



▶ 社会保护聚焦

日期: 2020年9月

国际劳工组织社会保障标准: 社会保障制度的全球参考

国际劳工组织社会保障标准是一套独一无二的法律文书，赋予了《世界人权宣言》（1948年）和《经济、社会和文化权利国际公约》（1966年）中所载的社会保障人权以具体含义。国际劳工组织标准由国际劳工大会（ILC）磋商并通过。国际劳工大会通常被称为世界劳议会，国际劳工组织187个成员国的政府、工人和雇主代表均出席此会议。

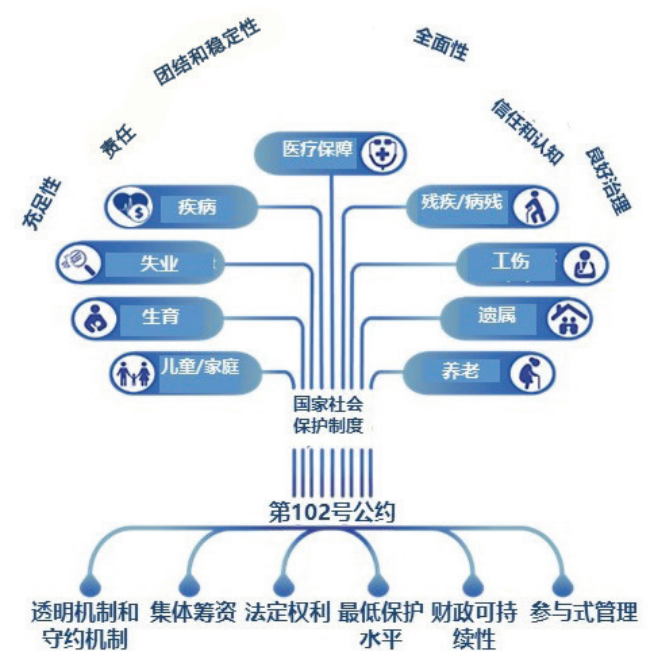
国际劳工组织社会保障标准，特别是具有里程碑意义的1952年《社会保障（最低标准）公约》（第102号），被全球公认为用于设计基于权利的、健全和可持续的社会保护制度的关键参考，还被人权机构用作评估社会保障权利执行情况的参考，并在各地区作为制定区域社会保障法律文书的范本。

迄今为止，第102号公约是唯一一项对社会保障作系统性设想的国际条约。公约建立在一套筹资、治理和行政等核心原则的基础之上，具体包括以下内容：

- ▶ 国家责任
- ▶ 法定权利
- ▶ 缴费型和非缴费型制度的最低保障标准
- ▶ 集体筹资和财务可持续
- ▶ 参与式管理
- ▶ 透明机制和履约机制

第102号公约进一步规定了国家社会保障制度下的九种社会风险，在覆盖面、待遇充分性、享受待遇条件和期限方面应保证的最低保障水平，包括生病时提供的医疗保障和待遇；失业、养老、工伤、家庭责任、生育、供养人残疾或死亡等方面待遇（见图1）。

▶ 图1：第102号公约：为健全和可持续的社会保障制度奠定坚实基础



这些原则和发生风险时的最低量化标准有助于确保社会保障计划和制度的充分保护和良好治理。遵守上述原则为建立健全和可持续的社会保障制度奠定了基础。

重要的是，第102号公约认识到各国通常将缴费型和非缴费型计划优化组合，采用不同的战略来实现全民保护的目标。因此第102号公约围绕灵活性的概念设计，其前提是没有一种社会保障模式适合所有国家。每个国家，无论其现有的社会保护制

