



International  
Labour  
Office

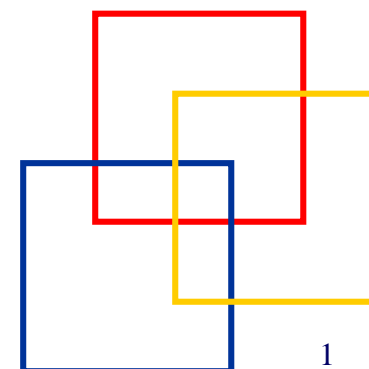
# Expansión de Cobertura y el Piso de Protección Social – Desarrollo Conceptual y Aplicación a América Latina y el Caribe

Helmut Schwarzer

Capacitación en Métodos Diagnósticos en Políticas de Empleo y Protección Social

Proyecto UE-OIT “Mejorando la Protección Social y Promoviendo el Empleo”

Tegucigalpa, septiembre de 2011

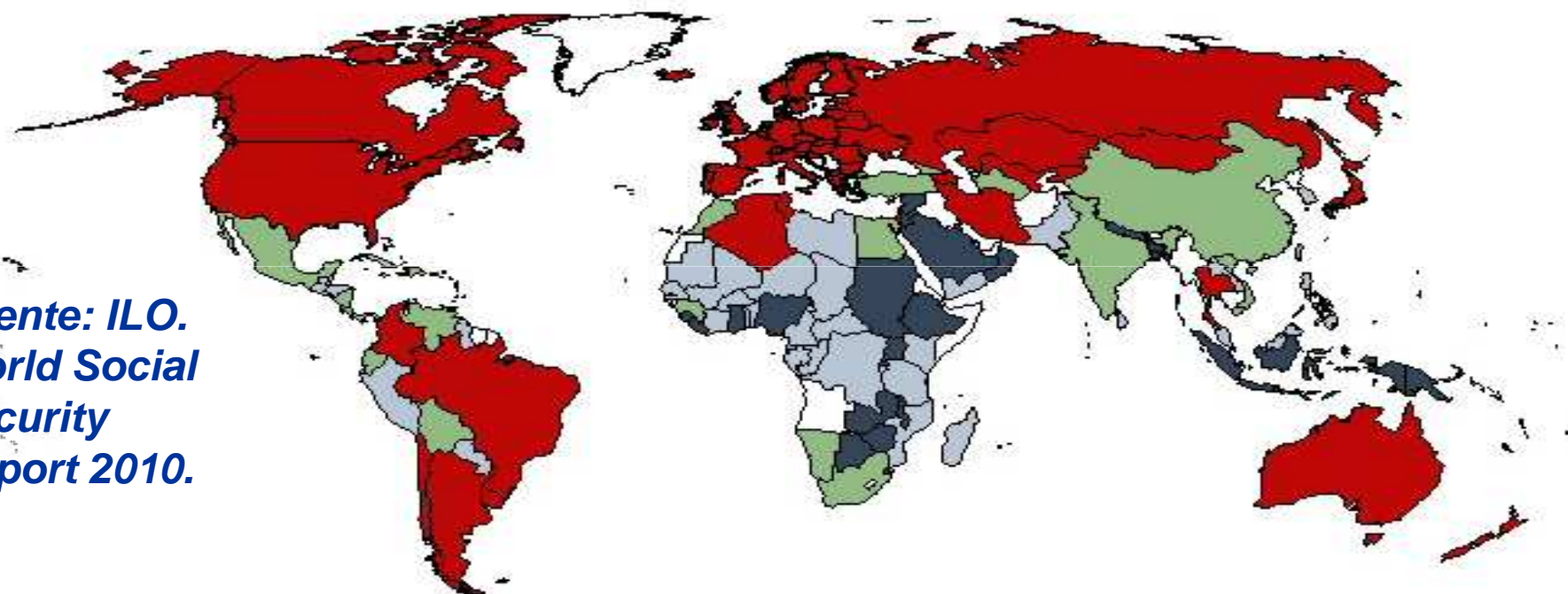









International  
Labour  
Office

