

คำปาฐกถา

นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

ในการประชุมเปิดตัวรายงาน

เรื่องการประเมินสถานะฐานการคุ้มครองทางสังคมในประเทศไทย

ผ่านกระบวนการการปรึกษาหารือระดับชาติ: การก้าวสู่ฐานการ

คุ้มครองทางสังคมภายใต้บริบทของประเทศไทย

ณ ดิกสันติไมตรี ทำเนียบรัฐบาล

วันศุกร์ที่ 10 พฤษภาคม 2556 เวลา 11.00 น.

ณ วันที่ 8556 เวลา 10.00 น.

กลุ่มสุนทรพจน์ โทร. 4412

**ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและ
ความมั่นคงของมนุษย์**

ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

**ผู้ประสานงานองค์การสหประชาชาติประจำ
ประเทศไทย**

หัวหน้าส่วนราชการ และผู้มีเกียรติทุกท่าน

- ก่อนอื่นกระผมต้องขอชื่นชมและขอขอบคุณ
คณะทำงานร่วมระหว่างสหประชาชาติและรัฐบาลไทย
ในด้านการคุ้มครองทางสังคมทุกท่าน ที่ได้ร่วมกันจัดทำ
รายงานเรื่อง"การประเมินการคุ้มครองทางสังคมจากการ
ปรึกษาหารือระดับชาติ เพื่อก้าวสู่ฐานการคุ้มครองทาง
สังคมภายใต้บริบทของประเทศไทย" ขึ้น รายงานนี้จะ
เป็นประโยชน์อย่างมากต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของ
คนไทยทุกกลุ่มและทุกช่วงวัยรวมทั้งเพื่อนพี่น้อง
ชาวต่างชาติ ที่เข้ามาอาศัยและทำงานอยู่ในประเทศ
ไทย

- รายงานนี้ เป็นสิ่งที่แสดงให้เห็นถึงความงดงามของมิตรภาพ ระหว่างองค์การสหประชาชาติและประเทศไทยในการร่วมแรงร่วมใจกัน เพื่อกำหนดแนวทางที่จะทำให้ ประเทศไทยเป็นประเทศที่ทุกคนได้อาศัยและทำงานอยู่อย่างมีความสุข รวมทั้งเตรียมความพร้อมให้กับประเทศไทย ในการต้อนรับชาวต่างชาติที่จะเข้ามาอาศัย และทำงานอยู่ในประเทศหลังจากการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในอนาคตอันใกล้

- ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา รัฐบาลได้ให้ความสำคัญแก่การเสริมสร้างการคุ้มครองทางสังคมของประเทศ ให้มีความเข้มแข็งและมีความยั่งยืนเป็นอย่างมาก เพื่อให้ทุกคนในสังคม มีความเท่าเทียมกันในการเข้าถึงบริการทางสังคมที่มีคุณภาพ สามารถดำรงชีพอยู่ได้อย่างมีศักดิ์ศรี และมีคุณภาพชีวิตที่ดี รัฐบาลได้ประกาศไว้อย่างชัดเจน ในคำแถลงนโยบายต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๔

- สิ่งที่รัฐบาลได้ดำเนินการภายใต้นโยบายดังกล่าว ก็คือการพัฒนาาระบบประกันสุขภาพให้ประชาชนทุกคนสามารถเข้าถึง การบริการสุขภาพที่มีคุณภาพ อย่างเท่าเทียมและเป็นธรรม โดยเฉพาะการพลิกโฉมการเข้าถึงบริการสุขภาพเมื่อเจ็บป่วยฉุกเฉิน

โดยได้กำหนดหลักการ “ไม่ถามสิทธิ ใกล้เคียงไหน ไปที่นั่น” เพื่อให้ประชาชนได้รับการรักษาได้อย่างสะดวกรวดเร็ว และผลจากการประเมิน ระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าในช่วงทศวรรษแรก พบว่าโครงการนี้ได้ช่วยเหลือนำเงินมาใช้ในการเงิน ให้กับพี่น้องประชาชน และทำให้อัตราการเป็นหนี้สินของประชาชนอันเนื่องจากการจ่ายค่ารักษาพยาบาล ลดลงอย่างชัดเจน

- นอกจากนี้ รัฐบาลยังจัดให้มีเบี้ยยังชีพรายเดือนแบบขั้นบันได สำหรับผู้สูงอายุที่มีอายุ 60 ปีขึ้นไป อีกทั้งยังสร้างโอกาสในการประกอบอาชีพให้ประชาชนทุกกลุ่ม โดยเฉพาะนักศึกษาจบใหม่ ด้วยกองทุนตั้งตัวได้ และเสริมสร้างบทบาทสตรี ด้วยกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี รวมถึงการให้ความสำคัญต่อความปลอดภัยในการทำงาน และการสร้างสภาพแวดล้อมของสถานประกอบการ ที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

- ในอนาคต ประเทศไทยอาจจะต้องเผชิญกับปัจจัยเสี่ยงหลายด้าน เช่นปัจจัยเสี่ยงที่เป็นประเด็นท้าทายสำคัญของการพัฒนาประเทศจากการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากร ทำให้ประเทศไทย

ก้าวเข้าสู่การเป็นสังคมผู้สูงอายุอย่างรวดเร็วและจากการที่เรากำลังจะเป็นประชากรอาเซียนในอีก 2 ปีข้างหน้า ซึ่งการเปลี่ยนแปลงเหล่านี้ จะส่งผลกระทบต่อ การเจริญเติบโต และความมั่นคงของประเทศ ในระยะยาว โดยเฉพาะในกลุ่มเปราะบาง ดังนั้น การวางรากฐานของการพัฒนาคนตลอดวงจรชีวิต (Life Cycle) จึงเป็นจุดมุ่งหมายที่รัฐบาลให้ความสำคัญ

