



**BIT
PROGRAMME DES
INVESTISSEMENTS
A FORTE INTENSITE D'EMPLOIS**

**EXPERIENCES RECENTES ET
INNOVATIONS DANS LES PROGRAMMES
PUBLICS D'EMPLOI
Constats et recommandations**

Marc Van Imschoot, EMP/INVEST et Claude Yao Kouamé, BSR OIT
Dakar Ouagadougou, 7 Octobre 2011

Résumé de la présentation

1. Introduction brève sur le Programme des Investissements à forte intensité d'emplois (EIIP)
2. Justification des PPEs (Programmes Publics d'Emploi)
3. Caractéristiques principales & innovations dans les PPEs (expériences récentes)
4. Expériences au Burkina Faso
5. Recommandations principales

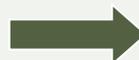


1. Introduction sur le Programme des Investissements à forte intensité d'emplois (EIIP)

1. HIMO dans les Programmes d'Investissements Publics (PIP)	2. HIMO dans les Programmes Publics d'Emploi (PPE: PSTP – PGE)
<p>Investissements Sectoriels</p> <p>Objectif principal: Développement d'infrastructures – appui au développement socio-économique</p> <p>Objectif secondaire: création d'emplois + développement du secteur privé</p> <p>Outils: Modèle Input-output, DySAM, Analyses Comparatives Sectorielles pour évaluer l'impact sur l'emploi (ex-ante)</p>	<p>Investissements Multisectoriels</p> <p>Objectif principal: création d'emplois – augmentation des revenus, pour réduire la vulnérabilité des populations les plus pauvres</p> <p>Objectif secondaire: développement d'infrastructures locales</p> <p>Outils: Evaluations ex-post (efficacité de ciblage, impact sur le bien-être des ménages)</p>

Traits communs:

Augmentation des opportunités d'emploi



voie de croissance plus intensive en emploi

Renforcement capacités – secteurs public et privé

Suivi et évaluation rapproché



2. Justification

(données venant de la 4^{ième} Conférence sur les PMAs, rapport BIT, Mai 2011)

- ⊙ 2000-2008 caractérisés par une forte croissance (6 à 7%) générant un dividende économique et social insuffisant pour la majorité de la population;
- ⊙ Le taux d'emploi moyen annuel a augmenté de 2,9%, légèrement au-dessus de croissance démographique:
 - Pour des adultes: 3.2% per année
 - Pour des jeunes: 2.1% par année
- ⊙ La proportion des travailleurs salariés a augmenté de 14% en 2000 à 18% en 2009, la majorité reste dans un état d'emploi vulnérable.



2. Justification

(Importance de l'investissement dans le secteur d'infrastructure)

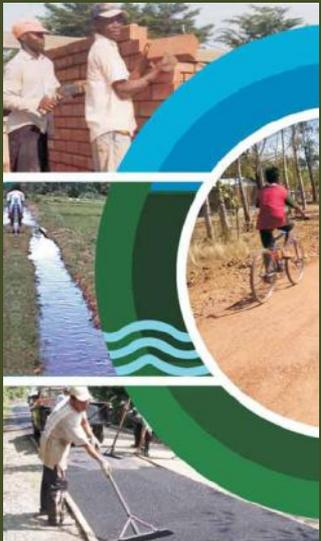
- La demande dans le secteur privé étant faible, le Gouvernement devient l'**employeur du dernier recours**;
- Le secteur d'infrastructure a l'**effet multiplicateur le plus élevé**, même plus dans les pays en voie de développement. C'est une des voies les plus directes pour générer de l'emploi et de stabiliser ou accélérer la demande;
- Aide à résoudre à la fois **les déficits en infrastructure et en emploi** en particulier au niveau local (zones pauvres ou marginalisées)