度如何，都可以根据第102号公约规定的最低标准和原则，评估其所有组成计划与公约的相适性。因此，批准和适用第102

号公约可以以适应各国具体情况的方式逐步建立可持续和全面的社会保护制度。

► 图2：国际劳工组织现行有效的社会保障标准



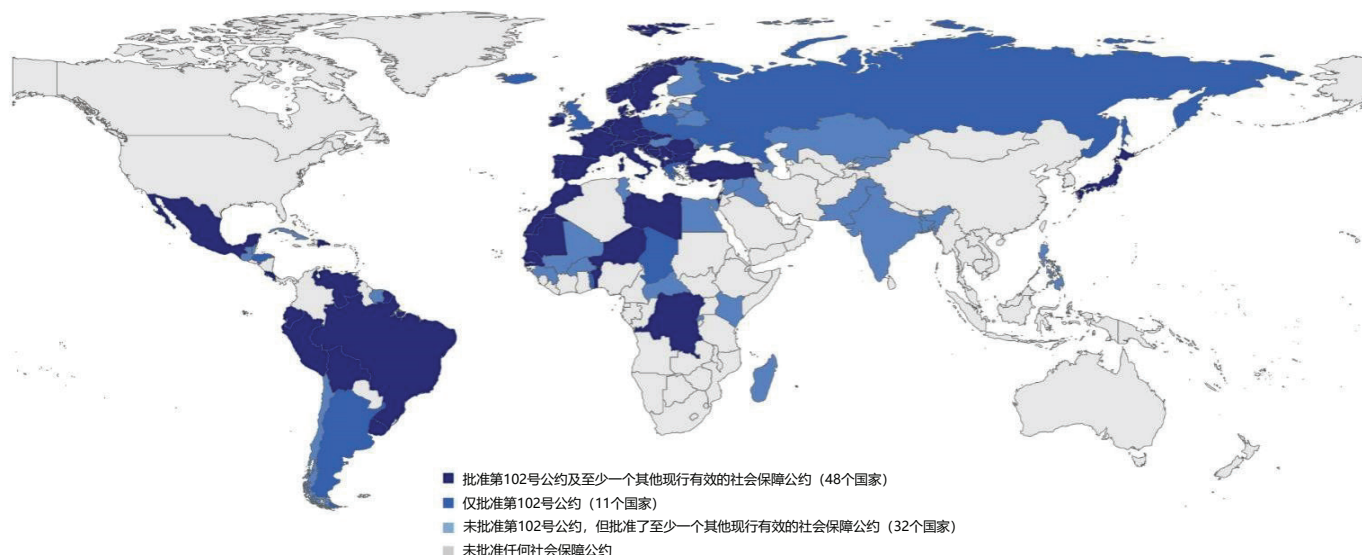
基于第102号公约，国际劳工组织随后通过了五项专题公约，在受保护人和保障水平方面确立了更高的标准（见图2）：

- 1964年《工伤事故和职业病津贴公约》（第121号）及其所附建议书（第121号）；
- 1967年《残疾、老年和遗属津贴公约》（第128号）及其所附建议书（第131号）；
- 1969年《医疗护理与疾病津贴公约》（第130号）及其所附建议书（第134号）；

- 1988年《促进就业和保护失业公约》（第168号）及其所附建议书（第176号）；
- 2000年《保护生育公约》（第183号）及其所附建议书（第191号）；

此外，国际劳工组织还通过了一系列标准，专门关注国民和非国民在社会保障权利方面的平等待遇，以及在跨国流动情况下对社会保障权利的维护：

► 图3：国际劳工组织现行有效的社会保障公约批约国分布图



► 社会保护聚焦

国际劳工组织社会保障标准：社会保障制度的全球参考

- ▶ 1962年《本国人与外国人社会保障同等待遇公约》(第118号)；
- ▶ 1982年《维护社会保障权利公约》(第157号)及其所附建议书(第167号)。

2012年，国际劳工组织新通过了一项文件，标志着国际社会保障规制领域中一个新的里程碑。考虑到世界上超过一半的人口仍然无法获得任何形式的社会保障，《关于国家社会保护底线的建议书》(第202号)指导国际劳工组织及其成员国通过优先建立国家社会保护底线作为全面社会保障制度的一部分，以实现全民保护的目标。这一目标也被纳入了2030年可持续发展目标。

第202号建议书的重要性在于，它确定了国际劳工组织将社会保护扩展到覆盖全民的愿景和战略，并指导成员国制定和实施国家社会保护政策和战略。在此背景下，第202号建议书重申了第102号公约的核心作用，即第102号公约是国际劳工组织逐步建立全民和全面的社会保护制度及适当保护水平的基本文件。国际劳工组织理事会于2011年和2012年呼吁成员国考虑批准第102号公约，并设定到2019年国际劳工组织百年纪念时有60个国家批准的目标(国际劳工组织，2011年，2012年)。

