

# AVANCES Y DESAFIOS EN PROTECCIÓN SOCIAL EN HONDURAS

---

Tegucigalpa,  
6 de Septiembre 2011



# Sistema de Política de Protección Social

**2007**

“Reducir la pobreza y vulnerabilidad de la población focalizada, mediante acciones estratégicas de prevención, mitigación y superación de riesgos naturales, sociales y económicos.

Fortalecer el capital humano, social, económico y productivo de la población en condición de pobreza extrema y vulnerabilidad.

Promover la participación co-responsable de familias y comunidades, fortaleciendo su rol indelegable de protección y formación de sus integrantes.

Apoyar de manera especial a grupos sociales que por razones relacionadas con su edad, género, discapacidad o por carencia de protección se encuentran discriminados, en situación de alto riesgo social o presenten daños que requieren una atención especial.”

# Estrategia de Previsión Social

**2011**

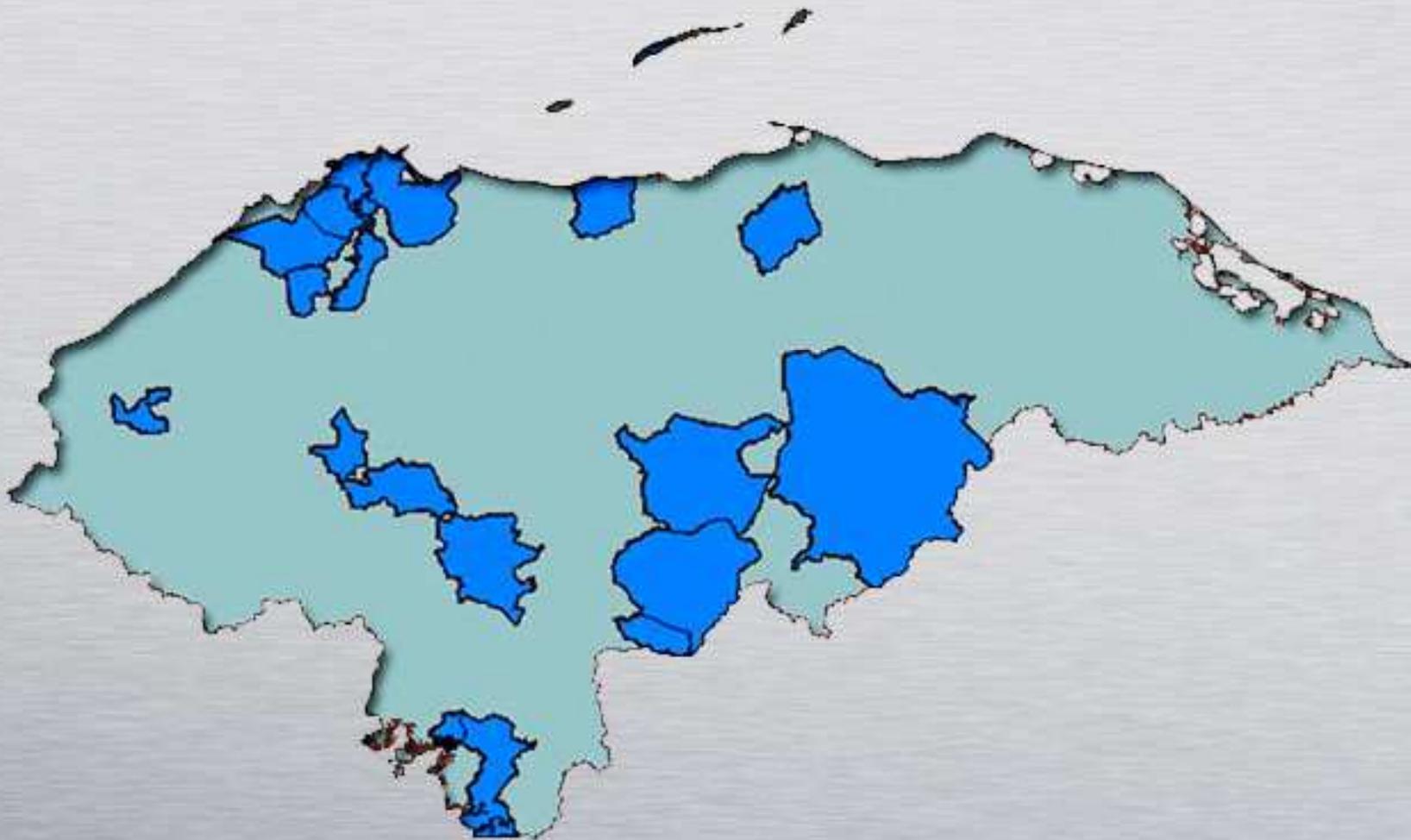
El documento "Estrategia Nacional de Previsión Social" tiene como objetivo general "ampliar la cobertura del sistema de pensiones para 90% de las personas que trabajan como asalariadas y el 50% de la población ocupada no asalariada del país", aplicando los principios de universalidad, solidaridad, integralidad y suficiencia.