3. Programmes Publics d'Emploi (PPE), expériences récentes

- Intérêt renouvelé dans des programmes de travaux publics et des programmes de garantie d'emploi dans plusieurs pays, surtout grâce aux programmes suivants:

- NREGA: Le programme national de garantie d'emploi rural en Inde
- EPWP: Le programme élargi de travaux publics en Afrique de Sud
- PSNP: Programme de filet de sécurité productif en Éthiopie



3. Raisonnement et taille

- National Rural **Employment** Guarantee Act (Inde)
 - **Objectif principal:** fournir des opportunités d'emploi en milieu rural (fait partie de la politique de croissance inclusive)
 - **Taille:** *Le programme et budget ont besoin d'augmenter et de diminuer selon les besoins des détenteurs de carte d'emploi (59 millions de ménages en 2009/10)*
- Expanded **Public Works** Programme (Afrique du Sud)
 - **Objectif principal:** attirer des chômeurs vers des travaux productifs + formation
 - **Taille:** *Echelle du programme basée sur besoin d'investissements pour adresser des déficits en infrastructure et services), pas l'emploi ou les besoins sociaux (570,000 d'opportunités de travail en 2008/09, 2^{ème} phase 4.5m d'opportunités d'emploi)*
- Productive **Safety Net** Programme (Ethiopie)
 - **Objectif principal:** Stabiliser la consommation des ménages – fournir un complément de revenus aux ménages ayant une production déficitaire au niveau agricole
 - **Taille:** *But de couvrir tous les ménages agricoles ayant un manque de nourriture chronique, pas plus ou moins (8 millions de personnes en 2009)*



3. Quelques données sur les dépenses et l'emploi créé

Programme	Dépenses (millions \$EU) pour une année donnée	Dépenses en % du PNB	Nombre d'opportunités d'emploi	Opportunités d'emploi par rapport à la population active
NREGA (Inde 09/10)	8 100	0.6%	59 millions	12.5%
PSNP (Ethiopie 2009)	375	2.0%	1.5 millions	4.8%
EPWP (Afrique du Sud 08/09)	2 830	1.0%	570 000	2.8%



3. Exemple d'Inde – NREGA (temps nécessaire pour étendre le programme)

- Approche basée sur des droits: l'objectif est de générer 100 jours d'emploi par année pour chaque ménage en milieu rural qui est prêt de faire de travail manuel pas qualifié sur des travaux publics

Caractéristiques	2006/2007	2007/2008	2008/2009	2009/2010
Investissement en milliard \$EU	2.0	3.5	5.6	8.1
Nombre de districts couverts	200	330	619	619
Nombre de ménages bénéficiaires	21 millions	33 millions	45 millions	59 millions
Nombre de JT créés en millions	907	1.437	2.163	>3.000



3. Innovations au niveau politique (travail décent)

- Innovation qui a changé le paradigme dans NREGA
 - Garantie légale
 - Approche basée sur les droits
- EPWP
 - 22/10/2010 Conditions de base dans la Loi d'Emploi 1997– Détermination ministériel d'établissement des conditions d'emploi dans l'EPWP
- PSNP
 - Charte des droits et responsabilités pour chaque participant une fois carte de travail/client est émise



3. Exemples des droits/responsabilités de travailleurs (NREGA /PSNP)

- Auto-ciblage (NREGA)
 - Pas de formation requise
 - Résidence locale
 - Membre adulte d'un ménage rural
 - Prêt à faire de travail manuel
 - Registrer au Gram Panchayat local



CHARTER OF RIGHTS AND RESPONSIBILITIES

RIGHTS

- ~ If you have been selected as a PSNP beneficiary you must be issued with a Client Card free of charge.
- ~ You have the right to receive your transfer on time. You should receive your transfer no later than 45 days after the month to which the payment relates.
- ~ You have the right to receive your full transfer. You will be informed of the transfer rates at the beginning of the year. No one should deduct any money for any reason from your transfer.
- ~ If you are more than four months pregnant, in your first 10 months breastfeeding your child, or weakened through age, illness or disability you should not participate in public works. If your status changes in the course of the year due to sickness or pregnancy, you have the right to shift between public works and direct support.
- ~ Your household should not provide more than five days of labour per household member per month. Furthermore, no one person should work for more than 20 days a month.
- ~ You have the right to appeal if you have been incorrectly excluded or have not been categorised correctly as direct support or public works.
- ~ You have the right to know the criteria for graduation and to remain in the programme if you do not meet these criteria.

