

Metodología y uso de costeo de un piso de protección social

Tegucigalpa, 8 de setiembre del 2011
Andrés Acuña-Ulate

Piso de Protección Social

- **Todos los residentes con acceso a un paquete nacionalmente definido de servicios esenciales de cuidados médicos**
- **Todos niños con seguridad económica, al menos al nivel de la línea de pobreza nacionalmente definida, por medio de prestaciones a las familias de tales niños con fines de facilitar acceso a nutrición, educación y cuidados**
- **Todos en edad activa, que no sean capaces de acceder al mercado de trabajo, pueden tener un ingreso mínimo por medio de asistencia social.**
- **Todos residentes en edad avanzada ó inválidos tienen seguridad económica al menos al nivel de la línea de pobreza definida nacionalmente por medio de pensiones por edad y por invalidez**

Estrategia Básica de Costeo

- El costo de un esquema es igual a:
 - El beneficio individual promedio multiplicado por la cantidad de beneficiarios, más los costos fijos de operación y los costos iniciales de implementación.
- Parece sencillo, pero cada uno de los términos de la Estrategia Básica son fuente de acalorados debates y de potenciales dificultades de identificación.

Beneficio Individual Promedio

- Se facilita la identificación cuando es un monto definido e igual para todos los beneficiarios, pero:
 - ¿Si hay gente con necesidades distintas, por que darle a todos lo mismo?
- En cambio si se desea solamente, permitir que los beneficiarios superen la línea de pobreza, se requiere información sobre sus ingresos individuales, que dificulta la aplicación y la cotización.
- Si se pueden identificar variables que afectan este Beneficio, como por ejemplo, interrelaciones entre el numero de beneficiarios y el costo promedio, la edad, la disponibilidad de servicios.

Cantidad de Beneficiarios

- Son muy fáciles de estimar, cuando se trata de beneficios universales o dependientes de la edad
 - Eso si contamos con un buen sistema de identificación en el país
- Se complica más cuando se trata de beneficios condicionales respecto a ciertas acciones de los individuos
- La aplicación se complica (y encarece) cuando se requiere la identificación de medios de subsistencia
- Aún más complicado: dependen de la utilización de los individuos, que depende a su vez de la información y disponibilidad de los servicios y de la efectividad de los mismos. Caso de los Servicios de Salud.

Costos fijos de Operación y Costos de Instalación Inicial

- Dependen enormemente del ¿Como se va a implementar?
- La profundidad de otras intervenciones de Protección Social puede afectar estos costos.
- En muchas ocasiones se requieren “proxies” para calcular el costo de hacer lo que nunca antes se ha hecho.
- La creatividad puede facilitar las cosas, pero deben considerarse los riesgos que puede implicar.

Algunas lecciones de los ejercicios de modelización en el contexto del costeo de un Piso de Protección Social

- Falta de datos y estadísticas para alimentar los cálculos
- Las prestaciones nunca están lo suficientemente bien definidas
- Los modelos genéricos son insuficientes
- El tiempo entre el costeo y la toma de decisión es considerable
- La naturaleza interactiva e iterativa de los modelos en el proceso de toma de decisiones se vuelve delicada

Definición de las prestaciones de un Piso de Protección Social

- Importancia de una buena definición de las prestaciones incluidas en el Piso de Protección Social antes de comenzar con los ejercicios de proyección
- Esta definición tendrá un impacto sobre los datos requeridos y la metodología a utilizar
- Importancia de determinar el objetivo y el nivel de precisión de las proyecciones, el cual es diferente en cada etapa de la toma de decisiones

Limites de los modelos

- Un modelo adecuado debe desarrollarse para cada situación particular
- Los modelos genéricos son más ilustrativos que precisos
- La OIT desarrolló modelos sofisticados para los seguros sociales, notablemente en el caso de las pensiones. Modelos simples se han concebido para estimar los costos del Piso de Protección Social, pero vamos mejorando en este sentido

Metodología

- En el caso de la cotización de un Piso de Protección Social, una aproximación macroeconómica es empleada para determinar un orden de tamaño de la puesta en marcha de una o todas las prestaciones considerando:
 - Nivel de cobertura
 - Monto de las prestaciones
 - El costo en el momento del establecimiento, además de su evolución esperada
- El modelo otorga una importancia preponderante a la interdependencia entre las prestaciones sociales y el ambiente económico