截至目前，已有59个成员批准了第102号公约，即阿尔巴尼亚、阿根廷、奥地利、巴巴多斯、比利时、贝宁、多民族玻利维亚国、波斯尼亚和黑塞哥维那、巴西、保加利亚、佛得角、乍得、哥斯达黎加、克罗地亚、塞浦路斯、捷克共和国、刚果民主共和国、丹麦、多米尼加共和国、厄瓜多尔、法国、德国、希腊、洪都拉斯、冰岛、爱尔兰、以色列、意大利、日本、约旦、利比亚、卢森堡、毛里塔尼亚、墨西哥、黑山、摩洛哥、荷兰、尼日尔、挪威、北马其顿、秘鲁、波兰、葡萄牙、罗马尼亚、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯、塞内加尔、塞尔维亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士、多哥、土耳其、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、乌拉圭、委内瑞拉玻利瓦尔共和国(见图3)。

访问“国际劳工组织社会保障标准：学习、批准和适用”工具包

国际劳工组织开发了一个工具包，旨在提高对国际劳工组织社会保障标准的认识并促进批准相关标准。通过收集标准相关信息和资源，工具包将进一步增强标准在各国的影响和应用。工具包提供了非常实用的信息，包括批准程序、批准书范本以及关于标准关键条款的互动式信息。

访问工具包：

<http://standards.social-protection.org>



参考文献

国际劳工组织 (ILO) . 2001. 社会保障：问题、挑战和前景，报告六，第89届国际劳工大会，日内瓦，2001（日内瓦）. https://www.ilo.org/public/english/standards/relm/ilc/ilc_89/pdf/pr-16.pdf

- 一. 2011a. 第100届国际劳工大会关于社会保障讨论的后续工作（2011年）：行动计划，第312届理事会，日内瓦，2011年11月，GB.312/POL/2.
- 一. 2011b. 社会保障与法治：根据2008年《争取公平全球化的社会正义宣言》对社会保障法律文件的一般性调查，报告三（1B部分），第100届国际劳工大会，日内瓦，2011年（日内瓦）。
- 一. 2012. 第101届国际劳工大会（2012年）产生的事项：通过关于在世界范围内努力使社会保障最低标准成为国家现实的决议的后续行动，第316届理事会，日内瓦，2012年11月，GB.316/INS/5/1(&Corr.)
- 一. 2017. 《2017-2019年世界社会保护报告：实现可持续发展目标的全民社会保护》（日内瓦）。

- 一. 2019a. 《建立社会保护制度：国际标准和人权文件》（日内瓦），第二版。
 - 一. 2019b. 《国际劳工公约和建议书程序手册》，百年版（日内瓦）。
 - 一. 2019c. 《游戏规则：国际劳工组织与标准相关工作的介绍》，百年版（日内瓦）。
 - 一. 2019d. 为人类尊严、社会正义和可持续发展提供全民社会保护：关于2012年《关于国家社会保护底线的建议书》（第202号）的一般性调查，报告三（B部分），第108届国际劳工大会，日内瓦，2019年（日内瓦）。
- 联合国人权事务高级专员办事处 (OHCHR) . 2012. 赤贫与人权问题特别报告专员提交的《赤贫与人权问题指导原则》（日内瓦）。
- 联合国经济、社会和文化权利委员会 (UN CESCR) , 2008. 第19号一般性意见：社会保障权利，（日内瓦）。

本政策简报由Kroum Markov和Maya Stern Plaza 撰写，Christina Behrendt提供意见。如需了解更多信息，请联系：Kroum Markov: markov@ilo.org 和Maya Stern Plaza: stern-plaza@ilo.org。

社会保护司

- socpro@ilo.org
- 社会保护平台：
www.social-protection.org

国际劳工组织

4 route des Morillons
1211 Genève 22
www.ilo.org

请查阅我们的网站，了解全球职场应对新冠肺炎疫情举措的定期更新：

- ilo.org/global/topics/coronavirus
- www.social-protection.org/gimi/ShowWiki.action?id=62&lang=EN