## เครือข่ายภาคประชาสังคมสนับสนุนข้อเสนอแนะ การพัฒนาขยายฐานความคุ้มครองทางสังคม

เป็นที่ยอมรับกันโดยทั่วไปว่า การปรับปรุงพัฒนาระบบความคุ้มครองทางสังคมเป็นเครื่องมือที่มี
ประสิทธิภาพในการแก้ปัญหาความยากจน ลดความเหลื่อมล้ำ รวมทั้งมีข้อมูลงานวิจัยจำนวนมากที่แสดงให้
เห็นว่าความก้าวหน้าด้านความคุ้มครองทางสังคมเชื่อมโยงกับการพัฒนาและเติบทางทางเศรษฐกิจในระยะ
ยาว และส่งเสริมสิทธิขั้นพื้นฐานและการเข้าถึงบริการด้านต่างๆ ของประชาชน เครือข่ายภาคประชาสังคมที่
เกี่ยวข้องในประเทศไทยได้มีความพยายามสร้างความตระหนักและเผยแพร่ข้อมูลให้เกิดความรู้ความเข้าใจ
เพื่อผลักดันนโยบายและการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและกฎระเบียบเพื่อนำไปสู่ระบบความคุ้มครองทางสังคม
ที่ดีมีประสิทธิภาพมากขึ้นและยั่งยืน โดยกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน เช่น ระบบหลักประกันสุขภาพ
มาตรฐานเดียว การจัดให้มีเงินสนับสนุนครอบครัวเพื่อการเลี้ยงดูบุตร สวัสดิการเพื่อการคุ้มครองและการ
พัฒนาศักยภาพฝีมือของแรงงานโดยเฉพาะอย่างยิ่งแรงงานนอกระบบ บำนาญชราภาพพื้นฐานถ้วนหน้าที่
เพียงพอเพื่อความมั่นคงในวัยสูงอายุ การดูแลช่วยเหลือผู้พิการ รวมทั้งการผลักดันนโยบายเพื่อสนับสนุนการ
ดูแลระยะยาวสำหรับผู้สูงอายุที่ไม่สามารถดูแลตัวเองได้

แนวคิดริเริ่มและกระบวนการดำเนินงานเรื่อง ฐานความคุ้มครองทางสังคมขององค์การสหประชาชาติ นำโดยองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ที่มุ่งเน้นให้ประชาชนสามารถเข้าถึงสวัสดิการ บริการและสินค้าที่ จำเป็นโดยส่งเสริมแนวทางสวัสดิการแบบถ้วนหน้าบนฐานคิดสิทธิขั้นพื้นฐานนั้น นับว่ามีประโยชน์อย่างยิ่งใน การพัฒนาปรับปรุงระบบสวัสดิการในประเทศไทย

รายงานฉบับนี้ใช้กรอบแนวคิดฐานความคุ้มครองทางสังคมที่ครอบคลุมประเด็นสำคัญด้านสวัสดิการ สำหรับประชากรทุกช่วงวัยซึ่งทำให้สามารถมองเห็นภาพรวมของสถานการณ์ที่เชื่อมโยงกันและลดปัญหา การวิเคราะห์แบบแยกส่วนซึ่งจะทำให้มีประสิทธิภาพมากขึ้นในการแก้ปัญหาปรับปรุงพัฒนา ข้อเสนอแนะใน ลักษณะที่เป็นทางเลือกพร้อมการประเมินเบื้องต้นด้านงบประมาณทำให้ผู้ที่เกี่ยวข้องมีข้อมูลที่จำเป็นเพื่อการ พิจารณาว่าแนวทางใดมีความเหมาะสมเป็นไปได้มากที่สุด รวมทั้งมีข้อเสนอแนะด้านการปรับปรุงโครงสร้าง และการศึกษาวิเคราะห์เพิ่มเติมตามความจำเป็นคณะผู้จัดทำรายงานให้ความสำคัญกับกระบวนการมีส่วนร่วม ของทุกภาคส่วนรวมทั้งภาคประชาสังคม และเครือข่ายที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง เครือข่ายด้านสวัสดิการ ด้านผู้สูงอายุ ด้านเด็กและแรงงานนอกระบบ ได้เข้าร่วมในกระบวนการปรึกษาหารือตลอดจนให้ข้อมูลและ เสนอแนะในประเด็นต่างๆ ซึ่งบางส่วนได้ผนวกรวมอยู่ในรายงานฉบับนี้ ทั้งนี้กระบวนการปรึกษาหารือได้ขยาย ไปสู่เครือข่ายภาคประชาชนที่หลากหลายเพิ่มขึ้น ช่วยส่งเสริมให้เกิดการประสานงานระหว่างเครือข่ายที่ทำงาน ในหลากหลายประเด็นเพิ่มขึ้น ซึ่งเป็นผลดีต่อการทำงานร่วมกันในอนาคต