# Ciclo de Vida en Protección Social



MUNICIPIOS CON COBERTURA  
DE SEGURIDAD SOCIAL

IHSS

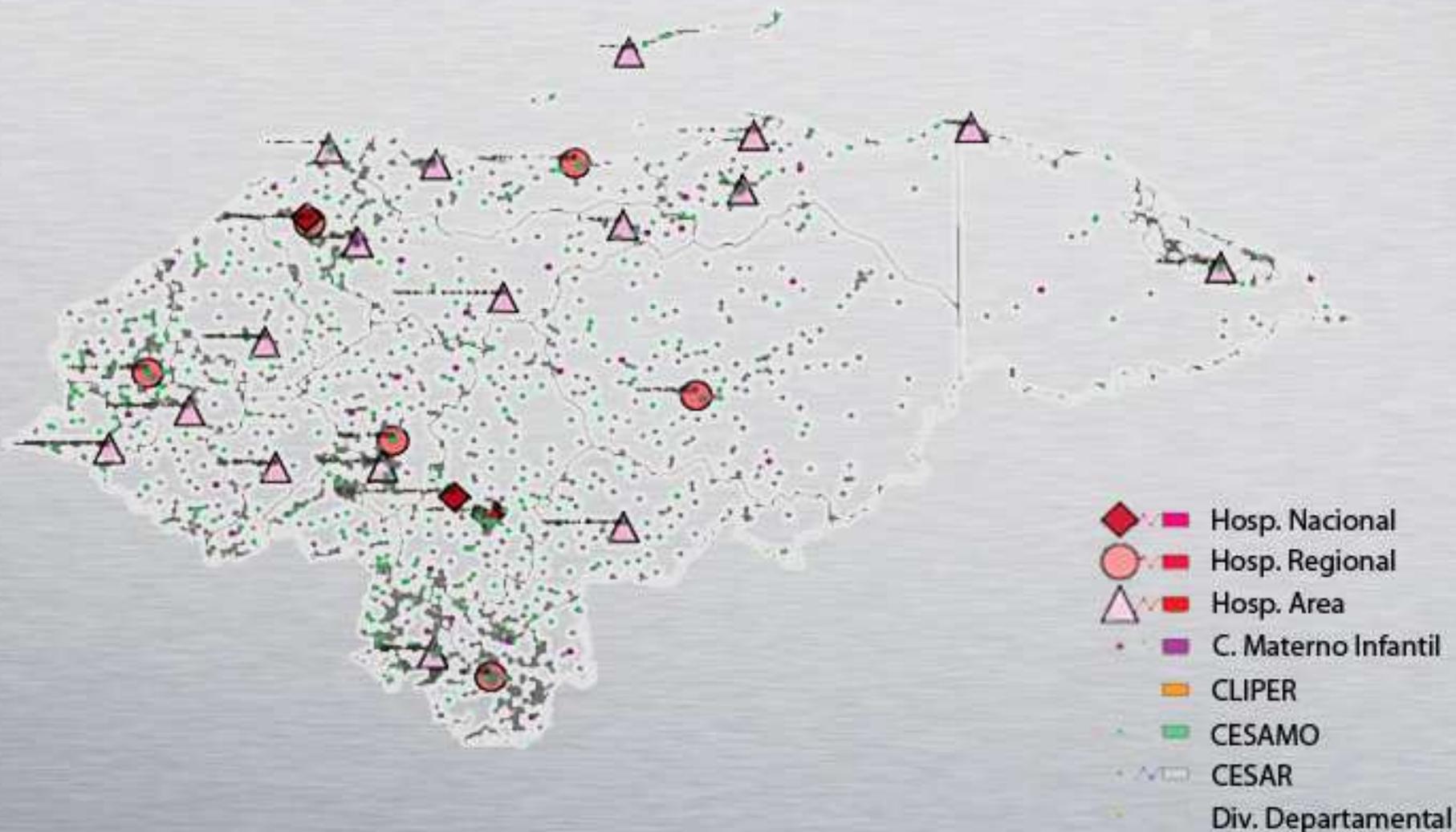


# Patrón Histórico de Asentamiento de la Población Hondureña

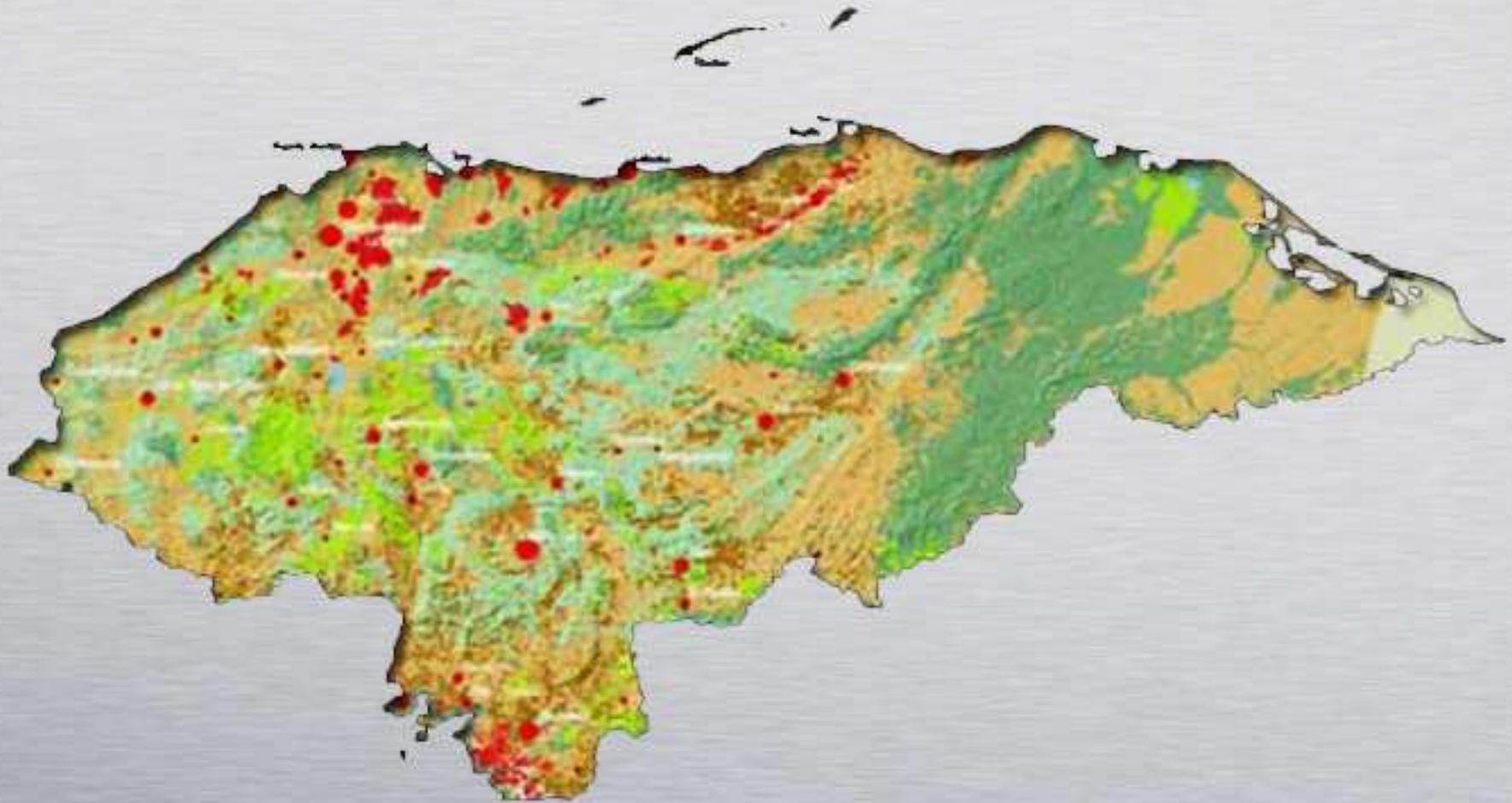
<b>RANGO</b>	<b>CASERIOS</b>	<b>POBLACIÓN ACUMULADA</b>	<b>REPRESENTATIVIDAD EN FUNCION DE NUMERO DE CASERIOS (%)</b>	<b>REPRESENTATIVIDAD EN FUNCION DE POBLACIÓN ACUMULADA (%)</b>
0 - 5	14,230	258,417	50.8921	4.2525
51 - 100	4,551	329,559	16.2716	5.4232
101 - 250	5,419	867,005	19.3750	14.2673
251 - 500	2,382	817,514	8.5166	13.4528
501 - 1000	877	596,284	3.1365	9.8123
1001 - 2500	355	513,519	1.2693	8.4504
2501 - 5000	90	301,757	0.3218	4.9657
5001 - 10,000	29	199,866	0.1037	3.2890
10,001 - 25,000	15	222,322	0.0536	3.6585
25,001 - 50,000	10	332,183	0.0358	5.4663
50,001 - 100,000	3	214,810	0.0107	3.5349
101,001 - 250,000	2	220,176	0.0072	3.6232
250,001 - 500,000	1	437,798	0.0036	7.2043
> 500,000	1	765,675	0.0036	12.5998
<b>TOTALES</b>	<b>27,969</b>	<b>6,076,885</b>	<b>100.0000</b>	<b>100.0000</b>

