

ฐานความคุ้มครองทางสังคมในประเทศแอฟริกาใต้

ใจความสรุป วันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๔

ประเทศแอฟริกาใต้ได้มีการพัฒนาระบบความคุ้มครองทางสังคมโดยมีรากฐานมาจากสิทธิทางรัฐธรรมนูญโดยมีองค์ประกอบอยู่สามองค์ คือ ๑. โปรแกรมที่ไม่ต้องสมทบเงินอย่างเช่น โปรแกรมการให้ความช่วยเหลือทางสังคมแก่กลุ่มเป้าหมาย และโปรแกรมการจัดหางานต่างๆ ๒. การประกันสังคมแบบบังคับ และการประกันสังคมแบบสมัครใจ และ ๓. การประกันแบบสมัครใจ หลังจากที่ได้เปลี่ยนแปลงระบบการปกครองเป็นระบบประชาธิปไตยในปี ค.ศ. ๑๙๙๔ ประเทศแอฟริกาใต้ได้มีความก้าวหน้าเป็นอย่างมาก ในการจัดตั้งหน่วยงานการประกันสังคมแห่งประเทศแอฟริกา โดยการขยายสิทธิประโยชน์ให้เด็กและผู้สูงอายุ และขยายความคุ้มครองของกองทุนประกันการว่างงานให้แก่แรงงานที่ทำงานตามบ้านอีกด้วย ทูตสหประชาชาติสนับสนุนเด็ก และทูตสหประชาชาติแก่ผู้สูงอายุนั้นเป็นสองโปรแกรมหลัก ซึ่งประกอบอยู่ในฐานความคุ้มครองทางสังคมของประเทศแอฟริกาใต้

ทูตสหประชาชาติสนับสนุนเด็กเป็นโปรแกรมที่มีเป้าหมายช่วยเหลือผู้ที่ยากจน ซึ่งได้ถูกดำเนินการตั้งแต่ปี ค.ศ. ๑๙๙๘ จุดมุ่งหมายของโปรแกรมนี้ คือการช่วยให้เด็กได้รับการศึกษา และโภชนาการที่ดี ผ่านเงินสงเคราะห์จำนวน ๒๑๐ แรนด์ (ประมาณ ๓๕ ดอลลาร์สหรัฐ) ต่อเดือน ต่อเด็กแต่ละคน (ซึ่งให้สูงสุดถึงเด็ก ๖ คนซึ่งอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี ต่อ ๑ ครอบครัว) ในปัจจุบัน โปรแกรมนี้ให้ความคุ้มครองเด็กที่อายุ ๐ ถึง ๑๗ ปี จำนวน ๑๑ ล้านคนหรือประมาณสองในสามของจำนวนผู้ที่ได้รับสิทธิประโยชน์จากการช่วยเหลือทางสังคมทั้งหมด และมีอัตราการเข้าร่วมระหว่าง ๘๐ ถึง ๘๕ เปอร์เซ็นต์ ของจำนวนเด็กที่มีสิทธิได้รับประโยชน์ทั้งหมด ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการโปรแกรมนี้คือเท่ากับ ๑ เปอร์เซ็นต์ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ นอกเหนือไปจากโปรแกรมนี้รัฐบาลยังได้ให้มาตรการในการพัฒนาต่างๆ อาทิเช่น การเข้าถึงการศึกษา และบริการทางสุขภาพโดยไม่ต้องเสียค่าใช้จ่าย และโปรแกรมการให้อาหารเด็กยากจนในโรงเรียนต่างๆ

