les données démographiques, le Produit intérieur brut, etc. Le **RAP** est un outil qui permet de construire un budget social qui est un ensemble de projections et de simulations basées sur le système de comptabilité sociale et établissant des liens entre les postes de recettes et de dépenses et prend en compte l'évolution démographique et économique supposée. Il a été relevé que c'est un modèle de projection simple et adaptable qui permet d'estimer les coûts futurs des options d'un Socle de protection sociale (SPS) et de donner une vue d'ensemble de l'environnement socio économique.

A la suite de cette présentation, des exercices d'application ont permis aux participants de bien comprendre l'utilisation de l'outil qui selon le présentateur, permet de mieux affiner les projections.

### **II-1-3 La présentation sur l'approche intégrée d'extension de la protection sociale et de promotion de l'emploi au Burkina Faso**

Cette présentation a fait ressortir les principaux éléments suivants : le lien entre emploi et protection sociale, les objectifs de l'approche, la mise en œuvre opérationnelle et les objectifs stratégiques.

*Concernant le lien entre emploi et protection sociale,* Il à été mentionné que la protection sociale et l'emploi se renforcent mutuellement pour former un cercle vertueux du développement et favorise l'instauration d'une croissance pro-pauvres.

*Par rapport aux objectifs de l'approche,* il est ressorti qu'elle vise à mettre en œuvre les options communes des politiques nationales visant à bâtir un socle de protection sociale afin de contribuer à l'accès de tous à l'emploi décent et l'atteinte des objectifs de croissance pro-pauvres fixés par la Stratégie de croissance accélérée et de développement durable (SCADD). Et que pour atteindre cet objectif, l'approche vise à combiner les objectifs spécifiques des politiques nationales du travail (PNT), de l'emploi (PNE) et de protection sociale (PNPS) en mettant en cohérence les mesures et en proposant un plan de mise en œuvre réaliste. Quatre objectifs stratégiques sont identifiés afin de mettre en œuvre l'approche. Il s'agit :

- améliorer l'accès à l'emploi grâce à la formation professionnelle et accompagner la dynamique de création d'emplois décents par la promotion des activités privées créatrices d'emplois et l'extension de la protection sociale (PNE) ;
- garantir une sécurité de l'emploi et un revenu minimal aux actifs les plus pauvres (PNPS) ;
- améliorer l'accès de tous, notamment des populations pauvres et des groupes vulnérables aux services sociaux de base (PNPS) ;
- étendre la protection sociale aux travailleurs de l'économie informelle et du monde rural, notamment en assurant la cohérence entre les programmes de transferts sociaux et des mécanismes d'assurance sociale (PNT).

*Pour ce qui est des mécanismes de mise en œuvre, de coordination et de suivi et évaluation, il est proposé de placer ce plan d'actions au sien du dispositif de mise en œuvre et de suivi évaluation proposé par la PNPS.*

*Concernant les objectifs stratégiques, quatre sont identifiés afin de mettre en œuvre cette approche intégrée et préparer son déploiement. Ces objectifs visent globalement à :*

- mettre en place un socle de protection sociale en faveur des bénéficiaires des mesures de promotion, de la formation professionnelle et de création et consolidation de l'emploi de la PNE ;
- mettre en œuvre les garanties du socle de protection sociale pour les différents groupes cibles ;
- mettre en œuvre des programmes HIMO pour les individus en âge de travailler pauvres ou sans emploi en vue d'offrir une garantie d'emploi et de revenus minimum ;
- développer des mécanismes de gestion technique des garanties de base grâce aux nouvelles technologies et permettre de disposer d'une base de données et d'un suivi évaluation efficient.

A la suite de cette présentation, les participants ont soulevé des préoccupations et fait des suggestions.

### **III. La synthèse des échanges autour des présentations**

La séance des échanges a été l'occasion pour les participants d'exprimer leurs préoccupations et donner des contributions sur des sujets en rapport avec la protection sociale et l'emploi.

Les préoccupations ont porté sur :

- la détermination du montant de la prestation à allouer ;
- la priorisation des options quant tout est prioritaire ;
- les groupes cibles ;
- les composantes du socle de protection social ;

Des réponses satisfaisantes ont été apportées à ces préoccupations.

*S'agissant de la détermination du montant de la prestation à allouer, il a été indiqué que plusieurs variables interviennent à ce niveau à savoir le taux d'inflation, les données démographiques ainsi que le Produit intérieur brut.*

*Concernant la priorisation des options quant tout est prioritaire, il a été relevé la nécessité d'aller par étape compte tenu de la rareté des ressources.*

*En ce qui concerne le groupe cible, les participants, après discussion, ont retenu la cible « jeunes sans emploi et travailleurs pauvre et vulnérable » car ce groupe n'est pas considéré comme pauvre au Burkina Faso.*

*Pour ce qui est de la composante du socle, il a été retenu comme composantes du socle les éléments suivants : le programme HIMO, l'assurance maladie, l'allocation familiale, la maternité et l'assurance retraite.*

#### **IV. La cérémonie de clôture**

A la fin des travaux la Direction générale de l'économie et de la planification a remercié les structures présentes pour leur disponibilité et participation active et les a invité à rester disponible pour la suite du processus. Elle a terminé par réitérer ses remerciements au Bureau international du travail pour son appui depuis le début du processus et souhaiter que cela se perpétue.