# ESTABLECIMIENTOS DE SALUD

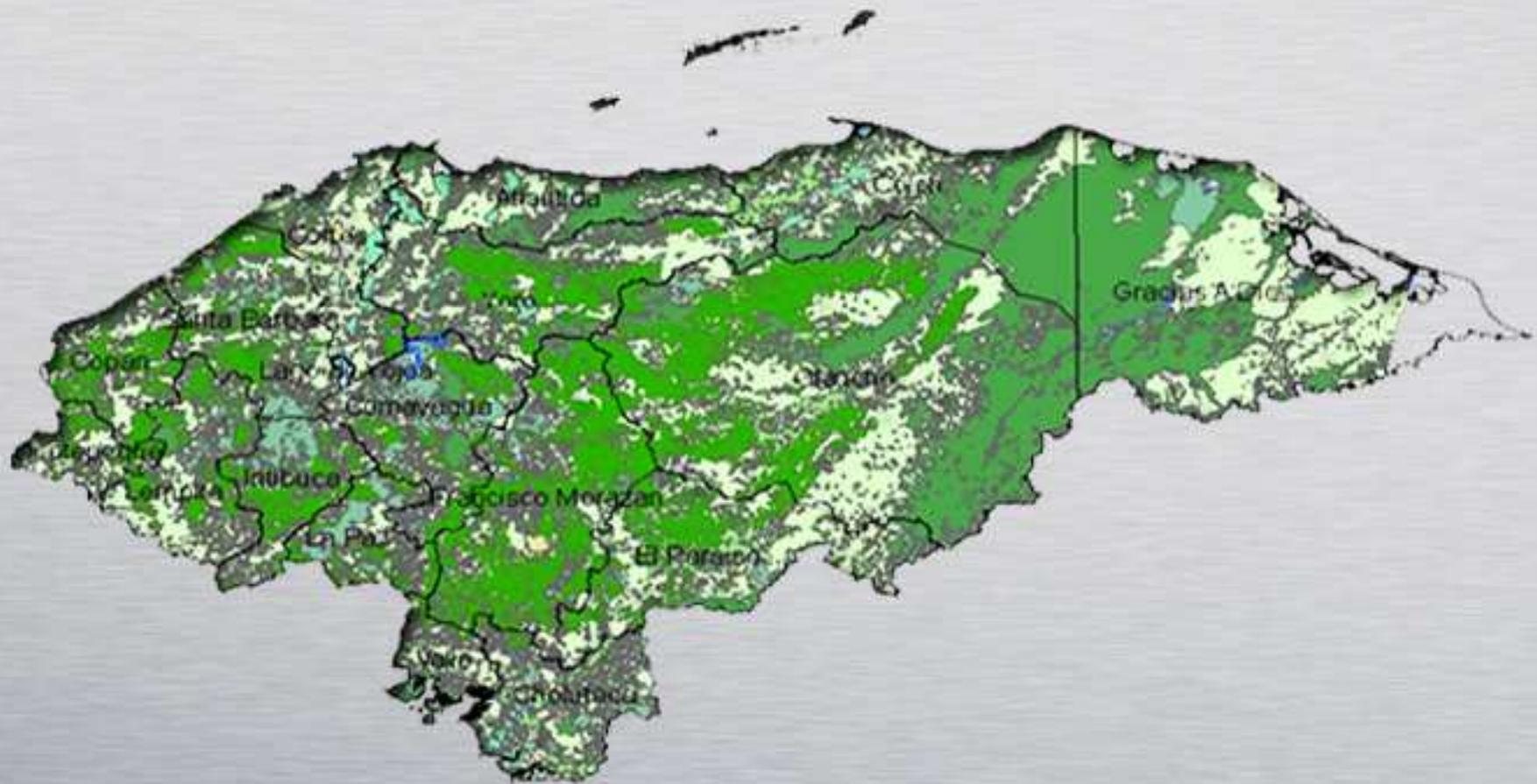
## Distribución Geográfica de las Unidades Productoras de Salud