แม้ว่ารายงานฉบับนี้อาจจะไม่ได้สะท้อนข้อเสนอแนะทั้งหมดของภาคประชาสังคมซึ่งในบางประเด็นไป ไกลกว่าฐานความคุ้มครองทางสังคม แต่เราก็เห็นว่าการมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคมในกระบวนการจัดทำ รายงานเป็นจุดเริ่มต้นที่ดี เนื้อหาการวิเคราะห์และข้อเสนอแนะ ในรายงานก็เป็นประโยชน์อย่างยิ่ง รัฐบาลและ ภาคส่วนต่างๆ ควรนำไปพิจารณาดำเนินการ ภาคประชาสังคมก็จะเป็นอีกพลังหนึ่งที่มุ่งมั่นในการช่วยผลักดัน ขับเคลื่อน เพื่อพัฒนาระบบความคุ้มครองทางสังคมของประเทศไทยให้ก้าวหน้าต่อไป

## ร่วมลงชื่อโดย:

องค์การช่วยเหลือผู้สูงอายุระหว่างประเทศ และมูลนิธิพัฒนางานผู้สูงอายุ -เครือข่ายงานด้านผู้สูงอายุ

Gw/1

อุษา เขียวรอด ผู้จัดการโครงการ เอเชียตะวันออกและแปซิฟิค สว่าง แก้วกับทา

สว่าง แก้วกันทา ผู้อำนวยการ

มูลนิธิเพื่อการพัฒนาแรงงานและอาชีพ และเครือข่ายแรงงานนอกระบบ Montral = 30000

St or

พูลทรัพย์ สวนเมือง ตุลพันธ์ ผู้จัดการ สมคิด ด้วงเงิน ประธานเครือข่าย

กลุ่มคนรักหลักประกันสุขภาพ และ เครือข่ายประชาชนเพื่อรัฐสวัสดิการ

> VL

สุรีรัตน์ ตรีมรรคา ผู้ประสานงาน

คณะทำงานวาระทางสังคม สถาบันวิจัยสังคม จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ราณี หัสสรังสี ผู้ประสานงาน

มูลนิธิเพื่อการพัฒนาเด็ก -เครือข่ายงานด้านเด็ก

เชษฐา มั่นคง

ผู้จัดการ

## Civil Society Organization Networks support implementation of the SPF recommendations

It is generally known that improvement of social protection systems are effective tool for reducing poverty and inequality, promoting basic rights and increasing accessibility to essential services. In additional, there is considerable evidence to link social protection with long-term economic development. Aiming to move towards a more effective and sustainable social protection system, civil society networks in Thailand have been advocating for improvement of relevant policies, legislations and regulations through awareness raising, conveying knowledge to improve understanding among stakeholders and the general public, generally using a participatory approach.

These networks have been engaging in policy advocacy in key areas of the social protection systems, notably standardizing health security system ensuring equity across different schemes, establishment of a child allowance scheme, improvement of labour protection and increasing opportunities for capacity building, particularly for workers in the informal sector. We have also advocated to increase the benefit level and enhance the legal base of the basic social pension (Old Age Allowance), improve the assistance for people with disability, as well as to develop a long-term care policy to support frail and dependent older people and their families.

The UN Social Protection Floor (SPF) initiative and its process, led by the International Labour Organisation (ILO), aimed at assisting people to have access to welfare services and essential goods through promoting universal social protection schemes based on a basic human rights concept. This is immensely beneficial for the improvement of the social protection and welfare systems in Thailand.

This report uses the SPF framework which encompasses key issues of social protection covering all age groups, providing an overall picture of the situation of different social protection schemes that are interrelated, reducing issues created by compartmentalised analysis and leading to a more effective approach in dealing with problems, as well as improvement and development of the systems. Recommendations are presented by proposing a number of options with an initial assessment of budget required to enable policy makers to have the necessary information and make an informed decision on the most feasible and suitable option. The recommendations also include structural improvement and further studies and analysis required.

The author team focuses on participation of all sectors including the civil society network. Relevant network members, notably the civil society network working on health and welfare, ageing, children, informal workers actively participated in the consultations and dialogues, providing inputs and recommendations on different issues, some of which are reflected in the report. The consultation and dialogue process was also extended to wider groups of civil society which, in turn, facilitates and strengthen coordination among the civil society networks and will have a positive effect on future collaboration.

The preparation of this report may not entirely reflect the views and recommendations of the civil society networks in some of the key issues which go beyond the SPF. However, the commitment to promote participation of the civil society networks in the process is a good starting point and the contents and recommendations in this report are extremely useful. The government and other sectors should consider implementing these recommendations. The civil society sector will be another committed social force supporting advancement of the social protection systems in the country.

## Signed by:

HelpAge International and Foundation for Older Persons Development – The Ageing Network

Usa Khiewrord Regional Programme

Manager, East Asia-Pacific

Sawang Kaewkantha Executive Director

Homenet Thailand and the Informal Sector Network

Poolsap Suanmaung Tulaphan Manager Somkid Duangngern Chairman

Health Security Watch group and People Movement for Social welfare

> Sureerat Treemankha Coordinator

Social Agenda Working Group (Social Watch Thailand), Social Research Institute, Chulalongkorn University

> Ranee Hassarungsee Coordinator

Foundation for Child Development - The Children's Network.

Chettha Mankhong Manager