RESPONSIBILITIES

- ~ You must provide accurate and complete information to targeting committees.
- ~ Households with able bodied members must provide labour for public works and be committed to complete works to an acceptable standard.
- ~ You must not send a child under 16 to contribute their labour to public works
- ~ You must present your Client Card at the transfer site to record the receipt of payment.
- ~ Should you lose your card you must report its loss immediately to the Kebele Administration.
- ~ You have a responsibility to build your assets and work towards graduation
- ~ You must report any abuses of these rights whether affecting yourself or your neighbour to the Kebele Appeal Committee. If you are not satisfied with the response you may pursue your complaint up to the Woreda Council.

3. Innovations dans le type d'activités

- Le menu classique des travaux publics a été étendu:
 - **ENVIRONNEMENT:** Régénération des ressources naturelles (travaux d'adaptation aux changements climatiques)
 - **SERVICES SOCIAUX:** des services de soins de base pour les enfants, à la maison (EPWP, CWP en Afrique du Sud)

Nutrition des enfants, Afrique du Sud



Plantations & création de contours :
Kerala, Inde



Fossés anti-érosifs : Gonaïves, Haïti

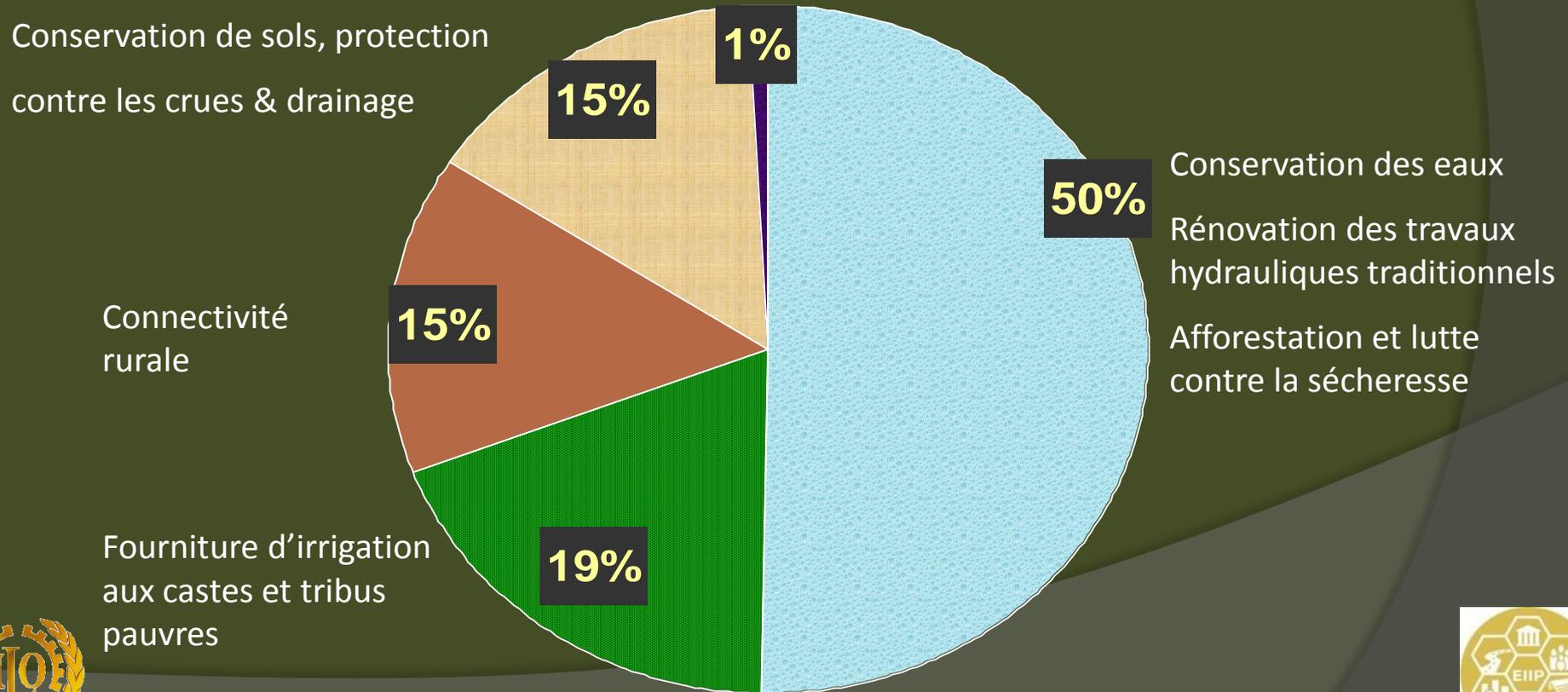


Création de pépinières, PSNP,
Ethiopie



Régénération des ressources naturelles par NREGA

Nappes d'eaux souterraines rechargées Amélioration de la productivité de sols



3. Innovations dans l'exécution

- **Enregistrement**: recrutement est fait par le programme central, pas par des projets afin que le programme puisse mieux gérer la demande d'emploi
- **PPE & Programmes de transferts conditionnels**: PSNP fait la distinction entre des ménages qui sont en mesure de faire des travaux et ceux qui ne le sont pas