# Dualidad Estructural de Honduras



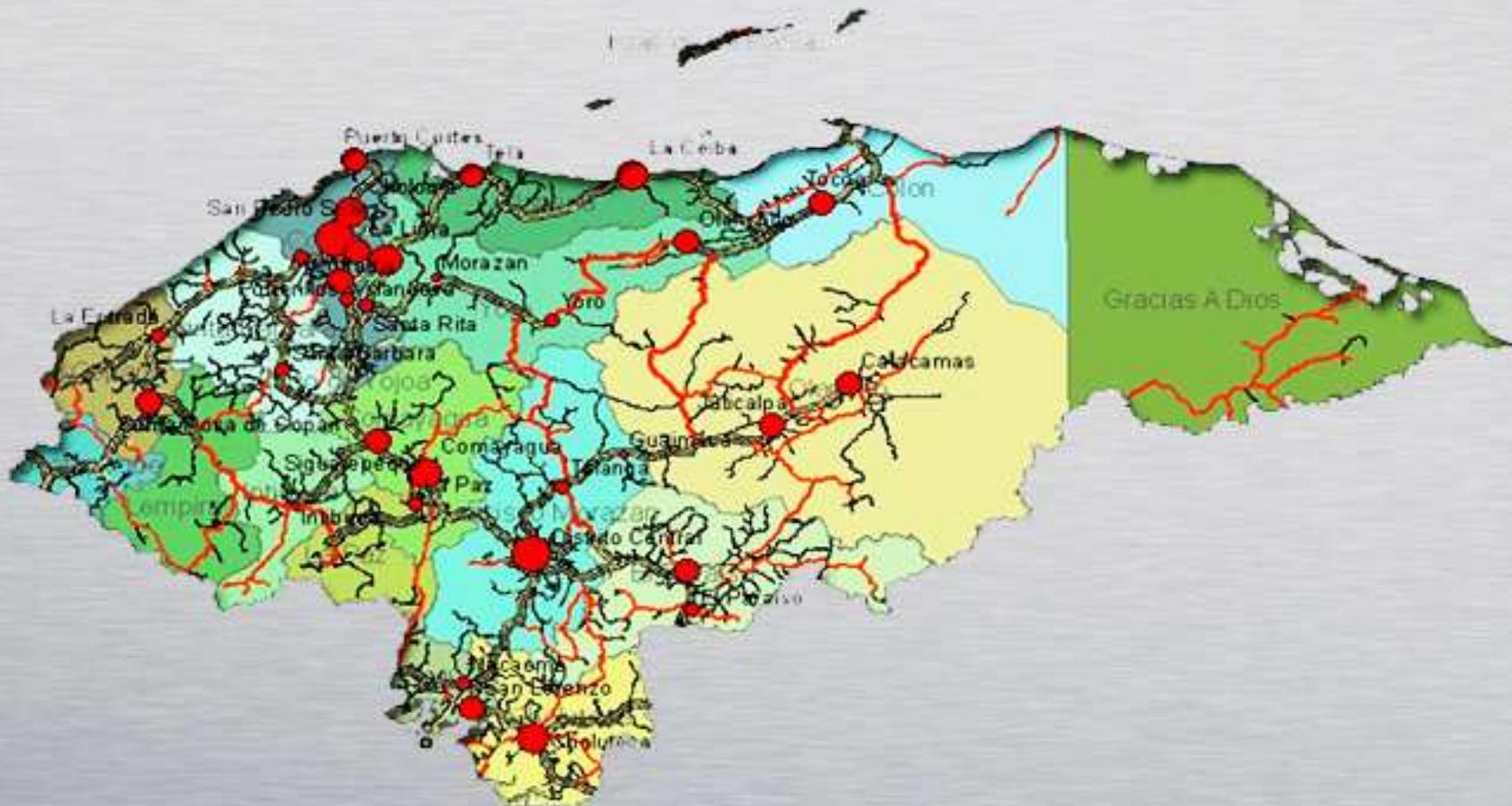
# Vocación de Suelos de Honduras



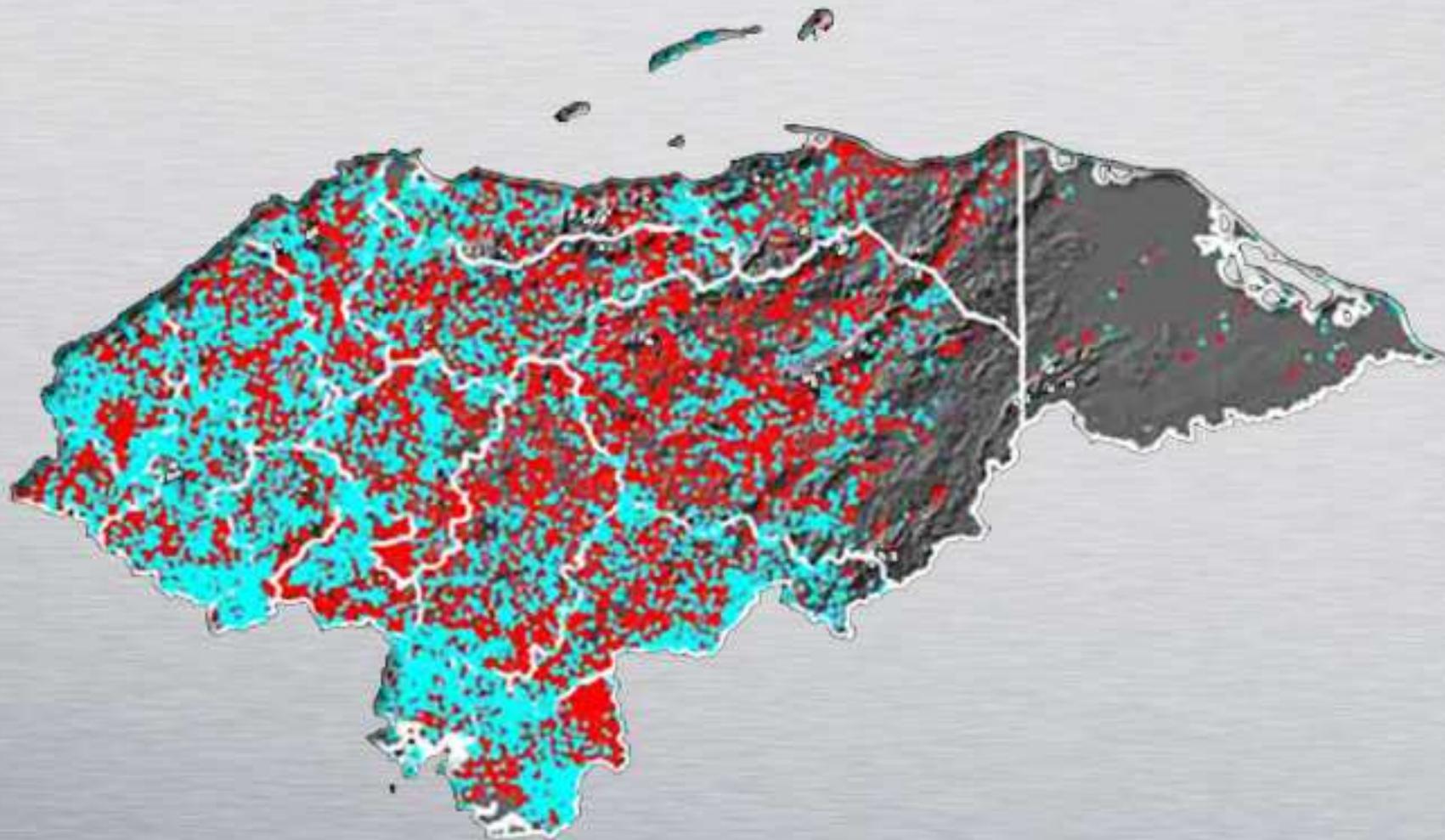
# Patrón de Asentamiento Poblacional



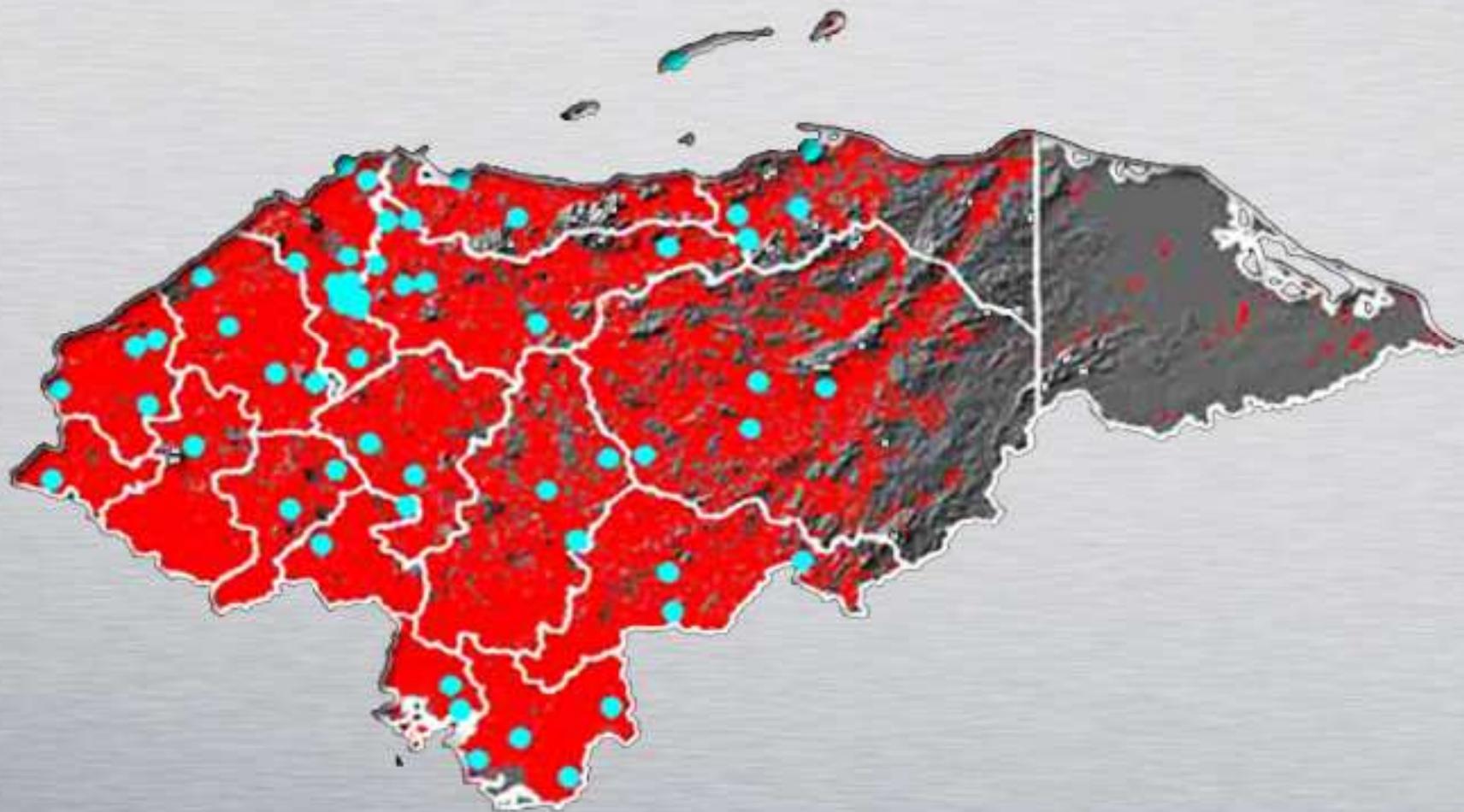
# Centros Urbanos de Honduras



Aldeas con Población  
entre **100 y 500** Habitantes



57 Ciudades con población  
entre 5 mil y 100 mil habitantes

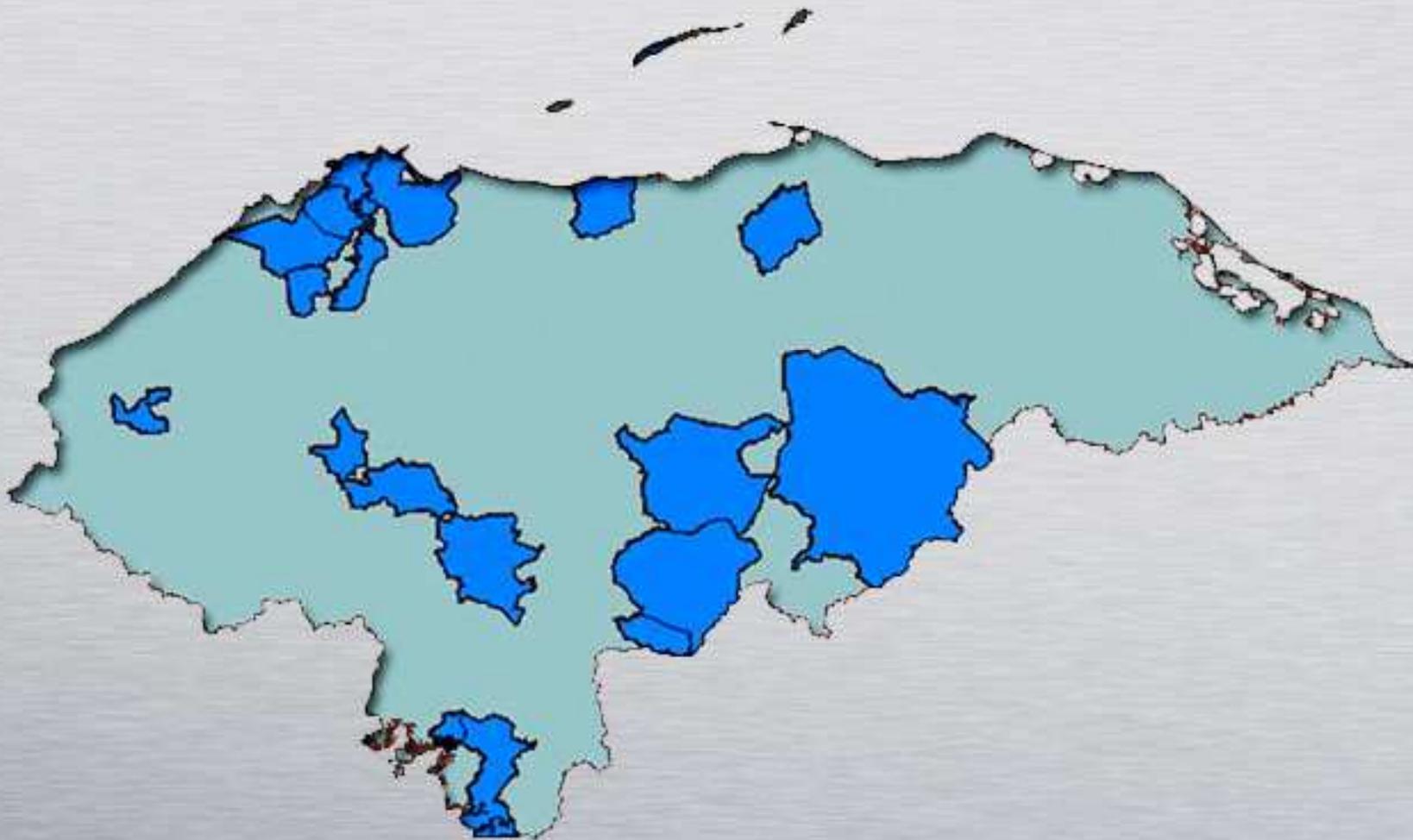


# Zonas Geográficas de Exclusión Social

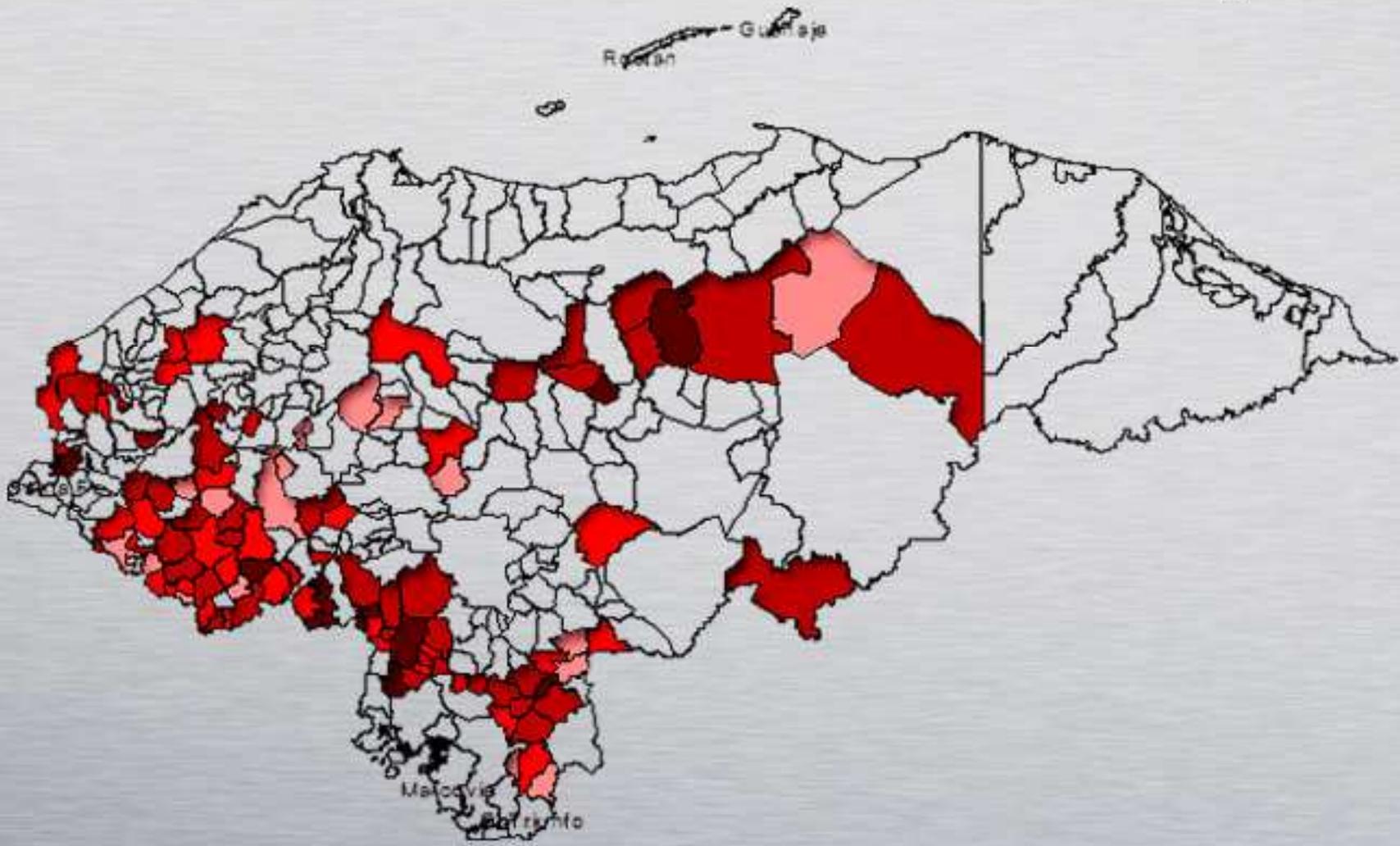


MUNICIPIOS CON COBERTURA  
DE SEGURIDAD SOCIAL

IHSS

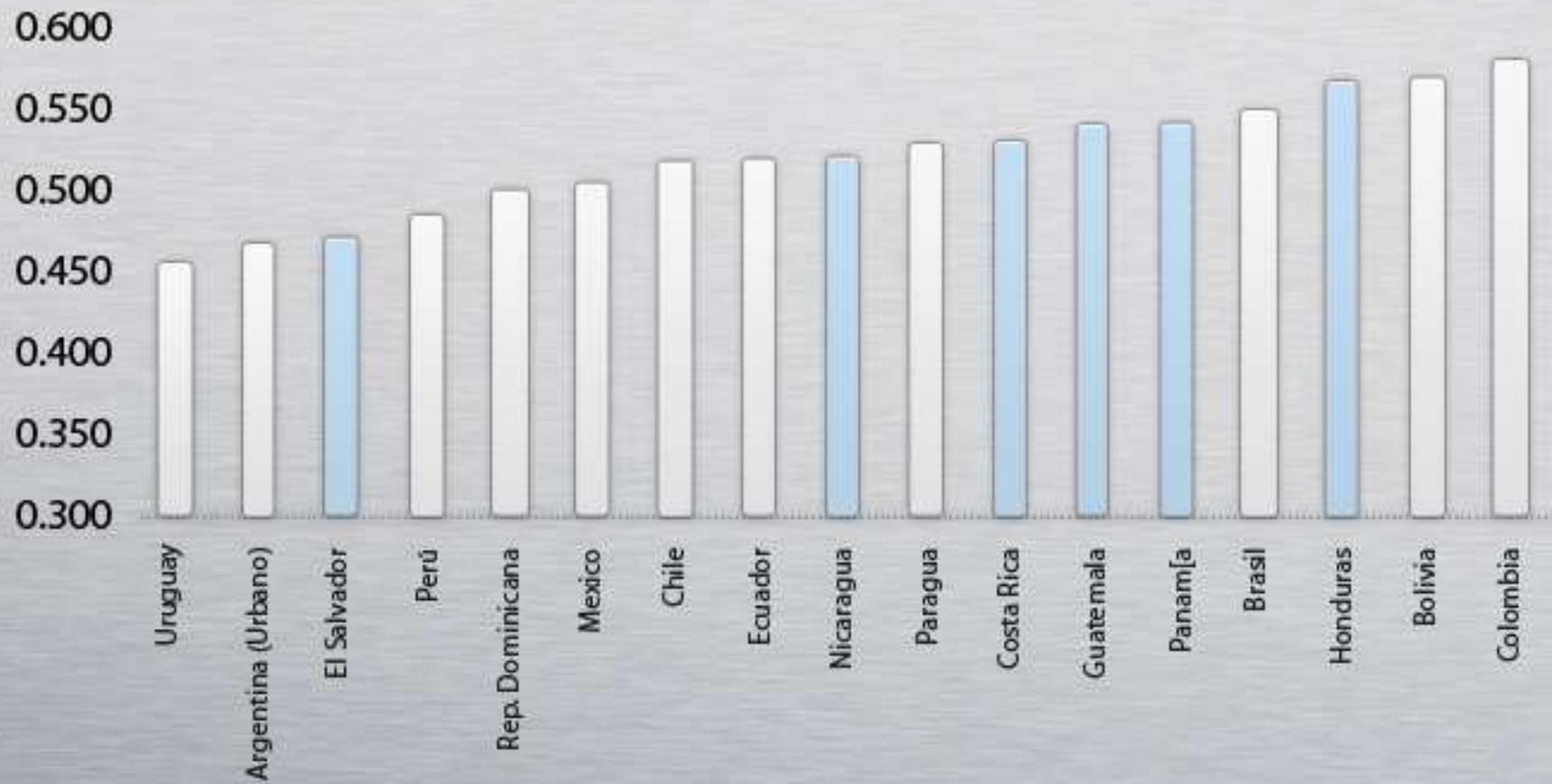


# Mapa 104 Municipios mas Pobres y Empobrecidos según Censo 2011



# DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO

## Promedio 