## Nº Ramas de Seguridad Social (2008-09)

*Fuente: ILO.  
World Social  
Security  
Report 2010.*

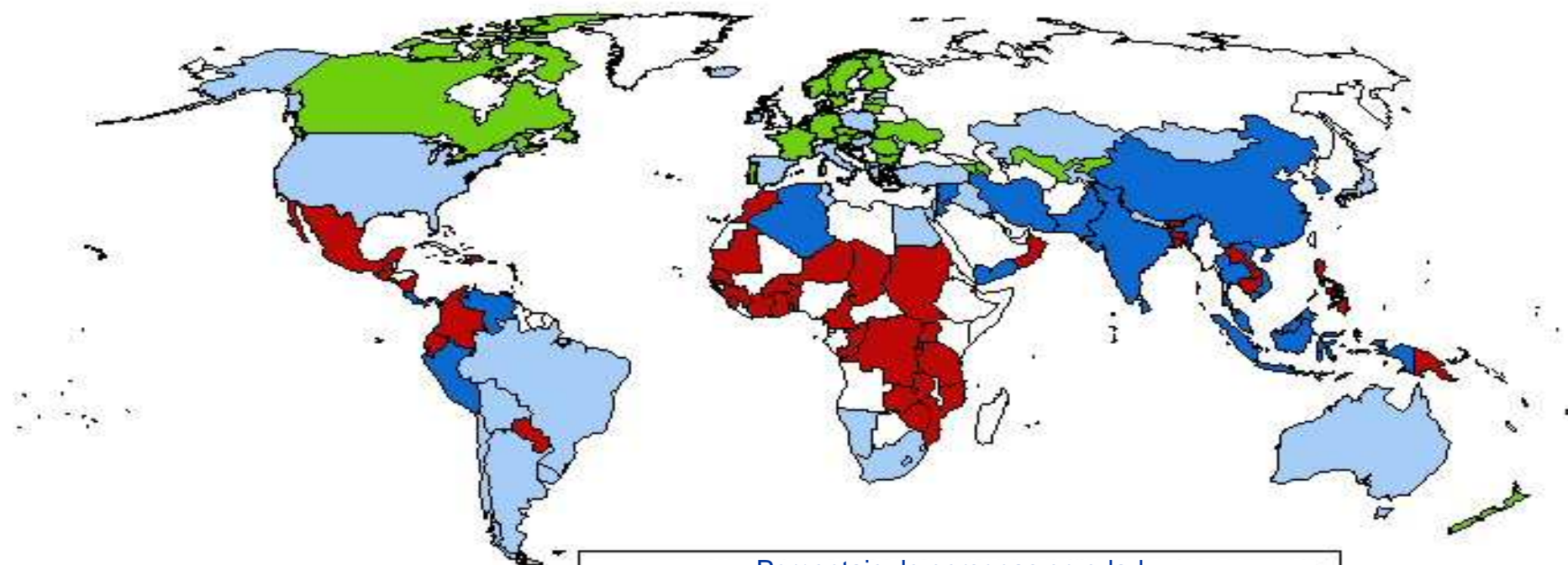


	Provisiones muy limitadas   1 a 4 prestaciones	(30)
	Provisiones limitadas   5 a 6 prestaciones	(52)
	Provisiones semi plenas   7 prestaciones	(24)
	Provisiones plenas   8 prestaciones	(59)
	No hay información	(33)








International  
Labour

## Cobertura Efectiva en Pensiones (alrededor 2005)



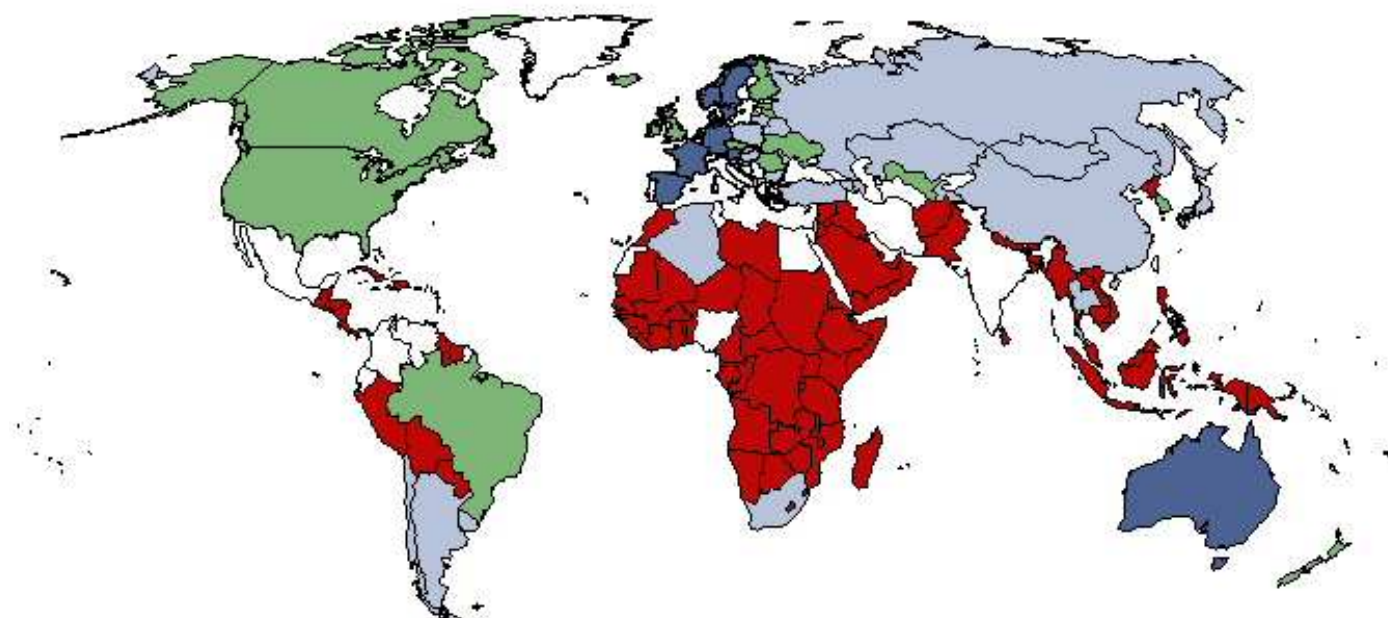
**Fuente: ILO.  
World Social  
Security  
Report 2010.**

