



▶ 社会保护聚焦

日期: 2020年9月

如何批准和适用国际劳工组织 社会保障公约?

推动公约的批准和有效执行是国际劳工组织及其三方成员的优先发展事项, 国际劳工组织积极支持其成员批准社会保障公约。

国际劳工组织适当考虑每个国家的国情和立法框架, 在批约过程的每一阶段提供量身定制的技术支持 (见图1)。这是向各国政府和社会伙伴提供综合援助的一部分, 以有效地制定和执行适当的政策和法律框架, 作为改善和维持其社会保障体系的措施。援助以有效和包容的社会对话为中心, 包括广泛的专家技术支持和丰富的能力建设活动。

国际劳工组织的技术支持主要包括帮助国家有关部门评估其社会保障体系是否符合国际劳工组织有关标准所规定的最低要求。完成相适性报告后, 通常由国家三方召开研讨会协商, 以确定可能批约的下一步工作, 或者批约障碍以及解决这些障碍的可能途径。

事实上, 已批准1976年《(国际劳工标准) 三方协商公约》(第144号)的成员国在考虑批准一项新的国际劳工组织公约时必须进行三方协商。

国际劳工组织还向进入批约流程的国家提供在国家议会程序中通常需要用到的公约真实副本。在国家层面完成批准程序后, 为了正式登记并在12个月后产生效力, 公约批准书必须送交国际劳工组织总干事。就第102号公约而言, 送交国际劳工组织总干事的批准书需要具体说明在批准时接受公约九个部分中 (至少) 哪三个部分。各国今后可随时扩大公约批准内容的范围。

图1: 国际劳工组织现行有效的社会保障公约批约国分布图



► 社会保护聚焦

如何批准和适用国际劳工组织社会保障公约？

国际劳工组织社会保障标准的适用

在批准国际劳工组织社会保障公约之后，需通过国际劳工组织监督制度¹在法律和实践层面监督各国公约的适用情况。如果在法律或实践层面执行公约出现问题，国际劳工组织可向各成员国提供法律和技术服务帮助克服问题，还可提供援助，帮助各国履行其关于已批准公约履约情况的报告义务。

除了支持各国批约和适用已批准的公约外，国际劳工组织在根据国际社会保障标准向成员提供技术援助方面也具有丰富的经验。技术援助范围从建立完善社会保障体系到改革整个社会保护制度，包括政策、法律和财务咨询、精算评估和研究、协助起草法律文本、就社会保障计划管理及其机构设置提供咨询意见，以及就监测社会保障制度和计划的运行情况提供咨询意见。

访问“国际劳工组织社会保障标准：学习、批准和适用”工具包

国际劳工组织开发了一个工具包，旨在提高对国际劳工组织社会保障标准的认识并促进批准相关标准。通过收集标准相关信息和资源，工具包将进一步增强标准在各国的影响和应用。工具包提供了非常实用的信息，包括批准程序、批准书范本以及关于标准关键条款的互动式信息。

访问工具包：

<http://standards.social-protection.org>



¹ 如需了解更多信息，请查阅国际劳工组织关于国际劳工标准的信息系统 (<https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:1:0::NO::>)

► 社会保护聚焦

如何批准和适用国际劳工组织社会保障公约？

参考文献

国际劳工组织 (ILO) . 2001. 社会保障：问题、挑战和前景，报告六，第89届国际劳工大会，日内瓦，2001（日内瓦）. https://www.ilo.org/public/english/standards/relm/ilc/ilc_89/pdf/pr-16.pdf

- 一. 2011a. 第100届国际劳工大会关于社会保障讨论的后续工作（2011年）：行动计划，第312届理事会，日内瓦，2011年11月，GB.312/POL/2.
- 一. 2011b. 社会保障与法治：根据2008年《争取公平全球化的社会正义宣言》对社会保障法律文件的一般性调查，报告三（1B部分），第100届国际劳工大会，日内瓦，2011年（日内瓦）。
- 一. 2012. 第101届国际劳工大会（2012年）产生的事项：通过关于在世界范围内努力使社会保障最低标准成为国家现实的决议的后续行动，第316届理事会，日内瓦，2012年11月，GB.316/INS/5/1(&Corr.)
- 一. 2017. 《2017-2019年世界社会保护报告：实现可持续发展目标的全民社会保护》（日内瓦）。

一. 2019a. 《建立社会保护制度：国际标准和人权文件》（日内瓦），第二版。

一. 2019b. 《国际劳工公约和建议书程序手册》，百年版（日内瓦）。

一. 2019c. 《游戏规则：国际劳工组织与标准相关工作的介绍》，百年版（日内瓦）。

一. 2019d. 为人类尊严、社会正义和可持续发展提供全民社会保护：关于2012年《关于国家社会保护底线的建议书》（第202号）的一般性调查，报告三（B部分），第108届国际劳工大会，日内瓦，2019年（日内瓦）。

联合国人权事务高级专员办事处 (OHCHR) . 2012. 赤贫与人权问题特别报告专员提交的《赤贫与人权问题指导原则》（日内瓦）。

联合国经济、社会和文化权利委员会 (UN CESCR) , 2008. 第19号一般性意见：社会保障权利，（日内瓦）。

本政策简报由Kroum Markov和Maya Stern Plaza 撰写，Christina Behrendt提供意见。如需了解更多信息，请联系：Kroum Markov: markov@ilo.org 和Maya Stern Plaza: stern-plaza@ilo.org。

社会保护司

- socpro@ilo.org
- 社会保护平台：
www.social-protection.org

国际劳工组织

4 route des Morillons
1211 Genève 22
www.ilo.org

请查阅我们的网站，了解全球职场应对新冠肺炎疫情举措的定期更新：

- ilo.org/global/topics/coronavirus
- www.social-protection.org/gimi/ShowWiki.action?id=62&lang=EN