2005-2009



# Características de la Ocupación

Cuadro No 1: HONDURAS: Distribución del Ingreso por Deciles en 2001, 2008 y 2010

<b>Deciles de Ingreso</b>	<b>2001</b>	<b>2008</b>	<b>2010</b>
Decil 1	0.8%	0.9%	1.0%
Decil 2	1.5%	2.0%	2.1%
Decil 3	2.8%	3.0%	3.1%
Decil 4	4.1%	4.1%	4.2%
Decil 5	5.3%	5.3%	5.4%
Decil 6	6.8%	6.8%	6.9%
Decil 7	9.0%	8.8%	8.9%
Decil 8	12.1%	11.4%	12.0%
Decil 9	17.5%	16.2%	17.3%
Decil 10	40.0%	41.3%	39.2%
	<b>100.00%</b>	<b>100.00%</b>	<b>100.00%</b>

Fuente: Encuestas de Hogares del INE, mes de mayo de años indicados

# Características de la Ocupación

Cuadro No. 4: SITUACIÓN GENERAL DE LA OCUPACIÓN (2010)

Asalariados	1,317,160	40%
Cuenta Propia	1,415,026	43%
Empleadas Domésticas	85,730	3%
Trabajadores Familiares no remunerados	436,333	13%
<b>Total Ocupados</b>	<b>3,254,249</b>	

# Estimación

del Gasto en Protección Social



# Estimación Gasto Protección Social

Estimación de la Protección Social en Honduras 2010

Funciones de Protección Social	Monto	Cobertura
I.-Seguridad Social y Previsional	17,474,139,367.00	763,952
II.-Salud	9,743,261,800.00	4,921,492*
III.-Protección Social ( Bonos)	3,109,044,500.00	N.D.
<b>Total</b>	<b>30,326,445,667.00</b>	
PIB 2010 a Precios de Mercado	290,990,000,001	
% Protección Social respecto del PIB	10.4%	

# Presupuesto Público 2011 de Seguridad y Previsión Social y Población Cubierta en 2010

	Presupuesto 2011	Cotizantes*
1-Instituto Hondureño de Seguridad Social	3,662,081,022.00	611,177
2-Instituto Nacional de Previsión del Magisterio	5,853,149,200.00	70,943
3-Instituto de Previsión Social de los Empleados de la Universidad Nacional Autónoma de	712,645,444.00	6,298
4-Instituto de Previsión Militar	2,319,763,701.00	27,639
5-Instituto Nacional de Jubilación de los Empleados y Funcionarios del Poder Ejecutivo.	4,926,500,000.00	47,895
<b>Gran Total</b>	<b>17,474,139,367.00</b>	<b>763,952</b>

\*Los cotizantes del IHSS eran 611, 177 en Enfermedad y Maternidad 502,016 en IVM y 592,077 en Riesgos Profesionales

# Gasto en Salud

## Presupuesto Público 2011 de Salud y Coberturas Estimadas

1. Secretaría de Salud	9,743,261,800.00
.....	
% Población Cubierta Primer nivel de Atención*	61.2%
.....	
% Población Cubierta Segundo Nivel de Atención*	38.8%
.....	

