



การประเมินการคุ้มครองทางสังคม จากการศึกษาหารีระดับชาติ เพื่อก้าวสู่ฐานการคุ้มครองทางสังคม ภายใต้บริบทของประเทศไทย

ตั้งแต่เดือนมิถุนายน 2554 ถึงเดือนมีนาคม 2556 คณะทำงานร่วมระหว่างองค์การสหประชาชาติและรัฐบาลไทยทางด้านการศึกษาคุ้มครองทางสังคม (ซึ่งกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้รับมอบหมายให้เป็นประธานร่วมฝ่ายไทยและองค์การแรงงานระหว่างประเทศได้รับมอบหมายให้เป็นประธานร่วมฝ่ายองค์การสหประชาชาติ) ได้ทำงานร่วมกับบรรดาสภาวิชาการที่มีหน้าที่รับผิดชอบหลักด้านการคุ้มครองทางสังคม องค์การชำนาญพิเศษของสหประชาชาติ องค์การทางสังคม เช่น องค์การนายจ้าง และองค์กรลูกจ้าง องค์การภาคประชาสังคม นักวิชาการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่เกี่ยวข้องอื่นๆ เพื่อประเมินสถานการณ์การคุ้มครองทางสังคมในประเทศไทยจากการศึกษาหารีระดับชาติโดยมีขั้นตอนดังนี้

ขั้นตอนที่ 1 สร้างตารางการประเมิน

เพื่อรวบรวมการประกันสังคม การคุ้มครองทางสังคมและโครงการเพื่อลดความยากจนที่มีอยู่สำหรับแต่ละฐานการคุ้มครองทางสังคมทั้งสี่ด้าน ตารางการประเมินดังกล่าวช่วยระบุช่องว่างเชิงนโยบาย ประเด็นในการดำเนินงาน และข้อเสนอแนะสำหรับการพัฒนาฐานการคุ้มครองทางสังคมในประเทศไทยต่อไป

ภาพที่ 1 ตารางการประเมิน

	SPF objectives	Existing SPF provisions	Existing coverage	What is foreseen in the strategy	Design gaps	Implementation issues	Recommendations	Costing scenarios
Health					Identify design gaps and implementation issues			
Children		Describe present and planned social protection situation taking into account social protection strategy objectives						
Working age		Social Protection Floor Template: Guarantees and Objectives				Priority policy options decided through national dialogue based on assessment results	Preliminary costing of selected priority options	
Elderly & Disabled								

ขั้นตอนที่ 2 ประเมินต้นทุนโดยวิธีการประเมินแบบเร็ว (RAP Model)

ประมาณการต้นทุนของการจัดสรรการคุ้มครองทางสังคมที่เสนอและคาดประมาณในระยะเวลา 10 ปี โดยใช้วิธีการประเมินแบบเร็ว (Rapid Assessment Protocol - RAP) ตามแบบขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ (ILO) การประเมินต้นทุนนี้สามารถใช้เป็นฐานในการพิจารณาเรื่องความเป็นไปได้ทางการเงินการคลัง การจัดสรรงบประมาณภาครัฐ และการจัดลำดับความสำคัญของทางเลือกต่างๆ สำหรับนโยบายเพื่อการคุ้มครองทางสังคม

ภาพที่ 2 โครงสร้างการประเมินแบบเร็ว



ขั้นตอนที่ 3 สรุปและรับรองการประเมิน

นำเสนอข้อเสนอแนะที่ได้จากการประเมินแก่ภาครัฐ องค์การนายจ้าง องค์กรลูกจ้างและองค์การภาคประชาสังคมเพื่อขอรับการยืนยันข้อเสนอแนะและสมมติฐาน และเพื่อเตรียมการขั้นต่อไป ซึ่งอาจรวมถึงการศึกษาความเป็นไปได้เพื่อการออกแบบระบบที่เสนอการขยายระบบที่มีอยู่แล้วและการสร้างกลไกการประสานงาน

การประเมินการคุ้มครองทางสังคมจากการศึกษาหารีระดับชาติเป็นกระบวนการภายใต้กรอบความร่วมมือหุ้นส่วนระหว่างรัฐบาลไทยกับองค์การสหประชาชาติในประเทศไทย





Social protection assessment based national dialogue: Towards a nationally defined social protection floor in Thailand

From June 2011 to March 2013, the United Nations (UN)/Royal Thai Government (RTG) Joint Team on Social Protection (co-chaired by the International Labour Organization (ILO) and Ministry of Social Development and Human Security (MSDHS)) engaged line ministries, UN agencies, social partners, civil society organizations, academia, and other relevant stakeholders in a policy dialogue called the Assessment Based National Dialogue (ABND) exercise. It consisted of the following steps:

STEP 1 – Development of the assessment matrix.

It contains an inventory of existing social security, social protection, and poverty alleviation programmes for each of the four Social Protection Floor (SPF) guarantees:

Figure 1: assessment matrix

	SPF objectives	Existing SPF provisions	Existing coverage	What is foreseen in the strategy	Design gaps	Implementation issues	Recommendations	Costing scenarios
Health	Social Protection Floor Template: Guarantees and Objectives	Describe present and planned social protection situation taking into account social protection strategy objectives			Identify design gaps and implementation issues	Priority policy options decided through national dialogue based on assessment results	Preliminary costing of selected priority options	
Children								
Working age								
Elderly & Disabled								

The matrix helps to identify policy gaps, implementation issues, and a number of recommendations for the further development of Thailand's Social Protection Floor.

STEP 2 – Costing using the RAP model

The cost of the proposed social protection provisions is then estimated and projected over a ten-year period using the ILO Rapid Assessment Protocol (RAP). This costing exercise can serve as a basis for discussions on available fiscal space, government budget reallocations, and the prioritization of different social protection policy options.

Figure 2: RAP model structure



STEP 3 – Finalization and endorsement

The recommendations are shared with government representatives, workers and employers, and civil society organizations with a view to validate the assumptions and recommendations, and to prepare for the next steps, which may include feasibility studies for the design of new schemes, expansion of existing schemes, and establishment of coordination mechanisms.

The Assessment Based National Dialogue (ABND) exercise took place in the framework of the partnership between the Royal Thai Government and the UN system.