- **Systeme de paiement**: paiement par téléphone mobile, l'utilisation des banques locales et des bureaux de poste
- **Audit**: Les communautés sont impliquées dans l'auditing, contrôlant la corruption. Un mécanisme de plaintes pour faire appel est également utilisé.
- **Gestion**: Les dernières solutions ICT sont utilisées



4.a Expériences au Burkina Faso

- Le Programme Spécial de Travaux Publics à Haute Intensité de Main-d'œuvre (PSTP/HIMO),
- Projet pilote de Construction d'Infrastructures Urbaines de Kaya,
- Programmes de Travaux d'Intérêt Public pour l'Emploi (TIPE), exécutés par l'Agence Faso Baara,
- Le Projet d'Amélioration des Conditions de Vie Urbaines (PACVU),
- le Programme de Développement des Villes Moyennes (PDVM).





Projet pilote de Construction d'Infrastructures Urbaines de Kaya

Voirie en pavés terminée en 1998, toujours en très bon état malgré le passage fréquent de véhicules poids lourds.

Ces projets pilotes utilisant des ressources locales (MO et matériaux locaux) ont générés ~ 600 emplois temporaires (42% MO).



le Programme de Développement des Villes Moyennes

Construction du marché central de Koudougou (financement suisse) comprenant 1210 boutiques dont 755 déjà achevés et 619 étals à construire, utilisant des BTC (briques en terre comprimée)

Belle construction des boutiques en voûte par des petites entreprises locales, formées sur place, évitant l'utilisation d'une charpente en bois, qui est une ressource rare au Burkina Faso.



Faso Baara

Ancienne réalisation (1995).
Canal secteur 19 construit en
HIMO (fond du canal en BA et
berges en maçonnerie de
moellons).



Volet communautaire du PACVU à Bobo-Dioulasso:

Clôture autour de l'école (secteur
15), comportant à tous les 4 m, des
tableaux noirs en ardoise
permettant aux élèves de faire des
exercices à l'extérieur de la classe.