\*La estimación de cobertura corresponde al período 2006-2008 a partir de atenciones de 1ra vez más subsiguientes .

# MODELO DE SALUD PLURAL E INTEGRADO



Este modelo de pluralismo integrado implicará:

- a)** Un proceso de separación de funciones en donde se delimitará a la Secretaría de Salud como una institución rectora y reguladora del sistema de salud;
- b)** La definición de instituciones específicamente financiadoras/aseguradoras, las cuales serán, por un lado, un Seguro Nacional de Salud que gestionará un régimen de aseguramiento, por otro lado, la conversión del IHSS en una institución puramente aseguradora y
- c)** El reconocimiento de la existencia de un sector de seguros privados.

# Gasto de Asistencia Social

Estimación de Gasto Asistencia Social por BONOS en 2010

<b>Tipos de Bonos</b>	<b>Beneficiarios*</b>	<b>Monto</b>
BONOS PRAF	683,477	635,044,500.00
BONO 10 MIL	160,000	1,120,000,000.00
BONO Transporte Educacional	150,000	60,000,000.00
Bono Compensatorio Transporte Público	Nd	162,000,000.00
Bono ENEE	600,000	360,000,000.00
BONO SANAA	500,000	75,000,000.00
Merienda Escolar	1,345,000	627,000,000.00
Bono Solidario Pequeños productores Agrícolas	150,000	70,000,000.00
<b>TOTAL Hogares</b>	<b>3,588,477</b>	<b>3,109,044,500.00</b>

# Principales Conclusiones



# CONCLUSIONES

Avances y Desafíos en **Proteccion Social** en Honduras



- ▶ Definición muy Restringida de Protección Social
- ▶ Calidad Diferenciada de la Protección Social
- ▶ Cobertura Parcial en: Seguridad Social, Salud y Asistencia Social
- ▶ Problemas de Focalización en los Programas de Asistencia Social
- ▶ Escaso Avance de los Programas de Extensión de Cobertura en Seguridad Social
- ▶ Necesidad de Ordenamiento y Alineamientos de Políticas Sociales de Protección Social
- ▶ Necesidad de Estructurar un Presupuesto de Protección social

# GRACIAS



# Diagnóstico de la protección social

Tegucigalpa, 6 de setiembre del 2011  
Andrés Acuña-Ulate

# Cobertura Legal

Prestaciones / Grupo	Asistencia médica	Monetarias de enfermedad	Desempleo	Vejez	Accidente del Trabajo o Enfermedad Profesional	Familiares	Maternidad	Invalidez	Sobrevivientes
Maestros		INPREMA		INPREMA	INPREMA			INPREMA	INPREMA
Empleados y funcionarios del poder ejecutivo	IHSS	IHSS		INJUPEMP	IHSS		IHSS	INJUPEMP	INJUPEMP
Militares	Estado	Estado		IPM	Estado			IPM	IPM
Empleados de la UNAH	IHSS	IHSS		INPREUNAH	IHSS		IHSS	INPREUNAH	INPREUNAH
Periodistas	IPSP	iPSP		IPSP			IPSP	IPSP	IPSP
Sector privado	IHSS	IHSS		IHSS	IHSS		IHSS	IHSS	IHSS
Autónomos	IHSS (Voluntario)	IHSS (Voluntario)		IHSS (Voluntario)	IHSS (Voluntario)		IHSS (Voluntario)	IHSS (Voluntario)	IHSS (Voluntario)
Estudiantes/deportistas/Religiosos	IHSS (Voluntario)	IHSS (Voluntario)		IHSS (Voluntario)	IHSS (Voluntario)		IHSS (Voluntario)	IHSS (Voluntario)	IHSS (Voluntario)
Sector informal	IHSS (Voluntario)	IHSS (Voluntario)		IHSS (Voluntario)	IHSS (Voluntario)		IHSS (Voluntario)	IHSS (Voluntario)	IHSS (Voluntario)



# Dimensión vertical

---

- ▶ Necesidad de armonizar las prestaciones con la norma mínima del convenio 102.
  - ▶ Ver Resumen del Convenio 102 para comprobar que se cumplen los requisitos mínimos de un sistema de Seguridad Social



# Principios de la seguridad social

---

- ▶ **Universalidad de la cobertura (ver dimensión horizontal)**
- ▶ **Igualdad, equidad o uniformidad en el trato: estratificación de la cobertura y del diseño**
- ▶ **Solidaridad y redistribución del ingreso: brecha en universalidad y estratificación**
- ▶ **Comprensividad y suficiencia de las prestaciones (ver dimensión vertical)**
- ▶ **Unidad, responsabilidad del Estado, eficiencia y participación en la gestión: falta de información financiera para evaluar la eficiencia, el estado participa en la gestión**
- ▶ **Sostenibilidad financiera: falta de datos administrativos para hacer una evaluación de la situación actuarial en la mayoría de los regímenes**



# Recomendaciones

---

- ▶ Extensión de la protección en el sector formal
  - Pasar de la voluntariedad a la obligatoriedad
  - Considerar medidas de flexibilización que permitan incorporar más grupos
  - Ratificación y cumplimiento del Convenio 102
  - Estas medidas requieren asesoría sobre su sostenibilidad financiera, para lo cual un esfuerzo de mejora en métodos y bases de información sería necesario
- ▶ Extensión horizontal de la cobertura por medio de un piso de protección social fruto de un dialogo tripartito