ทูตสหประชาชาติแก่ผู้สูงอายุนั้นถูกจัดตั้งขึ้นเพื่อช่วยเหลือผู้สูงอายุทั้งเพศชายและหญิง และในปัจจุบันให้ความคุ้มครองผู้สูงอายุเกือบ ๒.๖ ล้านคน ตั้งแต่ปี ค.ศ. ๒๐๐๘ อายุในการเกษียณอายุสำหรับเพศชายและหญิง คืออายุ ๖๐ ปี ซึ่งความเท่าเทียมกันนี้ ได้ถูกนำไปใช้อย่างค่อยเป็นค่อยไป เป็นผลทำให้มีการคาดการณ์ว่า ภายในปี ค.ศ. ๒๐๑๐ ถึง ๒๐๑๑ ผู้สูงอายุทุกคนที่มีอายุเกิน ๖๐ ปีขึ้นไป ซึ่งมีคุณสมบัติทางรายได้ครบถ้วนที่จะได้รับบำนาญทางสังคม จะได้รับการเข้าถึงสิทธิประโยชน์ต่างๆอย่างเท่าเทียม โปรแกรมนี้ได้ให้เงินสงเคราะห์ประจำปีจำนวน ๑,๑๔๐ แรนด์ (หรือ ๑,๑๖๐ แรนด์หากมีอายุมากกว่า ๗๕ ปีขึ้นไป) เมื่อเปรียบเทียบกับโปรแกรมอื่นๆ เงินสงเคราะห์จำนวนนี้นั้นค่อนข้างสูง ดังนั้นจึงทำให้มีการขับเคลื่อนที่มากที่สุดที่ได้ใช้จ่ายในความช่วยเหลือด้านเงินสงเคราะห์ อย่างไรก็ตามโปรแกรมบำนาญทางสังคมนั้นได้ถูกทดสอบผ่านระบบ Means – test ว่าบุคคลและครอบครัวใดจะมีสิทธิได้รับความช่วยเหลือจากรัฐบาล และได้รับเงินจากการเก็บภาษี ส่วนค่าใช้จ่ายประจำปี นั้นมีค่าประมาณ ๑.๔ เปอร์เซ็นต์ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ หรือเท่ากับประมาณ ๓๘ เปอร์เซ็นต์ ของค่าใช้จ่ายด้านเงินสงเคราะห์ทั้งหมดของหน่วยงานการพัฒนาสังคม

โปรแกรมความช่วยเหลือและบริการทางสังคมต่างๆแบบไม่ต้องสมทบเงิน ได้พัฒนามาตรฐานความเป็นอยู่ของครัวเรือนที่ด้อยโอกาสมากที่สุดไปเป็นอย่างมากในประเทศแอฟริกาใต้ และส่งผลกระทบต่อให้เกิดพลังการสนับสนุนจากภาครัฐบาลในการขยายความคุ้มครองทางการประกันสังคม ในช่วงปี ค.ศ. ๒๐๑๑ ถึง ๒๐๑๒ ได้วางแผนที่จะใช้งบประมาณจำนวน ๕๗.๖ ล้านดอลลาร์ (ประมาณ ๑๔.๒ ล้านดอลลาร์สหรัฐ) ในด้านการให้ความช่วยเหลือทางสังคม คิดเป็นจำนวน ๓.๕ เปอร์เซ็นต์ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ และ ๑๒ เปอร์เซ็นต์ ของจำนวนค่าใช้จ่ายของรัฐบาลทั้งหมด นอกจากนี้ยังมีกรรณโบายต่างๆมาทำให้สอดคล้องกัน โดยมีจุดมุ่งหมายที่จะจัดตั้งการประกันสังคมแบบบังคับที่ครอบคลุม รวมไปถึงระบบบำนาญอย่างกว้าง ซึ่งนโยบายนี้ได้ถูกจัดให้มีการเปิดตัว





ในการประชุมหารือในปีนี้ และเนื่องจากจะมีการสมทบเงินเป็นบางส่วนจากรัฐบาล ทั้งแรงงานที่มีรายได้น้อยและต่ำจะสามารถเข้าถึงระบบบำนาญนี้ได้

ถึงแม้ว่าประเทศแอฟริกาใต้จะมีความก้าวหน้าทางความคุ้มครองทางสังคมเป็นอย่างมากในช่วง ๑๕ ปีที่ผ่านมา ความพยายามยังคงต้องมีต่อไป เพื่อที่จะแก้ปัญหาที่ยังคงมีอยู่ และทำให้ฐานความคุ้มครองทางสังคมของชาติมีความแข็งแกร่งขึ้น