Porcentaje de personas en edad avanzada recibiendo pensión	
	Menos del 20% (45)
	Entre 20% y 50% (25)
	Entre 50% y 90% (38)
	Más del 90% (28)
	No hay datos (62)



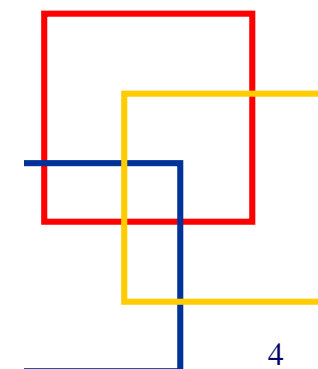
International  
Labour  
Office

# Cobertura de Trabajadores Desempleados por Regímenes de Seguro Desempleo (% de Desempleados que reciben Beneficio)



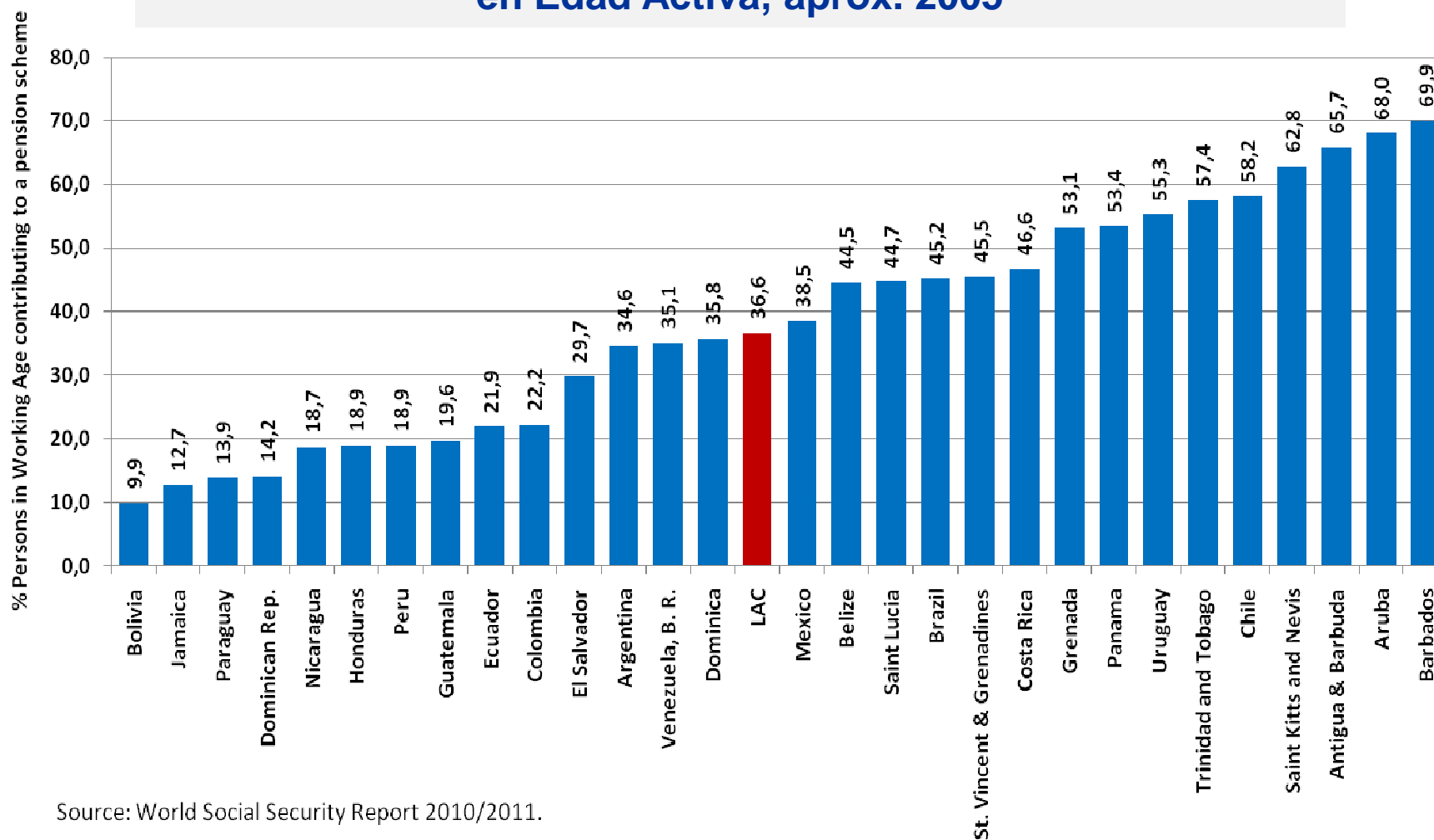
Recipients of unemployment benefits in percentage of total unemployed	
□ - No data	(30)
□ a) Less than one third of the unemployed	(29)
□ b) Between one third and two thirds of the unemployed	(18)
□ c) Over two thirds of the unemployed	(10)
■ No unemployment social security coverage	(110)