- รัฐบาลได้จัดทำกรอบยุทธศาสตร์ของประเทศขึ้น โดยหนึ่งในสี่ยุทธศาสตร์ชาตินั้น คือ การลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม เพื่อยกระดับฐานะและคุณภาพชีวิต ทั้งด้านเศรษฐกิจ และสังคม ของประชากรทุกระดับรายได้ มุ่งสร้างการเติบโตที่เท่าเทียมกันของคนทุกกลุ่มในสังคมตั้งแต่เกิด สร้างโอกาสในการเข้าถึงบริการทางสังคมที่มีคุณภาพ และสร้างหลักประกันทางรายได้ในกลุ่มเปราะบาง และคนยากจน รวมถึงการสร้างหลักประกันทางสังคมใน กลุ่มแรงงานนอกระบบ ซึ่งมีจำนวนมากถึง 25 ล้านคน หรือร้อยละ 63 ของจำนวนผู้มีงานทำ และในการ ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมนั้น รัฐบาลให้ความสำคัญกับการบูรณาการทำงานระหว่าง

กระทรวง กรม และหน่วยงานต่างๆ และทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง

- เมื่อวันที่ 9 เมษายนที่ผ่านมา กระทบได้ร่วมงานเปิดตัวศูนย์ช่วยเหลือสังคม (One Stop Crisis Center หรือ OSCC) ซึ่งถือเป็นมิติใหม่ในการประสานการช่วยเหลือ การส่งต่อ และการตรวจติดตามในทุกขั้นตอนอย่างครบวงจร แก่ผู้ที่ตกเป็นเหยื่อหรือผู้ที่ได้รับผลกระทบต่อความมั่นคงของมนุษย์ ใน 4 กรณี ได้แก่ การที่วัยรุ่นตั้งครรภ์ในขณะที่ไม่พร้อม การกระทำความรุนแรงต่อเด็ก สตรี คนพิการและผู้สูงอายุ การดูแลเรื่องแรงงานเด็ก และการคุ้มครองโดยมีหน่วยงานภาครัฐ ทั้งในส่วนกลางและท้องถิ่น ภาคเอกชนและภาคประชาชน รวมกันกว่า 21 หน่วยงาน ตกลงร่วมมือกันดำเนินการในโครงการ

- ในโอกาสอันสำคัญนี้ กระทบขอการแจ้งให้ทุกท่านทราบ ถึงแนวคิดของรัฐบาลเกี่ยวกับการคุ้มครองทางสังคม (social protection floor) และแนวทางในการขับเคลื่อนประเทศ เพื่อให้ประเทศไทยสามารถเผชิญกับการเปลี่ยนแปลงของโลก ที่เป็นไปอย่างรวดเร็วและรุนแรง ดังนี้

ประการที่หนึ่ง รัฐบาลจะใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อสร้างระบบการคุ้มครองทางสังคม และสร้างโอกาส ให้กับคนยากจนและผู้ด้อยโอกาส เพื่อให้บุคคลเหล่านี้ สามารถดำเนินชีวิตอยู่ในสังคมได้อย่างมีศักดิ์ศรี และ พึ่งพาตนเองได้ในระยะยาว

ประการที่สอง ตามลักษณะวัฒนธรรม ประเพณีไทยมีการคุ้มครองทางสังคมโดยธรรมชาติอยู่แล้ว ดังนั้น การจัดความสัมพันธ์ของระบบสวัสดิการสังคม ทั้ง Life cycle จะเชื่อมโยงกันตั้งแต่ระดับชาติ ท้องถิ่น และชุมชน นอกจากนี้ยังจะส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน อย่างสอดคล้องกันในทุกระดับ ตั้งแต่ครอบครัว ชุมชนท้องถิ่น องค์กรเอกชน องค์กร ภาคประชาชน ตลอดจนหน่วยงานภาคครัวเรือนต่างๆ เพื่อให้ฐานการคุ้มครองทางสังคมมีความยั่งยืน และ เป็นการสะสมทุนทางสังคมไปพร้อมๆ กัน

ประการที่สาม ระบบฐานข้อมูลด้านการ คุ้มครองทางสังคม จะต้องได้รับการพัฒนาให้มี ประสิทธิภาพ ครอบคลุมประชาชนทุกคน และเชื่อมโยงระหว่างการคุ้มครองประเภทต่างๆ และกลุ่มเป้าหมาย และนำมาใช้ในการออกแบบ

ช่องทางการให้ความช่วยเหลือกลุ่มเป้าหมาย
ให้สามารถเข้าถึงบริการอย่างมีประสิทธิภาพและทั่วถึง

- โดยสรุป กระผมขอเรียนว่า รัฐบาลจะจัดระบบการคุ้มครองทางสังคมแบบถ้วนหน้า โดยงบประมาณจากภาครัฐให้มีประสิทธิภาพสูงสุด รวมทั้งยังจะใช้ส่งเสริมให้มีความร่วมมือกับภาคเอกชน ภาคประชาชน และทุกภาคส่วน ผนวกกับจุดแข็งของประเทศไทย ที่มีต้นทุนทางสังคมด้านการให้ความช่วยเหลือ เอื้อเพื่อซึ่งกันและกันที่เข้มแข็ง กระผมจึงมีความมั่นใจว่า ประเทศไทยจะสามารถพัฒนานวัตกรรม และ ออกแบบการคุ้มครองทางสังคมที่เหมาะสมกับบริบทประเทศไทย เพื่อให้ประเทศไทยเป็นประเทศที่น่าอยู่ยิ่งขึ้นต่อไป

ขอบคุณครับ