Tableaux insérés
dans la clôture



4.b Projets en cours au Burkina Faso

- Le Fonds d'Investissement des Collectivités Décentralisées (FICOD)
- La mise en valeur des bas-fonds (PAM)
- Le Programme Pistes Rurales de l'Est (Helvetas – Swiss Intercooperation)



FICOD

Seuils d'épandage à Loagré (300 m long), L'ouvrage réalisé en maçonnerie de moellons est constitué d'un seuil d'épandage principal avec un radier et de 4 autres seuils d'épandage situés en aval de cet ouvrage

- Coût: 29 millions de FCFA
- Ha irrigués: 35 hectares cultivables
- Au total, ce sont 450 personnes dont 200 jeunes et 150 femmes qui ont participé à sa construction sur 4 mois. Ils ont été mobilisés suivant un procédé de rotation
- 10 maçons formés utilisés sur la durée de réalisation de l'ouvrage



PAM

Le bas fond de Kabonga est un bas fond à courbes de niveau d'une superficie de 37 ha aménagé par les populations de Kabonga et des localités environnantes par les techniques (HIMO) et selon le principe VCT

- D'une population de 400 personnes regroupés en des équipes de 20-30 personnes, le principe de la rotation est appliquée, ouvriers sont des volontaires provenant des villages dans lesquels sont ces parcelles + des villages voisins.
- L'attribution des parcelles de 0,25 ha s'est faite en donnant la priorité aux personnes vulnérables, notamment les jeunes et les femmes



PrEst

- Transport en milieu rural
- Pistes carrossables toute l'année
- Application de l'approche HIMO (30 à 60% de MO)
- Ouvrages de franchissements (radiers), points critiques



- Augmentation des activités économique
- Plus grande mobilité des personnes
- Gain de temps pour les déplacements
- Accès aux services sociaux de base



4. d Constats, points forts et faibles

◎ Points forts:

- Le Burkina Faso a 30 ans d'expériences dans différents types de projets HIMO
- Le potentiel très important de création d'emplois au bénéfice surtout d'une catégorie de la population qui n'a pas accès aux emplois modernes et la valorisation des matériaux locaux
- Un nombre significatif de cadres, de PME, d'OCB, des artisans ont été formés dans cette approche
- L'appréciation de cette approche par les bénéficiaires

◎ Points faibles:

- La majorité de ce type de projets est financé sur fonds externes, donc discontinu
- L'approche n'a pas été institutionnalisée
- Problème d'entretien (ce qui n'est pas lié à l'approche HIMO mais plutôt d'ordre général)



5. Recommandations clé

- **Afin d'augmenter les opportunités d'emploi dans les programmes d'investissement en infrastructures :**
 - Approche HIMO dans des programmes sectoriels là où c'est faisable techniquement et justifié économiquement
 - PPE pour cibler des groupes vulnérables dans des régions pauvres
- **Renforcer ou doter d'une structure (appui institutionnel) pour gérer des PPE capable de s'adapter aux besoins, faisant partie de la stratégie de protection sociale et d'emploi**
- **Renforcer des capacités est un élément clé**
- **Tester des approches innovatrices**
- **Support politique pour appuyer ce type de programme est essentiel (qualité des travaux!)**



5. Propositions

○ HIMO Productif

- En milieu rural : travaux productifs comme des pistes de désenclavement, seuils d'épandage, travaux de petite irrigation complétés par des travaux de protection d'environnement (emplois verts)
- En milieu urbain : travaux d'assainissement, de pavage si techniquement faisable et de protection d'environnement
- Titre expérimental, tester dans quelques villages/communes une approche d'emploi garanti (par exemple 50 jours de travail par an et par ménage) sur plusieurs années.
- Un investissement de 10 millions \$, équivalent à 5 milliards FCFA, créera autour de 1.750.000 jours de travail ou 44.000 opportunités d'emploi



Merci beaucoup !

eiip@ilo.org