*Fuente: ILO.  
World Social  
Security  
Report 2010.*





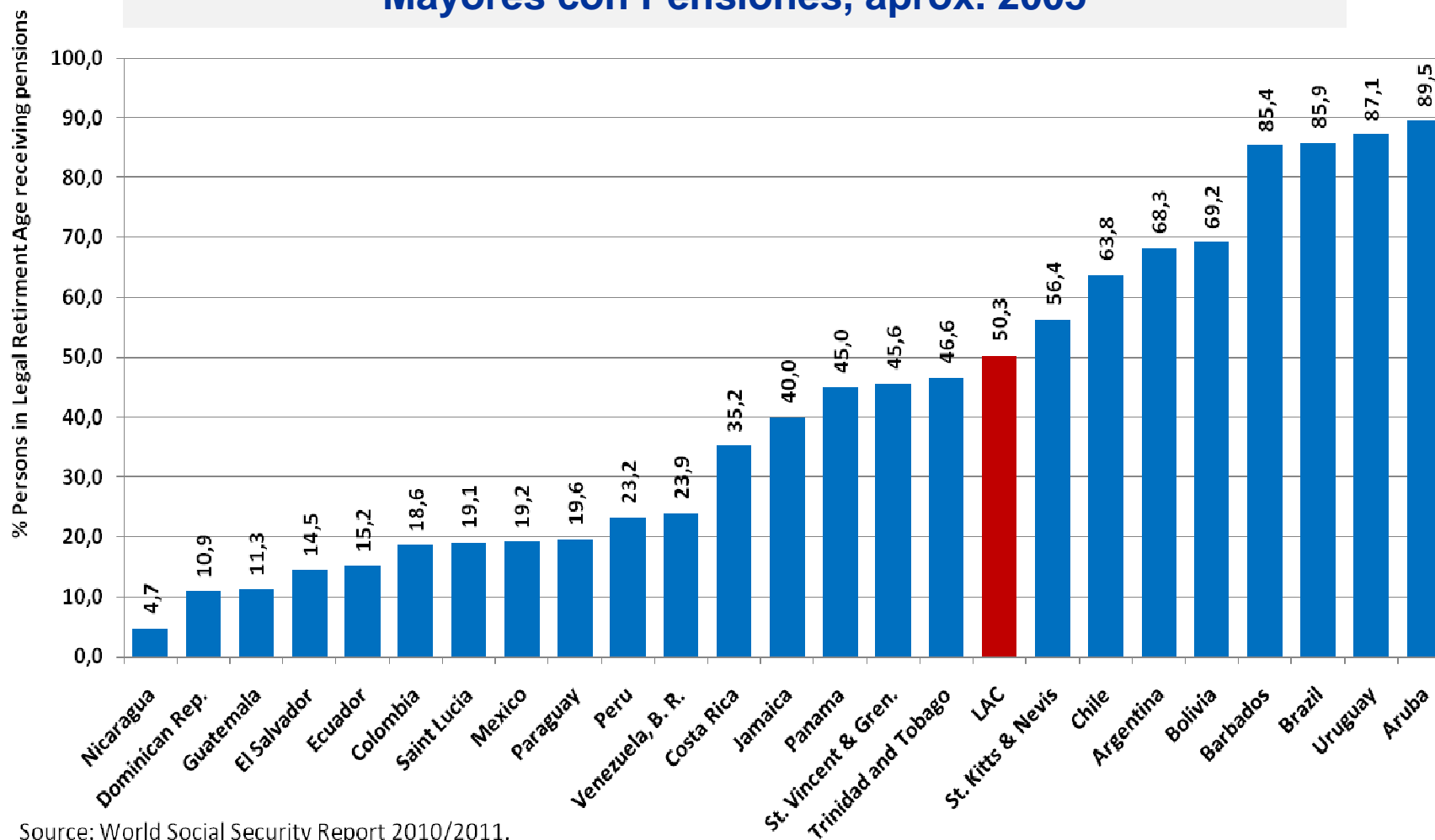
## América Latina y Caribe: Cobertura Efectiva – Contribuyentes en Edad Activa, aprox. 2005



Source: World Social Security Report 2010/2011.



