



Ejemplos y lecciones aprendidas de la experiencia internacional

**Mariangels Fortuny
Departamento de Políticas de Empleo
Organización Internacional del Trabajo**



Algunas lecciones aprendidas de la experiencia internacional

- La respuesta de muchos países a la crisis económica y financiera ha puesto en evidencia la importancia de intervenciones en materia de empleo

- OIT ha llevado a cabo una valoración de varias medidas. En la presentación me enfocaré:
 - i) estímulo de la demanda de mano de obra

 - ii) apoyo al empleo, a quienes buscan empleo y a los desempleados



Promedio de medidas adoptadas por los países por categoría y grupo de ingreso

Muestra de países por grupo de ingresos	Estímulo demanda de mano de obra	Apoyo empleo, demandantes de empleo y desempleados	Ampliación protección social y seguridad alimentaria	Diálogo social y derechos en el trabajo	Total
Ingresos bajos (10)	2.9	1.2	2.3	0.8	7.2
Ingresos medios bajos (10)	3.9	2.3	3.2	1.4	10.7
Ingresos medios altos (17)	3.9	2.9	2.5	1.6	10.9
Ingresos altos (17)	4.4	3.7	2.3	1.8	12.2
Promedio	3.8	2.5	2.6	1.4	10.3



Frecuencia de las medidas adoptadas

Apoyo empleo, quienes buscan empleo y desempleados (%)

- Medidas formación 63,0
- Aumento capacidad servicios públicos de empleo 46,3
- Nuevas medidas para trabajadores migrantes 27,8
- Reducción tiempo trabajo 27,8
- Desempleo parcial combinado con formación y trabajo tiempo parcial 27,8
- Reducciones salariales 14,8
- Ampliación prestación desempleo 31,5
- Medidas protección y de asistencia social 33,3

Estímulo demanda mano de obra (%)

- Gasto público en infraestructuras 87,0
 - con criterios de empleo 33,3
 - con criterios ecológicos 29,6
- Empleo público 24,1
- Creación/ ampliación programas empleo con fines específicos 51,9
- Acceso al crédito PYME 74,1
- Acceso licitaciones públicas PYME 9,3
- Subsidios y recortes fiscales PYME 77,8



Políticas de Mercado de Trabajo

1. Servicios públicos de empleo

- New Deal del Reino Unido (intervención integrada)

2. Formación profesional y desarrollo de competencias

- Formación de trabajadores rurales para ocupar empleos en el sector formal urbano en China

3. Subvenciones a la contratación

- Subvenciones dirigidas a desempleados de larga duración en el Reino Unido y a jóvenes en Chile



Estímulo a la demanda de mano de obra

1. Gasto en Infraestructura

- Efecto multiplicador
- Importante incluir componente empleo en el gasto público en infraestructura
- Obras públicas: Programa Nacional de Garantía del Empleo Rural en India
- Chile: Ley de Responsabilidad Fiscal

2. Respaldo a las empresas

- PYME mayor fuente de empleo en muchos países
- Mejora del acceso al crédito de las PYMES
- Bancos públicos papel fundamental (Brasil)



Estímulo demanda de mano de obra

2. Respaldo a las empresas (cont.)

- Ajustes tributarios (reducción de impuestos, cotizaciones etc)
- Reducción de impuestos a las PYMES en Corea

3. Ajuste a las condiciones de trabajo

- Papel de los salarios mínimos como estabiizadores automáticos
- Salario mínimo en Brasil (se duplicó en los 2000)
- Sistemas de repartición del trabajo han suscitado interés: la negociación colectiva juega un papel importante; pueden combinarse con formación
- *Kurzarbeit* en Alemania



Lecciones extraídas de la experiencia internacional (I)

Medida	Oportunidades	Retos
Formación para el mercado laboral	<ul style="list-style-type: none">- Funciona mejor si aporta calificaciones en demanda e incluye experiencia laboral y servicios de apoyo	<ul style="list-style-type: none">- A veces solución temporal- Puede beneficiar a aquellos con más posibilidades- Por si sola a veces no basta
Servicios de empleo	<ul style="list-style-type: none">- Ayudan a adaptar aspiraciones de los jóvenes con oportunidades de empleo y formación- Información sobre vacantes	<ul style="list-style-type: none">- Riesgo de expectativas irreales- No existen en muchos países- A menudo zonas urbanas- Falta de información es un problema
Subvención al empleo	<ul style="list-style-type: none">- Pueden crear empleo si se destinan a necesidades y grupos específicos	<ul style="list-style-type: none">- Alta tasa de inercia y sustitución- Empleo puede tener la misma duración que el subsidio



Lecciones extraídas de la experiencia internacional (II)

Medida	Oportunidades	Retos
Obras públicas y servicios comunitarios temporales	<ul style="list-style-type: none">-Facilita experiencia profesional-Mejora la infraestructura física y social-Aumentan la empleabilidad si se combinan con formación	<ul style="list-style-type: none">-Baja capacidad de integración en el mercado de trabajo-Círculo vicioso de programas temporales-A veces sesgo contra las mujeres-Desbancan a empresas del sector privado
Promoción de iniciativa empresarial	<ul style="list-style-type: none">-Puede generar posibilidades de empleo-Puede atender a ciertas aspiraciones (flexibilidad, independencia)-Más eficaz si se combina con servicios de asesoramiento y financieros	<ul style="list-style-type: none">-Puede generar efectos de desplazamiento-Tasa elevada de fracasos, merma la capacidad de crear empleos duraderos-Difícil para jóvenes sin redes, experiencia etc.



Consideraciones finales

- Intervenciones que respondan a las necesidades reales del mercado de trabajo
- Enfocar las intervenciones a las necesidades individuales
- Intervenciones integradas con varios servicios que actúen sobre la demanda y la oferta
- Participación del sector privado
- Implicación de los actores sociales es clave en el diseño y la puesta en marcha