#### **Les rapporteurs**

**SAWADOGO Adama**

**SINWINDE Daouda**

**ZABRE Haoua**

**YEYE Alfred**



**Annexe : Liste de présence**

N°	NOM	PRENOM	STRUCTURE	TEL/E-MAIL
01	CONOMBO/ZOURE	Hawa	DEP/MENA	<a href="mailto:Zourawa2001@gmail.com">Zourawa2001@gmail.com</a> 70130443
02	TAGNAN	Alain	DEP/MAH	<a href="mailto:alain.tagnan@yahoo.fr">alain.tagnan@yahoo.fr</a> 70288011
03	SODRE	Souleman	DEP/MICA	<a href="mailto:dep_mcpea2008@yahoo.fr">dep_mcpea2008@yahoo.fr</a> 70274435
04	SANOU	Adama	DGPS	<a href="mailto:sanouadama81@yahoo.fr">sanouadama81@yahoo.fr</a> 70529653
05	SAWADOGO	Adama	DCPRP/DGEP	<a href="mailto:oadamsaw@yahoo.fr">oadamsaw@yahoo.fr</a> 78841828
06	DEMBELE/KABORE	Bibiane	DEP/MID	<a href="mailto:fredorai@yahoo.fr">fredorai@yahoo.fr</a> 70261802
07	OUEDRAOGO	Souleymane	UN-ABPAM	<a href="mailto:Ouedraogo_souleyman@yahoo.fr">Ouedraogo_souleyman@yahoo.fr</a> 78856913/70082012
08	OUEDRAOGO T.	Paul	UN-ABPAM	74675482
09	ZABRE	Haoua	DCPRP/DGEP	<a href="mailto:zabrehaoua@yahoo.fr">zabrehaoua@yahoo.fr</a> 78304944
10	BERE	Claudine Marie	DEP/MESS	<a href="mailto:kaclaudine.bere@gmail.com">kaclaudine.bere@gmail.com</a> 78035152
11	YEYE	Alfred Rafael	DCPRP/DGEP	<a href="mailto:alfred_yeye@yahoo.fr">alfred_yeye@yahoo.fr</a> 70247166
12	SINWINDE	Daouda	DCPRP/DGEP	<a href="mailto:sinwinde@yahoo.fr">sinwinde@yahoo.fr</a> 78886806
13	HONKUY	Stanislas	DEP/MASSN	<a href="mailto:honsta2000@yahoo.fr">honsta2000@yahoo.fr</a> 70166627
14	SEYNOU	Saïbou	MFPTSS	<a href="mailto:sseynou@yahoo.fr">sseynou@yahoo.fr</a> 70233474
15	LOUIS DIT GUERIN	Olivier	BIT	<a href="mailto:olivierldguerin@gmail.com">olivierldguerin@gmail.com</a> 74314566
16	KOALA	Adama	DGPE/MJFPE	<a href="mailto:adamskoala@yahoo.fr">adamskoala@yahoo.fr</a> 70302106
17	MILLOGO	Adama	DUE	<a href="mailto:adama.millogo@elas.europa.eu">adama.millogo@elas.europa.eu</a> 78031436
18	ANDRES ACUNA	ULATE	BIT	<a href="mailto:acuna-ulate@ilo.org">acuna-ulate@ilo.org</a>
19	KABA	A Xavier	CNTB	<a href="mailto:kabaa@yahoo.fr">kabaa@yahoo.fr</a>
20	KONE	Mouhamed Kadder	MFPTSS	<a href="mailto:kadder@yahoo.fr">kadder@yahoo.fr</a>

## Annexe 2 : Fiche d'évaluation rapide

---

Projet « Améliorer la protection sociale et promouvoir l'emploi » du Bureau International du Travail / Union Européenne  
En collaboration avec la DGEP / MEF

Atelier d'évaluation et de simulation des options d'une approche intégrée d'extension de la PS et de promotion de l'emploi

19 au 22 mars 2012 - Ran Hôtel, Ouagadougou

---

### Evaluation de l'atelier

Merci de remplir la grille ci-dessous

<b>Organisation</b>				
<b>Quel est votre degré de satisfaction concernant :</b>	<b>Insuffisant</b>	<b>Satisfaisant</b>	<b>Bon</b>	<b>Très bon</b>
Les présentations faites	1	2	3	4
L'organisation des débats	1	2	3	4
L'organisation logistique	1	2	3	4

<b>Contenu</b>				
<b>Quel est votre degré de satisfaction concernant :</b>	<b>Insuffisant</b>	<b>Satisfaisant</b>	<b>Bon</b>	<b>Très bon</b>
Les objectifs et stratégies de l'approche intégrée issus de l'atelier	1	2	3	4
Les exercices de compréhension et d'utilisation de l'outil de simulation	1	2	3	4
L'utilité des résultats des simulations	1	2	3	4

<b>Résultat</b>				
	<b>Insuffisant</b>	<b>Satisfaisant</b>	<b>Bon</b>	<b>Très bon</b>
Pensez vous que l'approche peut renforcer la mise en œuvre des PNE (et programme spécial pour l'emploi), PNT et PNPS ?	1	2	3	4
L'atelier vous a-t-il permis de mieux comprendre le lien emploi et protection sociale ?	1	2	3	4