## América Latina y Caribe: Cobertura Efectiva – Adultos Mayores con Pensiones, aprox. 2005



Source: World Social Security Report 2010/2011.



International  
Labour  
Office

# La Doble Estrategia de Expansion de la Seguridad Social



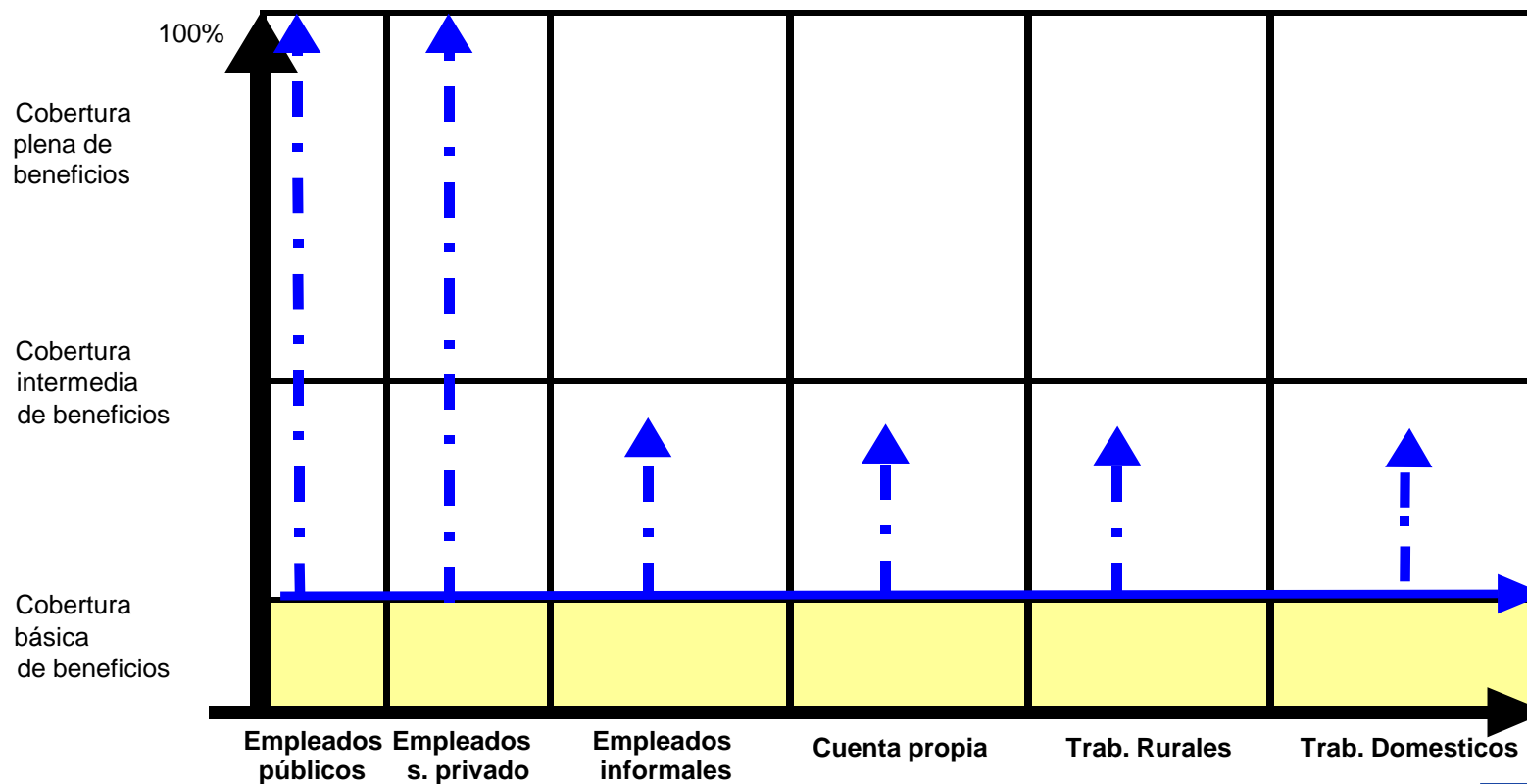
Campaña de OIT para la Cobertura de Seguridad Social para Todos



International  
Labour  
Office

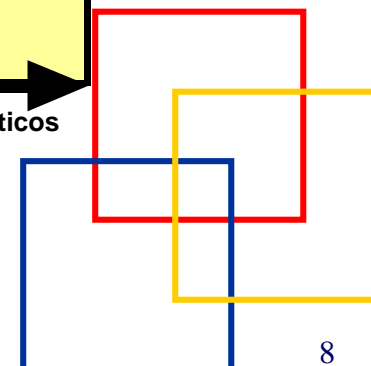
# La Doble Estrategia de la Campaña para extender la cobertura a todos

*Cobertura de beneficios*



*Cobertura según grupo de población*

Campaña de OIT para la Cobertura de Seguridad Social para Todos







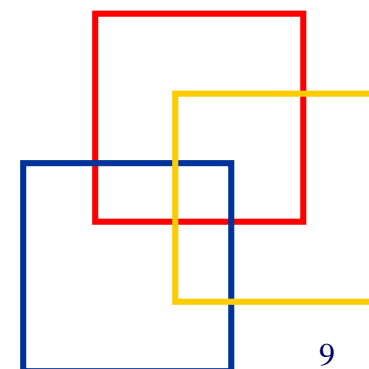
International  
Labour  
Office

## Expansión de Cobertura en el Eje Vertical

Incremento  
del nivel de  
prestaciones

Incremento  
del número  
de riesgos  
cubiertos

Ratificación  
Convención  
OIT N°102





International  
Labour  
Office

# Convención sobre Estándares Mínimos de la Seguridad Social, 1952 (Nº 102)

Atención médica, benef. enferm., desempleo, jubilación por edad, beneficios por accid. laborales y Enfermedad prof., maternidad, familiares, por invalidez, pensión para sobreviviente (9 ramas)

Estándares mínimos para 9 ramas: % cobertura indiv., nivel mín. para beneficios, tiempo mín. de cotización, duración mínima de beneficios, etc.

Ratificación representa un compromiso del país con el Estado de Bien-Estar, con calidad de las pol. sociales.

Ratificación por 47 países

Principal Convenio de OIT para Seguridad Social

Retomada del interés por ratificaciones en el mundo

Ratificación por Brasil (2009), Uruguay (2010), Argentina (en trámite), Paraguay y Honduras (manifiestan interés), Jordania, Mongolia, Siria (en análisis). Posibilidad de Campaña por la Ratificación.

# Seguro Social:

## Posibles Causas de Baja Cobertura



International  
Labour  
Office

### Dependientes

- Desconocimiento Derechos y Deberes
- Dificultades Organizacionales de Empresas (PyMEs)
- Bajo Nivel de Inspección Laboral/Seg. Social
- Baja Credibilidad Institucional
- Percepción de Baja Calidad de Prestaciones y Servicios Brindados

### Independientes

- Dificultades de Acceso al Seguro
- No Obligatoriedad de Afiliación
- Existencia de Dependientes « Disfrazados »
- Desconocimiento Derechos y Deberes
- Doble Contribución (sin Empleador)
- Prioridad al Propio Negocio

# Seguro Social:

## Posibles Causas de Baja Cobertura (2)



International  
Labour  
Office

### Trabajadores Rurales Dependientes y Independientes

- Desconocimiento de Derechos y Deberes
- Bajo Nivel de Inspección Laboral/Seg. Social
- Necesidad de Combate al Trabajo Infantil y al Trabajo Forzoso
- Irregularidad de la Base de Contribución
- Atomización de los Pequeños Productores
- Dificultad de Acceso Físico e Informacional al Seguro Social
- Trabajadores Familiares no Remunerados

### Trabajadores/as Domésticos/as

- Dificultades de Acceso al Seguro Social
- No Obligatoriedad de Afiliación
- Existencia de Trabajo Infantil
- Desconocimiento de Derechos y Deberes
- Costo de la Contribución (percibido como alto por el/la Empleador/a)
- Atomización/Fragilidad de Organización
- Diferenciales de Género



International  
Labour  
Office

# ¡Ninguna solución es simple! Trabajadores Dependientes

Fortalecer  
Inspección de la  
Seguridad  
Social

Coordinar  
Inspección  
Laboral/Seg.  
Social/Tributos

Cruzar Bases  
de Datos de  
Diferentes  
Fuentes

Mejorar  
Controles  
Internos

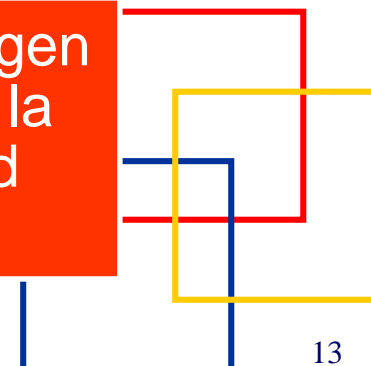
Invertir en  
Tecnología y  
Automación

Invertir en  
RRHH

Educación para  
la Seguridad  
Social

Cobertura  
Obligatoria para  
Todos  
Dependientes

Mejorar Imagen  
Pública de la  
Seguridad  
Social





International  
Labour  
Office

# ¡Ninguna solución es simple! Trabajadores Independientes

Cobertura  
Obligatoria para  
los  
Independientes

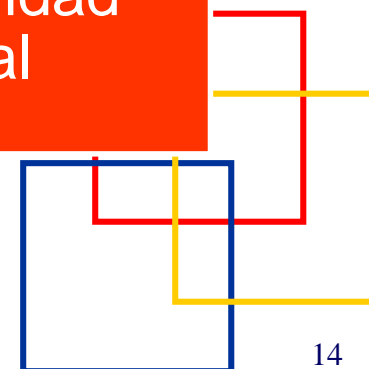
Empresas cotizan  
p/ Independientes  
que les prestan  
Servicios

Tasas Cotización  
Neutras desde  
punto de vista de  
Empresa

Requerir Prueba  
de Regularidad  
para Renovar  
Licencias

Beneficios  
fiscales en IR  
condicionados a  
Regularidad

Educación para  
la Seguridad  
Social





International  
Labour  
Office

# ¡Ninguna solución es simple! Grupos Especiales

Cobertura  
Obligatoria para  
Trabajadores  
Rurales Depend.

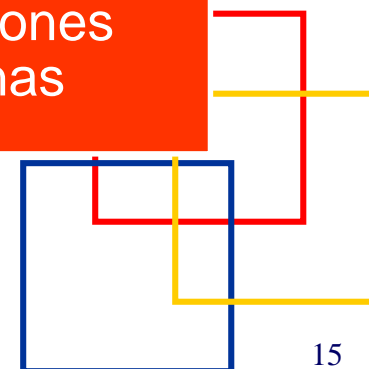
Cotización sobre  
Producción Vendida  
para Trab. Rurales  
Independientes

Cobertura  
Obligatoria para  
Trabajadores  
Domésticos

Posibilidad de  
Reglas de  
Contribución para  
Formalización de  
Trab. Domésticos

Convenios  
Internacionales para  
Trab. Migrantes

Atención móvil para  
Asegurados Rurales  
y Poblaciones  
Indígenas





International  
Labour  
Office

# ¡Ninguna solución es simple! Comentarios suplementarios

Buscar eficiencia de gestión y obligación de cotizar a quienes tengan capacidad

Cuidar para no concentrar ingreso al crear subsidios a la cotización – aumento del desbalance actuarial y costo fiscal

En política para PyMEs, cuidar para que tope de facturación no sea desincentivo para fragmentación de PyMe que crece

Hay experiencias – positivas y negativas – acumuladas sobre los temas en ALC





International  
Labour  
Office

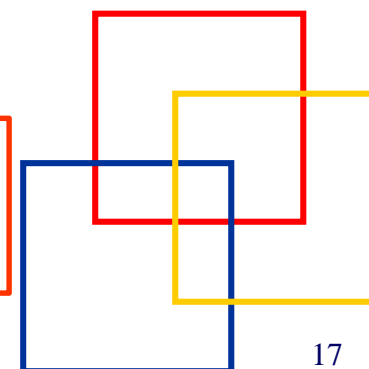
## El Piso de Protección Social:

***“Todos, cómo miembros de una sociedad, tienen derecho a la Seguridad Social”***

**Declaración Universal de los Derechos Humanos, Art. 22 (1948)**

**Declaración OIT sobre Justicia Social para una Globalización Justa (2008)**

**Conclusiones CIT 2011: Seguridad Social y los Pisos Nacionales de Protección Social**





International  
Labour  
Office

# ¿Que és el Piso de Protección Social?

Transfe-  
rencias  
básicas

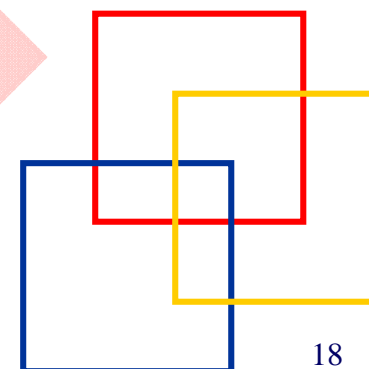
- En especie o efectivo;
- Para garantizar un nivel mínimo de ingresos; y
- Para permitir acceso a servicios esenciales como educación y salud.



Servicios  
esenciales

- Acceso geográfico y financiero a alimentación, salud, agua y alcantarillado, educación, vivienda y otros servicios sociales esenciales.

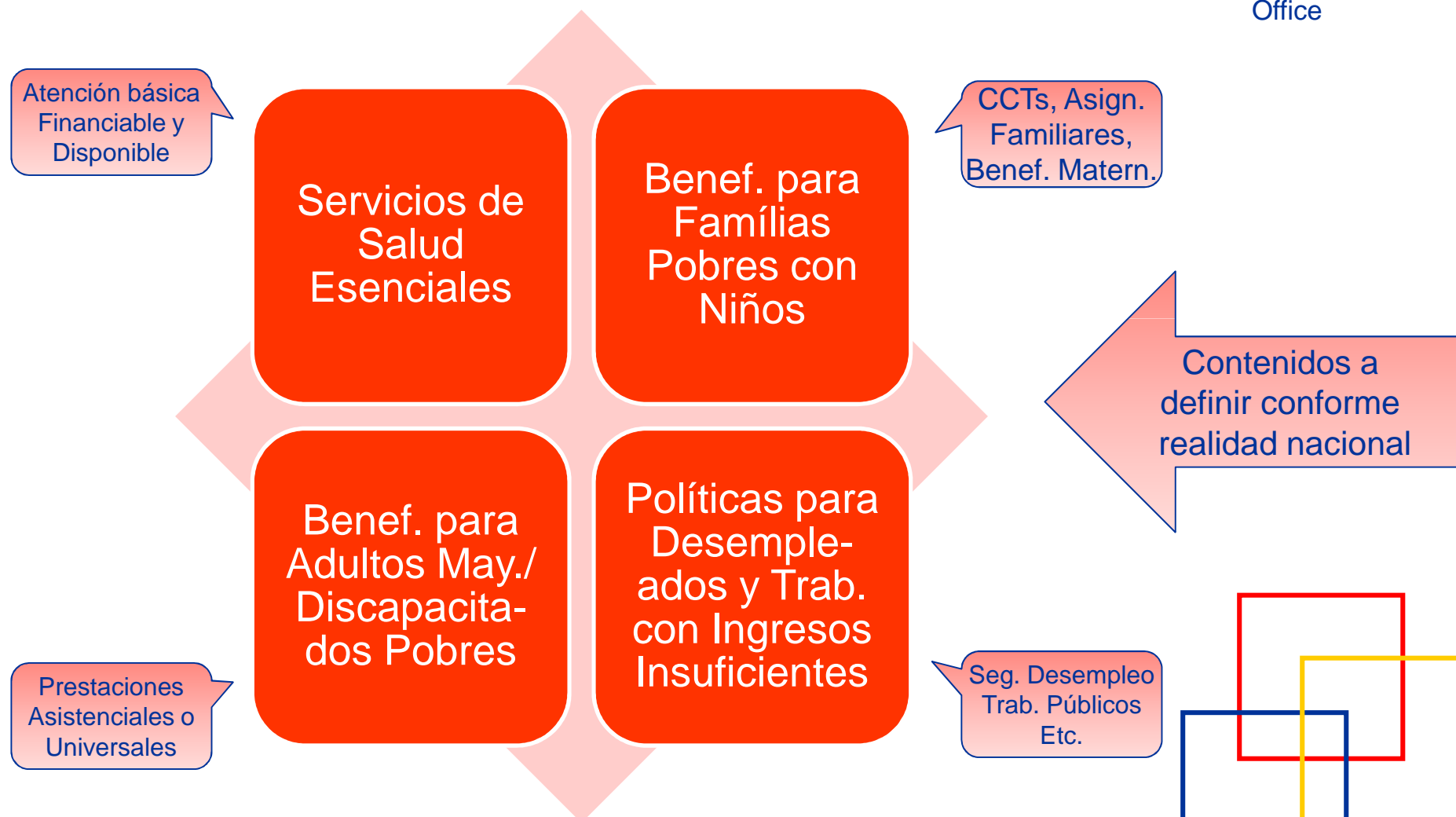
“Piso socio-económico para una economía global”  
(Comisión Mundial Sobre la Dimensión Social de la Globalización)





International  
Labour  
Office

# Las 4 Garantías Fundamentales del PPS





International  
Labour  
Office

## Integración Transferencias, Servicios, Seguros Sociales y Seguros Complementarios



Aprovechar las Instituciones existentes y buscar escalas y sinergias

Seguros Sociales con papel importante en la estrategia: conocimiento, estructura administrativa y de Servicios

Muchos Países con Salud y Pensiones no-contributivas financiadas por impuestos

El Piso no es "Social Safety Net" ni es un "Pilar Zero". Idea de Integración y coordinación entre seguros sociales, servicios y transferencias

Campaña de OIT para la Cobertura de Seguridad Social para Todos



International  
Labour  
Office

## Ejemplos de Avances en las 4 Garantías en las Américas





International  
Labour  
Office

# Financiación de la Seguridad Social y de un Piso de Protección Social

Requiere Pacto Fiscal y Formalización de la Economía

Significará aumentar el Volumen del Gasto Social

Gasto Social es Inversión y genera Demanda Doméstica – Impulsos a la Economía si bien coordinado con otros Programas